



致：立法會人力事務委員會各委員

## 對延遲退休年齡及中年就業的意見

### 延遲退休年齡

出生率低及人口老化是香港現正面對的問題。統計處的《香港統計月刊》(2013年11月)指出，本港2012年年底50至54歲人士共約65萬人。普遍預計退休潮高峰期將於2018年湧現，往後數年陸續有逾30萬人退休。港九勞工社團聯會認為延遲退休年齡可紓緩人口老化對勞動市場的壓力，但長遠解決問題的方向，仍是改善行業的薪酬待遇，吸引新人人行；增加僱員再培訓資源，為失業人士就業、協助青年向上流動以及讓家庭婦女重投勞動市場。

### 延遲退休年齡的可行性

港人的人均壽命越來越長(政府最新統計顯示，本港去年女性平均預期壽命為86.4歲，男性的平均預期壽命為80.7歲)，在60歲時，大多數港人身體仍然健康，精力亦很充沛，有良好工作能力。延遲退休年齡可讓仍想工作的人繼續工作，服務社會。但另一方面，延遲退休年齡也可能影響年青人晉升機會。

現有的退休年齡規定，例如一般紀律部隊的退休年齡為55歲；根據《簽發保安人員許可證準則》，單幢式樓宇工作的保安人員申請人或持證人年屆65歲或以上，則須每兩年一次出示由註冊醫生簽發的醫生證明書，證明適宜執行所需職務。而最近《2013年領港條例》修訂，容許年滿六十五歲的領港員，在通過體格、精神及視力檢查後，可保留原有級別的執照直至年滿六十八歲。以上各種不同的退休年齡規定也可供日後政府推行延遲退休年齡時參考。

在推行延遲退休年齡的同時，本會也希望政府能考慮整個退休計劃的配套，如強制性公積金計劃、長者福利計劃、公屋輪候冊等。考慮各項計劃會否因延遲退休年齡而有所轉變。

面對出生率低及人口老化的問題，公務員事務局現正進行研究，探討提高公務員的退休年齡。本會希望延遲退休年齡能盡快讓公務員先試先行，繼而推廣至全港實行。但推行的形式必須經過廣泛諮詢及調查研究，在設計上也要格外小心。希望政府能按不同行業的特質、升職的考慮因素(如以年資計算或以技能、考牌來提升職位等)、對體能、視力的要求等，彈性地推行延遲退休年齡，平衡各方的利益，提升本港的勞動力。

## 中年就業

香港有一批中年失業人士，約為 7 萬人，她／他們因各種各樣問題離開勞動市場，她／他們面對的問題不同，有些是因文化程度低，有些則需照顧家庭而放棄工作，又或因個人原因而提早退休……等等。若然政府有措施協助或政策施行有道，便會紓解中年人的束縛而令她／他們重返勞動市場，實施最低工資的效應便是一個好例子。根據政府的統計數字，最低工資實施後 9 個月，令 9 萬名婦女重返勞動市場。所以，勞聯希望政府能審視現行各項扶貧及改善就業的政策，予以改善和利用，將這批中年失業人士引入勞動市場。

而現有的「中年就業計劃」，本會表示支持及歡迎，因為該計劃可吸引僱主聘用中年失業人士，有助改善香港的失業率，鼓勵就業，提升勞動力，紓解貧窮。對勞動市場與求職者都是雙贏，但本會同時為成功就業個案逐年下降感到憂慮。根據勞工處提供資料，每年的成功就業個案有下降趨勢，由 2006 年的 9,734 宗下跌至 2012 年的 2,500 宗。另外，2012 年 4 月進行的「留任情況調查」顯示，成功申請的個案當中有高達 37% 沒有留任 6 個月或更長時間。本會希望政府檢討計劃的成效、成功就業個案下降的原因(宣傳不足或是津貼金額不夠吸引)，並跟進獲聘人士沒有留任半年或以上的原因，讓更多僱主及僱員受惠。

除發放津貼給僱主外，本會也促請僱員再培訓局增加資源，為中年人士提供更多元化的技能培訓，讓中年失業人士、家庭婦女等重投勞動市場，促使他們有擺脫貧窮的機會。

另外，政府也應該審視過去所啟動的各項援助項目、稅務優惠等，以解決在職貧窮的問題，增加中年失業人士投入勞動市場的動力。

港九勞工社團聯會  
二零一三年十二月九日