

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)268/13-14(02)號文件

檔號：CB1/PL/TP

交通事務委員會  
2013年11月15日舉行的會議

## 有關港珠澳大橋的背景資料簡介

### 目的

本文件提供有關港珠澳大橋與其相關本地基建工程，以及上述工程的人手安排的背景資料，並概述立法會議員在過往討論中就此議題提出的主要關注事項。

### 背景

2. 港珠澳大橋是採用橋隧結合方案、三線雙程分隔車道的跨海大橋，連繫香港、珠海和澳門三地。港珠澳大橋工程屬大型跨境運輸基建項目。據政府當局所述，興建港珠澳大橋可以大幅減省陸路客運和貨運的成本和時間，對香港、內地及澳門的經濟進一步發展有非常重要的策略性意義。藉着港珠澳大橋的聯繫，珠江三角洲西部會納入香港方圓3小時車程可達的範圍內。

3. 港珠澳大橋主橋的建造工程於2009年展開，主橋預計於2016年通車。港珠澳大橋主橋的建設費由三地政府共同融資<sup>1</sup>，而三地政府亦負責各自建造、營運和維修保養其境內的口岸設施。

---

<sup>1</sup> 內地的資本金合共為70億元人民幣。香港出資67.5億元人民幣，而澳門則出資19.8億元人民幣。三地的資本金合共157.3億元人民幣，約佔港珠澳大橋主橋總建設費42%，其餘的58%數額將透過銀行貸款融資。

4. 港珠澳大橋的相關主要本地基建工程包括香港口岸、香港接線及屯門至赤鱗角連接路<sup>2</sup>。上述工程預計於2016年完成，配合主橋通車<sup>3</sup>。港珠澳大橋與其相關本地基建工程的平面圖載於**附錄I**。

5. 在2013年1月18日的交通事務委員會(下稱"事務委員會")政策簡報會上，運輸及房屋局局長向委員表示，為配合港珠澳大橋在2016年通車，政府當局已與廣東省及澳門有關當局討論該項工程的跨境交通安排。三地政府組成了跨界通行政策協調小組推進有關政策研究工作。政府當局會因應港珠澳大橋的功能和特性，制訂完善計劃，讓大橋配合本地道路系統，發揮最大的經濟效益。

### **港珠澳大橋香港工程管理處(下稱"香港工程管理處")的人手安排**

6. 香港工程管理處專責監察港珠澳大橋和相關道路基建計劃的規劃和實施。財務委員會(下稱"財委會")在2004年5月14日批准在路政署開設2個編外職位(即1個首席政府工程師職位(首長級薪級第3點)和1個總工程師職位(首長級薪級第1點)，以及重行調配1個總工程師常額職位，由2004年7月1日起生效，為期6年，以成立香港工程管理處(詳見EC(2004-05)4號文件)。

7. 2009年2月13日，財委會進一步批准開設1個總工程師編外職位(詳見EC(2008-09)16號文件)，以領導香港工程管理處轄下的一個新部別，負責規劃和實施港珠澳大橋香港口岸工程計劃，為期5年，直至2014年3月31日。政府當局為人事編制小組委員會於2010年4月舉行的會議所提供的香港工程管理處組織圖載於**附錄II**。

---

<sup>2</sup> 香港口岸於香港國際機場東北水域約130公頃的新填海土地上建設。香港接線把港珠澳大橋主橋由粵港分界線連接至香港口岸。屯門至赤鱗角連接路分為南北兩段，北段為約5.5公里長的連接路(包括約5公里長的海底隧道)，連接屯門第40區及港珠澳大橋香港口岸；南段為約3.5公里長的連接路，連接香港口岸與北大嶼山的道路網絡。

<sup>3</sup> 政府當局原本計劃屯門至赤鱗角連接路和港珠澳大橋同時通車，但由於一宗司法覆核案件的關係，政府當局會分階段實施工程。屯門至赤鱗角連接路南面連接路將在2016年開通，配合港珠澳大橋通車。由於屯門至赤鱗角連接路北面連接路不會影響港珠澳大橋通車，故此部分工程將於2018年年底完成。

8. 事務委員會及人事編制小組委員會之前分別在2010年3月30日及2010年4月28日的會議上，研究港珠澳大橋工程的人員編制建議。政府當局建議保留香港工程管理處1個首席政府工程師職位和1個總工程師職位；以及延長重行調配1個總工程師職位的任期，為期4年，由2010年7月1日起生效，以繼續實施港珠澳大橋工程和相關的道路基建計劃。關於延長職位任期的建議，議員促請政府當局加強公眾諮詢工作，俾能更妥善地回應市民和環保團體所關注的事項。

9. 此外，議員亦關注到，若港珠澳大橋工程及相關的道路基建計劃未能在4年內完成，政府當局將有何人員編制計劃。政府當局表示，大橋預計於2016年竣工，而政府當局會在3年後檢討人手狀況，以確認是否有需要進一步延長這些編外職位的年期。事務委員會及人事編制小組委員會均支持政府當局的人員編制建議，財委會亦已在2010年5月14日批准有關建議。

### 近期就港珠澳大橋本地相關基建工程所作的討論

10. 在2011年10月26日的事務委員會會議上，政府當局就其提出的撥款申請諮詢事務委員會，以開展香港口岸和香港接線的建造工程，以及屯門至赤鱸角連接路的詳細設計、工地勘測及前期工程。涉及上述港珠澳大橋相關本地工程的撥款建議總額為485億3,340萬元(按付款當日價格計算)。

11. 事務委員會關注到，按照政府當局估計，有關司法覆核案件<sup>4</sup>引致港珠澳大橋相關本地工程的費用增加約65億元(按付款當日價格計算)。據政府當局所述，主要原因包括須修改施工方法以壓縮工程時間表，令港珠澳大橋能如期開通，以及建造價格上升。政府當局向委員表示，當局原先計劃在2010年年底前展開港珠澳大橋相關本地工程，但由於該宗司法覆核案件的法律程序關係，動工的時間表較原定動工日期相差約一年。事

---

<sup>4</sup> 2010年1月22日，一名東涌居民就環境保護署(下稱"環保署")署長批准港珠澳大橋香港口岸和香港接線工程的環境影響評估報告及批出環境許可證的決定向原訟法庭申請司法覆核許可。原訟法庭於2011年4月18日作出裁決，香港口岸和香港接線工程的環境許可證被撤銷，有關工程不能展開。其後，環保署署長就法庭的裁決提出上訴，上訴法庭於2011年9月27日作出裁決，確定環保署署長就港珠澳大橋相關本地工程發出的環境許可證有效，政府當局亦已就此重新啟動有關工程的法定及撥款程序。

務委員會支持有關撥款申請，以開展港珠澳大橋本地相關基建工程，而財委會亦已於2011年11月18日批准撥款申請。

12. 政府當局於2012年4月就其因應有關司法覆核案件提出的增加撥款申請，即把香港接線的核准預算費進一步調高88億6,000萬元，諮詢事務委員會。事務委員會支持有關撥款申請。然而，事務委員會委員關注有何措施確保壓縮施工時間表不會影響施工時的安全。部分委員認為，政府當局應在港珠澳大橋發展"橋頭經濟"，以鞏固及提升香港貿易中心的地位。財委會於2012年5月25日批准有關撥款申請。

13. 在2013年4月，當局就申請撥款興建屯門至赤鱸角連接路一事，諮詢事務委員會。按付款當日價格計算，建造工程所需費用為447億9,840萬元。委員同意該連接路將會成為連接赤鱸角機場與香港其他地方重要的替代通道。鑒於建造費用高昂，委員促請政府當局行使酌情權，在連接路落成後將連接路的收費定於可接受水平。財委會於2013年6月7日批准有關撥款申請。

### **在立法會會議上動議的有關議案／提出的有關質詢**

14. 立法會在2007年2月7日的會議上通過有關"從速落實興建香港與內地跨境交通基建"的議案。議案措辭載於**附錄III**。

15. 在第四屆立法會期間，議員曾分別於2010年5月19日、2011年6月8日、2011年6月22日及2011年11月23日的立法會會議席上，就港珠澳大橋工程與其相關道路基建計劃提出質詢。有關質詢的超文本連結和政府當局的回應，以及其他相關文件載於**附錄IV**。

### **最新發展**

16. 政府當局計劃在2013年11月15日舉行的事務委員會會議上，徵求委員支持當局提出的申請，即保留／延長經重行調配的4個首長級人員職位的任期，以繼續實施港珠澳大橋工程與相關道路基建計劃。

立法會秘書處

議會事務部1

2013年11月12日

**圖例 LEGEND**

-  橋樑 BRIDGE
-  隧道 TUNNEL
-  隧道人工島 TUNNEL ARTIFICIAL ISLAND
-  通航孔橋 BRIDGE OVER NAVIGATION CHANNEL

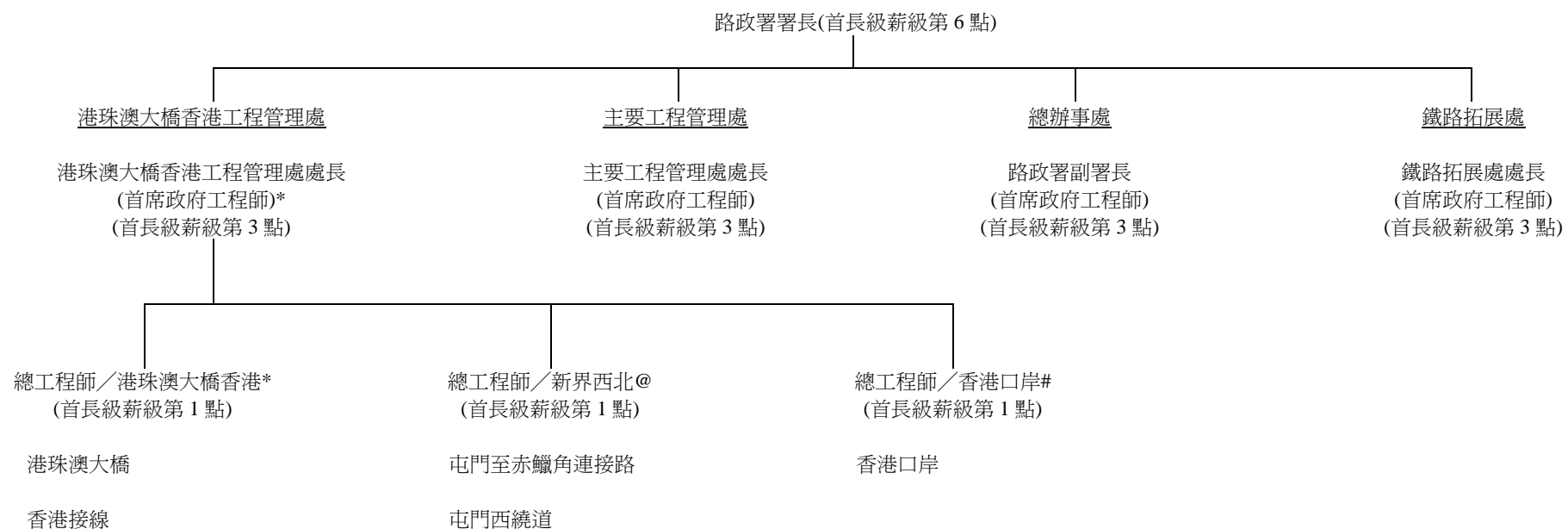


圖則名稱 drawing title

港珠澳大橋  
HONG KONG-ZHUHAI-MACAO BRIDGE

設計 designed	繪圖 drawn	圖則編號 drawing no.	比例 scale
W H YIP 04/01/11	C K WONG 05/01/11	HZM8003QR-PD0010	1:200000
覆核 checked	批准 approved	© 版權所有 COPYRIGHT RESERVED	
T W L I	Y K LAM	 <b>HIGHWAYS DEPARTMENT</b> 路政署 <b>HONG KONG</b> 香港	
港珠澳大橋香港工程管理局 HONG KONG - ZHUHAI - MACAO BRIDGE HONG KONG PROJECT MANAGEMENT OFFICE			

路政署港珠澳大橋香港工程管理處現行組織圖



說明

\* 在 2010 年 7 月 1 日到期撤銷的編外職位(1 個首席政府工程師職位及 1 個總工程師職位)

@ 以有時限方式從主要工程管理處重行調配到港珠澳大橋香港工程管理處的 1 個總工程師職位(直至 2010 年 6 月 30 日)

# 在 2014 年 4 月 1 日到期撤銷的總工程師編外職位

2007年2月7日(星期三)  
立法會會議席上  
張學明議員就  
“從速落實興建香港與內地跨境交通基建”  
提出的議案

**經何俊仁議員修正的議案**

“鑒於政府為配合國家‘十一五’規劃，發表了‘行動綱領’，充分肯定香港與內地跨境合作的重要性，本會促請政府加快興建多項香港與內地跨境交通基建項目，例如廣深港高速鐵路、蓮塘東部通道和港珠澳大橋，以及恢復沙田至廣東東部跨境渡輪航線等；同時，政府應從速檢討及加快興建本港境內的跨境交通基建配套設施，包括：

(一) 十號幹線(北段)、屯門西繞道、屯門至赤鱸角連接路、屯門東繞道和連接后海灣幹線與三號幹線的東行連接路，以及採取積極措施充分利用三號幹線；及

(二) 盡快完成屯門公路擴建工程，並擴闊屯門公路部分快速公路段為四線行車；

全面擴大與內地交通基建接軌，以推動香港經濟持續穩定發展。”

**港珠澳大橋  
相關文件一覽表**

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
30.3.2010	交通事務委員會	政府當局提供有關建議就路政署港珠澳大橋香港工程管理處保留兩個編外職位及延長重行調配一個常額職位的任期的文件	CB(1)1451/09-10(08)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0330cb1-1451-8-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0330cb1-1451-8-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1996/09-10  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100330.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100330.pdf</a>
28.4.2010	人事編制小組委員會	建議保留路政署港珠澳大橋香港工程管理處2個編外職位，即1個首席政府工程師職位(首長級薪級第3點)和1個總工程師職位(首長級薪級第1點)，以及延長由主要工程管理處重行調配的1個總工程師職位(首長級薪級第1點)的任期，由2010年7月1日起，至2014年6月30日止，為期4年，以繼續實施港珠澳大橋工程和相關的道路基建計劃	EC(2010-11)2  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/esc/papers/e10-02c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/esc/papers/e10-02c.pdf</a>



日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	ESC26/09-10 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/esc/minutes/esc20100428.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/esc/minutes/esc20100428.pdf</a>
14.5.2010	財務委員會	人事編制小組委員會在2010年4月28日所提出的建議	FCR(2010-11)10 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/papers/f10-10c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/papers/f10-10c.pdf</a>
		會議紀要	FC164/09-10 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/minutes/fc20100514.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/fc/minutes/fc20100514.pdf</a>
19.5.2010	立法會會議	劉江華議員就港珠澳大橋提出的質詢	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201005/19/P201005190214.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201005/19/P201005190214.htm</a>
8.6.2011	立法會會議	林大輝議員就有關港珠澳大橋司法覆核提出的質詢	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/08/P201106080154.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/08/P201106080154.htm</a>
22.6.2011	立法會會議	余若薇議員就港珠澳大橋環評報告裁決對工程項目的影響提出的質詢	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/22/P201106220181.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/22/P201106220181.htm</a>
26.10.2011	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋香港本地工程的最新進展提供的文件	CB(1)126/11-12(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-126-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-126-1-c.pdf</a>
		立法會秘書處就港珠澳大橋擬備的最新背景資料簡介	CB(1)133/11-12 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-133-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-133-c.pdf</a>

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		政府當局提供的 跟進文件	CB(1)249/11-12(01)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-249-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-249-1-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)475/11-12  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20111026.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20111026.pdf</a>
8.11.2011	工務 小組委員會	政府當局就 825TH——屯門 至赤鱸角連接路 及屯門西繞道提 供的文件	PWSC(2011-12)32  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p11-32c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p11-32c.pdf</a>
		會議紀要	PWSC16/11-12  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20111108.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20111108.pdf</a>
18.11.2011	財務委員會	工務小組委員會 有關工務計劃和 以非經常資助金 進行的工程計劃 的建議	FCR(2011-12)48  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/fl1-48c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/fl1-48c.pdf</a>
		會議紀要	FC74/11-12  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118.pdf</a>
23.11.2011	立法會會議	張學明議員就屯 門至赤鱸角連接 路和屯門西繞道 的通車日期及屯 門公路改善工程 提出的質詢	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201111/23/P201111230279.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201111/23/P201111230279.htm</a>

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
25.4.2012	交通事務委員會	政府當局就港珠澳大橋香港接線提供的文件	CB(1)1624/11-12(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1624-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1624-1-c.pdf</a>
		政府當局提供的跟進文件	CB(1)1754/11-12(01) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1754-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0425cb1-1754-1-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)2628/11-12 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120425.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120425.pdf</a>
7.5.2012	工務小組委員會	政府當局就844TH——港珠澳大橋香港接線提供的文件	PWSC(2012-13)11 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p12-11c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p12-11c.pdf</a>
		會議紀要	PWSC66/11-12 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20120507.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20120507.pdf</a>
25.5.2012	財務委員會	工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議	FCR(2012-13)27 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-27c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/papers/f12-27c.pdf</a>
		會議紀要	FC181/11-12 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120525.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20120525.pdf</a>

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
18.1.2013	交通事務委員會	政府當局就2013年施政報告所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(1)409/12-13(03) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf</a>
19.4.2013	交通事務委員會	政府當局就屯門至赤鱸角連接路建造工程提供的文件	CB(1)837/12-13(04) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-837-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-837-4-c.pdf</a>
		立法會秘書處就屯門至赤鱸角連接路擬備的背景資料簡介	CB(1)837/12-13(05) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-837-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-837-5-c.pdf</a>
		政府當局提供的跟進文件	CB(1)995/12-13(02) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-995-2-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0419cb1-995-2-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1813/12-13 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130419.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130419.pdf</a>
8.5.2013	工務小組委員會	政府當局就825TH——屯門至赤鱸角連接路及屯門西繞道提供的文件	PWSC(2013-14)3 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p13-03c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p13-03c.pdf</a>
		會議紀要	PWSC65/12-13 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20130508.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20130508.pdf</a>

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
7.6.2013	財務委員會	工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議	FCR(2013-14)13 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/papers/f13-13c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/papers/f13-13c.pdf</a>

立法會秘書處  
議會事務部1  
2013年11月12日