

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1208/13-14(06)號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會 2014年4月11日舉行的會議

有關專營巴士票價調整安排的最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關現行專營巴士票價調整安排的最新背景資料，並綜述立法會議員就票價調整安排所作的討論。

背景

2. 根據《公共巴士服務條例》(第230章)第13(1)條，專營巴士服務的車費是根據巴士車費等級表收取，而該表是由行政長官會同行政會議釐定。在評估巴士票價調整幅度以便向行政長官會同行政會議作出建議時，政府當局會考慮名為"經修訂的考慮多方面因素做法"的一籃子因素。

3. 在2006年1月，政府當局完善了"經修訂的考慮多方面因素做法"，以提高票價調整安排的客觀程度，並使票價可因應經濟情況上下調整。有關改動包括在綜合消費物價指數變動之外，政府當局亦參考家庭住戶每月入息中位數，以反映市民的負擔能力，並在"經修訂的考慮多方面因素做法"中加入一條方程式作為新增的因素。政府當局會每季運算票價調整方程式，若方程式運算結果達到-2%的水平，政府當局便會主動全面檢討票價。"再經修訂的考慮多方面因素做法"包括以下因素——

- (a) 自上次調整票價以來營運成本及收益的變動；
- (b) 未來成本、收益及回報的預測；
- (c) 營辦商需要得到的合理回報率——在考慮專營巴士營辦商的合理回報率時，政府當局會參考巴士業界的加權平均資本成本¹；

¹ 加權平均資本成本是整體巴士業按債務及股本的相應比例計算的平均成本，可視為整體巴士業投資者在當前經濟情況下的預期回報率。加權平均資本成本根據按獲得認可而廣泛採用的方程式計算，已包含能反映市場債務及股本的成本的財務數據。

- (d) 市民的接受程度及負擔能力——衡量市民的接受程度及負擔能力時，政府當局會參考家庭住戶每月入息中位數以及綜合消費物價指數的變動；
- (e) 服務表現；及
- (f) 方程式的運算結果(可依據的票價調整幅度 = $0.5 \times$ 工資指數變動 + $0.5 \times$ 綜合消費物價指數變動 - $0.5 \times$ 生產力增幅²)——該方程式不會自動成為票價調整的決定因素。政府當局會以方程式的運算結果作為參考指標，考慮當時票價調整幅度是否有理有據。

4. 政府當局在評估巴士營辦商的財務表現時，必須考慮並確保巴士營辦商的財政穩健，有能力提供有效率及優質的公共巴士服務。根據票價調整安排，政府當局不會為巴士營辦商設定保證的最低回報率或回報率上限。政府當局向行政長官會同行政會議提交建議前，會參考以上一籃子因素，以及交通事務委員會(下稱"事務委員會")和交通諮詢委員會(下稱"交諮會")委員的意見。行政長官會同行政會議保留《公共巴士服務條例》所賦予釐定巴士的車費等級表的最終權力。

2009年專營巴士票價調整安排的檢討

5. 政府當局在2006年1月修改"經修訂的考慮多方面因素做法"時曾訂明，該票價調整安排將於3年後(即2009年)檢討。政府當局於2009年10月完成專營巴士票價調整安排的檢討，並於2009年10月23日的事務委員會會議上向委員匯報檢討的結果。政府當局表示，巴士票價調整方程式能為考慮票價調整的申請提供客觀的起點。政府當局亦已決定不會接納巴士營辦商提出的要求，將燃料價格變動元素納入作為巴士票價調整參考指標的巴士票價調整方程式。事務委員會委員普遍支持政府當局的決定，否則乘客便須承受因燃料價格的短期變動而頻繁出現的大幅票價調整，而巴士營辦商亦可能會將燃料成本轉嫁給乘客。在2009年12月，行政長官會同行政會議通過繼續採用現行的巴士票價調整安排，直至3年後再作檢討為止。在2012年12月14日的會議上，事務委員會詢問政府當局有關檢討專營巴士票價調整安排的時間表，並就有關檢討工作提出多項意見。政府當局一直進行有關檢討工作，並會在稍後向事務委員會匯報檢討結果。

² 行政長官會同行政會議於2009年通過方程式中生產力增幅的數值應定為零，直至下次檢討為止。

立法會議員就實施現行的專營巴士票價調整安排所作的討論

6. 由於燃料價格飆升，在2007-2008年度，所有專營巴士營辦商均提出加價申請。在2007年10月17日的立法會會議上，李永達議員就票價調整安排及巴士加價申請動議一項議案。議員普遍認為巴士票價的加幅太高，他們在進行議案辯論期間，提出了下列數項建議——

- (a) 應提供更多分段收費及巴士轉乘優惠；
- (b) 應為長者提供巴士服務的特惠車費優惠，尤其是在星期日及公眾假期；
- (c) 應提供巴士日票、周票或月票；及
- (d) 應向殘疾人士提供適當的協助，包括引入殘疾人士的半價優惠。

事務委員會委員所作的討論

7. 政府當局在2006年1月同意向九龍巴士(一九三三)有限公司(下稱"九巴")批出新專營權，以便其繼續經營巴士服務，由2007年8月1日起至2017年7月1日止。九巴在2007年至2012年期間提出了3次加價申請，而事務委員會討論有關加價申請的內容，綜述於下文各段。

專營巴士營辦商在2007-2008年度提出的加價申請

8. 政府當局在2008年2月22日及4月25日的會議上向事務委員會簡介九巴、龍運巴士有限公司(下稱"龍運巴士")、新大嶼山巴士(一九七三)有限公司(下稱"新大嶼山巴士")、城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司的加價申請時，部分委員關注到巴士票價的加幅往往較按照巴士票價調整方程式計算出來的加幅為高，而該方程式亦未能反映巴士營辦商的實際盈利情況。事務委員會希望確保任何巴士票價調整均會充分顧及市民的負擔能力。部分委員認為巴士公司在經濟不景氣時可以拒絕減價，但當經濟輕微復蘇時便立即要求加價，實在不公平。在2008年2月22日的會議上，事務委員會促請巴士營辦商履行社會責任，不要大幅加價。事務委員會並通過以下議案——

"本委員會反對巴士公司申請大幅加價，敦促政府在審批巴士公司加價的申請時，必須充份考慮以往在累積通

縮超過11.4%的期間，巴士公司從沒有減價的事實，並據此否決九巴等加價的申請；並促請政府進一步完善票價調整方程式。”

9. 在上述於2008年2月及4月舉行的會議上，事務委員會亦探討了各項可能穩定巴士票價的措施，當中包括提供燃料及營運補貼、由政府營辦巴士服務、設立穩定票價基金、向巴士營辦商批出物業發展權、提升網絡效率，以及放寬巴士車身及巴士站的宣傳廣告限制等措施。

10. 行政會議在2008年5月20日的會議上考慮了5間巴士公司提出的6項加價申請後，行政長官會同行政會議批准了其中5項加價申請，由2008年6月8日起生效。有關的立法會參考資料摘要[檔號：THB(T)L 2/4/120]於2008年5月21日發出。除了新大嶼山巴士外，所有批准的加價幅度均比申請幅度為低。

九巴及龍運巴士在2010-2011年度提出的加價申請

11. 事務委員會在2010年11月26日討論九巴及龍運巴士分別建議加價8.6%及7.4%的理據時強調，在通脹環境下，巴士增加票價對普羅市民的生計影響甚大。事務委員會強烈反對加價申請，因為建議加幅遠高於通脹率。事務委員會委員認為，若批准有關加價申請，將會觸發公用事業收費及交通費上升。部分委員亦指出，九巴／龍運巴士以往在累積通縮超過11.4%期間，亦沒有減低票價；在考慮加價申請時，九巴將車廠轉作物業發展所得盈利亦應計算在內。事務委員會認為加價申請令人無法接受，並在2010年11月26日通過以下議案——

"本委員會反對九巴及龍運申請大幅加價，促請政府在審批巴士公司加價申請時必須考慮有關申請加價幅度大大超過通脹率逾3倍的極不合理元素。"

12. 經政府當局徵詢事務委員會及交諮會對有關申請的意見後，行政長官會同行政會議在2011年4月19日決定批准九巴的整體平均加幅為3.6%，而龍運巴士的整體平均加幅則為3.2%。新收費於2011年5月15日起實施。九巴及龍運巴士獲批准的加幅，均低於巴士公司建議加幅的一半。

九巴在2012-2013年度提出的加價申請

13. 九巴於2012年12月14日向事務委員會簡報，九巴受到其控制範圍以外的因素影響而出現虧損，有關因素包括燃料價格高企，以及乘客在鐵路網絡擴展後轉乘鐵路，令九巴乘客量大

幅下跌。為使九巴的財政狀況回復穩健，以繼續提供優質的服務，該公司已提出加價申請，增幅為8.5%。委員普遍不滿九巴申請加價，並認為8.5%的建議增幅過高。

14. 部分委員指出，若批准九巴的加價申請，必定會增加市民的財政負擔，並會導致其他公共交通服務紛紛調高票價。委員促請政府當局檢討專營巴士票價調整安排所採用的方程式。

15. 部分委員亦認為有需要重組巴士路線，以免巴士加價。政府當局表示，當局一直致力重組巴士路線，而出席會議的九巴代表解釋，九巴亦一直嘗試透過將使用率偏低路線的資源重新調配到需求殷切的路線，以落實巴士路線重組，並期望與政府當局及各區區議會進行更多討論。

16. 關於九巴的服務表現，事務委員會建議，運輸署應在車程的某個車站或終點站，而非在車程的起始站計算脫班率，因為對乘客來說，前者的相關數據更為實際。此外，政府當局應考慮突擊檢查巴士的班次，並公布有關結果。委員亦建議，巴士公司應使用資訊科技，在巴士站記錄巴士的到站時間，以便計算脫班率。

17. 在2012年12月14日的會議上，事務委員會通過以下兩項議案——

"由於九龍巴士(一九三三)有限公司未有披露詳細財務資料及未有足夠理據的情況下申請加價，本委員會反對九巴在現階段申請加價。"

及

"本會反對九巴公司申請大幅加價8.5%，要求政府審批九巴加價以市民接受程度及負擔能力，及九巴的服務表現為主要考慮因素。儘快敦促九巴落實全面路線重組、分段收費，及解決嚴重脫班問題。同時，政府有責任主動展開檢討現時的票價調整安排，將九巴及其母集團的租賃收益和媒體收益納入票價考慮因素。"

18. 政府當局就九巴的申請徵詢事務委員會及交諮會的意見後，行政長官會同行政會議於2013年2月19日決定批准九巴加價，票價整體平均加幅為4.9%。新票價於2013年3月17日起實施。批准的加幅比九巴所提出的加幅低逾40%。

在立法會會議上動議的有關議案／提出的有關質詢及其他相關文件

19. 在立法會會議上動議的有關議案／提出的有關質詢及其他相關文件的超連結分別載於**附錄I和II**。

最新發展

20. 九巴於2013年11月29日向運輸署提交加價申請，建議加幅為4.3%，平均每程加幅為28仙。政府當局建議在2014年4月11日的會議上就九巴加價申請諮詢事務委員會。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年4月8日

在立法會會議上動議的有關議案及提出的有關質詢

議案

在2001年11月14日的立法會會議上，劉江華議員就促請政府當局與各公共交通機構磋商，以期盡快調低各類公共交通服務的收費動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/counmtg/hansard/cm1114ti-translate-c.pdf>)

2. 在2002年10月23日的立法會會議上，鄭家富議員就促請政府當局與各公共交通機構磋商，盡快調低各類交通服務收費，並同時設立票價調整機制，以減輕市民的生活負擔動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/counmtg/hansard/cm1023ti-translate-c.pdf>)

3. 在2003年11月12日的立法會會議上，鄭家富議員就促請政府當局改善公共交通收費制度動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/counmtg/hansard/cm1112ti-translate-c.pdf>)

4. 在2005年12月14日的立法會會議上，鄭家富議員就促請政府當局盡快實施可加可減票價調整機制動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm1214ti-translate-c.pdf>)

5. 在2009年11月4日的立法會會議上，張學明議員就促請政府當局與各公共交通機構磋商，採取有效措施減輕市民交通費用負擔動議議案。

(<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm1104-translate-c.pdf>)

質詢

5.3.2003	石禮謙議員就政府當局對公共交通票價調整機制進行研究的進展提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/counmtg/hansard/cm0305ti-translate-c.pdf)
5.5.2004	鄭家富議員就減輕學生交通費負擔的措施提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/counmtg/hansard/cm0505ti-translate-c.pdf)
8.6.2005	譚耀宗議員就公共交通票價調整機制提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm0608ti-translate-c.pdf)
22.6.2005	劉江華議員就公共交通機構提供車費優惠事宜提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm0622ti-translate-c.pdf)
22.3.2006	張學明議員就推遲在聯營過海隧道巴士路線實施票價折扣提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm0322ti-translate-c.pdf)
25.4.2007	張學明議員就巴士票價優惠措施提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm0425-translate-c.pdf)
2.5.2007	鄭家富議員就公共交通工具票價調整事宜提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm0502-translate-c.pdf)
19.12.2007	陳偉業議員就專營巴士路線實施分段收費提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/hansard/cm1219-translate-c.pdf)
11.3.2009	馮檢基議員就九巴的票價及票價調整機制提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0311-translate-c.pdf)

13.1.2010	張學明議員就紓減市民經濟壓力的措施提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0113-translate-c.pdf)
18.5.2011	潘佩璆議員就專營巴士公司提供的票價優惠提出書面質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/hansard/cm0518-translate-c.pdf)
2.11.2011	李慧琼議員就減輕市民交通費負擔的措施提出口頭質詢 (http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm1102-translate-c.pdf)

專營巴士票價調整安排
交通事務委員會相關文件一覽表

會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
27.10.2000	會議紀要	CB(1)208/00-01 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/minutes/tp271000.pdf
	政府當局就檢討調整巴士票價的考慮因素提供的文件	http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a100c03.pdf
23.2.2001	會議紀要	CB(1)1260/00-01 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/minutes/tp230201.pdf
	政府當局提供有關新世界第一巴士服務有限公司加價申請——背景資料的文件	http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a622c03.pdf
14.1.2003	會議紀要	CB(1)940/02-03 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030114.pdf
21.3.2003	會議紀要	CB(1)1456/02-03 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030321.pdf
	政府當局就實施巴士轉乘計劃的進展提供的文件	CB(1)1132/02-03(03) http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0321cb1-1132-3c.pdf
	政府當局就扣減巴士轉乘車費提供的文件	CB(1)26/03-04(01) http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0321cb1-26-1c.pdf

會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
1.8.2003	會議紀要	CB(1)2435/02-03 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030801.pdf
	政府當局就公共交通票價提供的文件	CB(1)2291/02-03(02) http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0801cb1-2291-2c.pdf
	政府當局就公共交通票價提供的補充資料	CB(1)2335/02-03(02) http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0801cb1-2335-2c.pdf
28.11.2003	會議紀要	CB(1)589/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp031128.pdf
14.1.2004	會議紀要	CB(1)1021/03-04 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040114.pdf
17.11.2005 25.11.2005 16.12.2005	會議紀要	CB(1)549/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051117.pdf CB(1)694/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051125.pdf CB(1)713/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051216.pdf
	政府當局就檢討調整巴士票價的考慮因素提供的文件	CB(1)309/05-06(01) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp1117cb1-309-1c.pdf

會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
	政府當局提供有關"城巴有限公司(港島和過海路線專營權)、新大嶼山巴士(一九七三)有限公司及九龍巴士(一九三三)有限公司就新專營權的申請"的文件	CB(1)309/05-06(02) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp1117cb1-309-2c.pdf
	有關"檢討調整巴士票價的考慮因素"的背景資料簡介	CB(1)310/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp1117cb1-310-c.pdf
1.2006	政府當局就"檢討調整巴士票價的考慮因素"發出的立法會參考資料摘要	http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/etwb0601c.pdf
22.2.2008	政府當局就專營巴士公司的加價申請提供的文件	CB(1)828/07-08(01) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-828-1-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1123/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080222.pdf
25.4.2008	政府當局就城巴有限公司及新世界第一巴士服務有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)1317/07-08(05) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1317-5-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1975/07-08 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/minutes/tp080425.pdf
24.4.2009	政府當局就工資指數的更正及票價調整方程式結果的相應修訂提供的文件	CB(1)1337/08-09(06) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0424cb1-1337-6-c.pdf

會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
	會議紀要	CB(1)2541/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090424.pdf
23.10.2009	政府當局就檢討專營巴士票價調整安排提供的文件	CB(1)65/09-10(03) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp1023cb1-65-3-c.pdf
	會議紀要	CB(1)922/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20091023.pdf
26.11.2010	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司及龍運巴士有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)482/10-11(06) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp1126cb1-482-6-c.pdf
	有關"專營巴士票價調整安排"的最新背景資料簡介	CB(1)481/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp1126cb1-481-c.pdf
	會議紀要	CB(1)1159/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20101126.pdf
-	九龍巴士(一九三三)有限公司於2012年11月29日就其加價申請發表的新聞稿	http://www.kmb.hk/tc/news/press/archives/news201211291802.html
14.12.2012	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司的加價申請提供的文件	CB(1)249/12-13(05) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-249-5-c.pdf
	有關"專營巴士票價調整安排"的最新背景資料簡介	CB(1)249/12-13(06) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-249-6-c.pdf

會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
	政府當局就九龍巴士(一九三三)有限公司的加價申請通過的兩項議案所作出的回應及提供的補充資料(跟進文件)	CB(1)763/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1214cb1-763-1-c.pdf
	會議紀要	CB(1)689/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20121214.pdf
-	九龍巴士(一九三三)有限公司於2013年11月29日就其加價申請發表的新聞稿	http://www.kmb.hk/tc/news/press/archives/news201311291972.html
-	政府當局就鄧家彪議員要求討論九龍巴士(一九三三)有限公司申請加價事宜的函件(載於立法會CB(1)468/13-14(01)號文件)作出的回應	CB(1)590/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-590-1-c.pdf

立法會秘書處
 議會事務部1
 2014年4月8日