

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)2235/13-14號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/3/12

民政事務委員會與發展事務委員會

監察西九文化區計劃推行情況 聯合小組委員會會議紀要

日期：2014年5月28日(星期三)
時間：上午8時30分
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：鍾樹根議員, BBS, MH, JP (主席)
梁家傑議員, SC (副主席)
劉慧卿議員, JP
石禮謙議員, GBS, JP
何秀蘭議員
李慧琼議員, JP
葉國謙議員, GBS, JP
毛孟靜議員
何俊賢議員
易志明議員
姚思榮議員
范國威議員
馬逢國議員, SBS, JP
陳志全議員
陳家洛議員
陳婉嫻議員, SBS, JP
麥美娟議員, JP
黃碧雲議員
蔣麗芸議員, JP
謝偉銓議員

列席議員 : 林大輝議員, SBS, JP
陳克勤議員, JP
梁國雄議員

出席公職人員 : 議程第I及II項

政務司司長兼西九文化區管理局董事局主席
林鄭月娥女士, GBS, JP

民政事務局常任秘書長
楊立門先生, JP

民政事務局工程策劃總監
尹萬良先生

西九文化區管理局行政委員會兼發展委員會主席
夏佳理先生, GBM, GBS, JP

西九文化區管理局項目推展行政總監
陳文偉博士

西九文化區管理局行政總裁辦公室總監
黃寶兒女士

議程第I項

民政事務局首席助理秘書長(西九文化區)
羅中女士

西九文化區管理局高級財務經理
蔡寶華先生

議程第II項

土木工程拓展署九龍拓展處處長
向玉璽先生, JP

西九文化區管理局規劃及發展主管
孫知用先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)6
余蕙文女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)8
譚桂玲小姐
議會事務助理(2)6
郭美施小姐

經辦人／部門

I. 就西九文化區計劃的財務狀況及安排提供最新資料

(立法會CB(2)1591/13-14(01)及(02)號文件)

聯合小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 政務司司長兼西九文化區管理局董事局主席(下稱"政務司司長兼西九董事局主席")向委員簡介西九文化區計劃的最新財務狀況及安排，詳情載於政府當局／西九文化區管理局(下稱"西九管理局")的文件(立法會CB(2)1591/13-14(01)號文件)。

3. 馬逢國議員申報他是西九管理局董事局成員。

4. 易志明議員申報他是香港話劇團理事會成員。

政府當局／
西九管理局 5. 應委員的要求，政府當局／西九管理局答
應 ——

(a) 提供有關西九管理局9位高層管理人員所得薪酬的資料；及

(b) 澄清大型表演場地的建築費用是否已包含在2008年立法會就西九文化區計劃批出的216億元一筆過撥款申請的估算之內。

(會後補註:政府當局／西九管理局提供的資料已於2014年6月19日隨立法會CB(2)1859/13-14號文件送交委員參閱。)

II. 推展西九文化區綜合地庫

(立法會CB(2)1591/13-14(03)及(04)號文件)

6. 政務司司長兼西九董事局主席借助電腦投影片向委員簡介有關以分階段方案推展西九文化區綜合地庫的建議、3A區前期基建工程的建造及3B區綜合地庫的設計的撥款申請(下稱"撥款申請")，以及在土木工程拓展署轄下九龍拓展處開設一個由2014年7月至2019年3月31日止的編外總工程師(首長級薪級第1點)職位的建議(下稱"人手安排建議")，詳情載於政府當局／西九管理局的文件(立法會CB(2)1591/13-14(03)號文件)。

(會後補註：政府當局／西九管理局提供的電腦投影片資料已於2014年5月28日隨立法會CB(2)1645/13-14(01)號文件送交委員參閱。)

政府當局

7. 聯合小組委員會要求政府當局示明，如因香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")延遲交還廣深港高速鐵路項目在西九文化區內佔用的臨時工地，令西九文化區設施的建造需要推遲，致使西九文化區計劃出現任何超支情況，哪一方(即政府當局、港鐵公司或西九管理局)將會承擔有關費用。

(會後補註：政府當局所作回應已於2014年6月19日隨立法會CB(2)1859/13-14號文件送交委員參閱。)

8. 委員不反對政府當局把上述撥款申請及人手安排建議分別提交工務小組委員會及人事編制小組委員會考慮。

III. 其他事項

9. 議事完畢，會議於上午10時57分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年8月29日

監察西九文化區計劃推行情況
聯合小組委員會會議過程

日期：2014年5月28日(星期三)
時間：上午8時30分
地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 就西九文化區計劃的財務狀況及安排提供最新資料</i>			
000430 - 001550	主席 政務司司長兼西九文化區管理局董事局主席(下稱"政務司司長兼西九董事局主席")	政務司司長兼西九董事局主席簡介西九文化區計劃的最新財務狀況及安排[立法會CB(2)1591/13-14(01)號文件]。	
001551 - 002126	主席 馬逢國議員 政務司司長兼西九董事局主席	<p>馬逢國議員對綜合地庫成本估算高昂表示關注。他詢問政府當局有否研究不推展／局部推展 Foster + Partners(下稱"F+P")所建議的地庫的可行性，以及有否考慮把所有或部分車輛交通置於地面和提供適當的環保設施，藉以減低西九文化區計劃的成本，同時又達到在西九文化區營造綠色環境的原來目標。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示</p> <p>——</p> <p>(a) 根據F+P為西九文化區設計的"城市中的公園"概念圖則，綜合地庫是一項關鍵設施，讓該區可騰出空間作文化藝術用途，並於地面締造方便行人的環境。為擬備西九文化區發展圖則，西九管理局曾於2009至2011年間舉辦公眾參與活動，而地庫概念在公眾參與活動期間獲得市民支持；</p> <p>(b) 鑒於綜合地庫對符合西九文化區須提供至少23公頃公眾休憩用地的法定規限是不可或缺的</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>一環，亦是已完成法定規劃程序的發展圖則的一個重要部分，政府當局認為在現階段取消地庫設計並不適當；及</p> <p>(c) 戲曲中心與M+各自建有地庫，並會與主綜合地庫連接。</p>	
002127 - 002631	<p>主席 毛孟靜議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>毛孟靜議員注意到，政府當局計劃在2014年年中向立法會申請撥款3億元，以推展西九文化區部分綜合地庫及進行相關基建工程。她指出，公眾廣泛關注到政府當局會為推展西九文化區計劃不斷向立法會申請撥款，而西九文化區計劃將會成為大白象。她要求政府當局清楚說明西九文化區計劃的整體財務狀況。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示——</p> <p>(a) 支援整個西九文化區的公共基建工程及綜合地庫的成本，並未計入立法會在2008年批出的西九文化區計劃一筆過撥款之內。議員當時已獲告知，政府將負責進行公共基建工程以支援整個西九文化區，並會根據發展計劃另行就這些工程申請撥款；及</p> <p>(b) 自2008年通過一筆過撥款以來，建築成本已大幅上升。根據西九管理局最新的評估，一筆過撥款中作為設計與建造西九文化區設施的資金部分將足以應付第一批和第二批設施的成本，而當局會在適當時候檢討第三批設施的發展計劃。</p>	
002632 - 003132	<p>主席 劉慧卿議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>劉慧卿議員提出下述意見——</p> <p>(a) 屬民主黨的委員普遍支持推展西九文化區計劃，但認為西九管理局在推展該計劃時必須嚴格控制開支；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 她關注到民政事務局首長級人員及西九管理局高層行政人員最近／預期出現的人事更替和西九管理局董事局(下稱"西九董事局")成員組合的變動對推展西九文化區計劃造成的影響；及</p> <p>(c) 控制西九文化區各項設施的發展成本固然重要，但她認為同樣重要的是西九管理局須在設計過程中留有足夠的創意空間，並確保設施外觀富有美感。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示</p> <hr/> <p>(a) 西九管理局在過去10個月已推行多項成本控制及預算管制措施。在控制員工成本的工作方面，根據西九管理局2013-2014財政年度的業務計劃，局方經核准的人員編制為247名，但截至2014年3月，局方按實際運作需要只聘請了186名員工(包括實習生及透過職業介紹所聘用的員工)；</p> <p>(b) 西九管理局亦有嚴格控制顧問費開支，2013-2014財政年度經核准供進行顧問研究的預算至今只使用了三分之一；及</p> <p>(c) 政府在委任下一任西九董事局時會審慎考慮其成員組合，並會充分顧及多項因素，包括委任諮詢及法定組織非官方成員方面的"六年任期"規定和"六個委員會"規定，以及確保西九董事局保持暢順運作的需要。</p>	
003133 - 003738	主席 謝偉銓議員 政務司司長兼西九董事局主席	<p>謝偉銓議員詢問下述事宜 ——</p> <p>(a) 未能按2008年提出的原定時間表建成西九文化區設施的原因；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(b) 除負責綜合地庫建造工程和西九文化區公共基建工程的全部資本成本外，政府當局有否計劃向西九管理局提供更多或其他形式的財政支援，以協助推展西九文化區計劃；及</p> <p>(c) 如西九管理局就增加西九文化區用地地積比率15%所提出的規劃申請獲得城市規劃委員會(下稱"城規會")批准，政府當局會否承擔將由西九管理局提供的新增設施的建造費用。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示</p> <hr/> <p>(a) 第一批和第二批設施的落成時間表或會受廣深港高速鐵路(下稱"高鐵")建造工程延誤所影響。鑒於高鐵西九龍總站建築工程佔用整個2A區，而第二批設施則位於2A區內綜合地庫之上，所以第二批設施的建造計劃須視乎高鐵項目的進度及將有關用地交還西九管理局的時間而定；</p> <p>(b) 由於第三批設施的融資／資金方案需予檢討，現時並無建成該等設施的確實時間表；</p> <p>(c) 鑒於西九文化區計劃原定項目範圍並無包括綜合地庫，而立法會在2008年批出的一筆過撥款的估算亦沒有將地庫計算在內，政府已同意負擔建造綜合地庫的全部開支，以支持整個西九文化區的發展。西九管理局會積極為西九文化區計劃探討收入來源，例如透過籌募捐款和提前發展零售／餐飲／消閒設施，為西九管理局帶來收入，以應付第一批設施的部分營運開支；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(d) 略為放寬西九文化區用地發展密度所增加的總樓面面積可供西九管理局作各種用途，包括提供文化藝術界要求的額外設施。雖然現時未有該等額外設施的建築成本估算，但當局會就西九管理局的辦公地方及其他屬於商業性質的新增設施(例如餐飲設施)探討與發展商合作的可能性。</p>	
003739 - 004123	<p>主席 李慧琼議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>李慧琼議員對西九文化區計劃的巨大資金差額表示關注，並詢問除其他融資方案外，西九董事局有否考慮擱置發展第三批設施、向立法會申請額外撥款、進一步增加西九文化區用地的地積比率，以及發行債券為計劃籌集資金。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席回應時表示 ——</p> <p>(a) 以往的公眾參與活動結果反映公眾及持份者支持以有機發展模式推展西九文化區。有鑒於此，西九管理局運用現有資源發展第一批及第二批設施，並於適當時候因應各種因素(包括香港本地藝術界的整體情況)檢討第三批設施的發展計劃，實為務實的安排。如認為尋求額外公帑發展第三批設施確屬必要和適當，當局會相應向立法會尋求撥款批准；</p> <p>(b) 鑒於零售／餐飲／消閒設施是西九管理局的主要收入來源，用以應付文化藝術設施的營運開支，西九管理局建議加快藝術廣場周邊地區的發展，使之成為小型西九文化區，藉以提早在西九文化區提供零售／餐飲／消閒設施；</p> <p>(c) 由於任何改變西九文化區發展參數的建議都很可能會引起爭</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>議，當局認為尋求進一步增加西九文化區用地的地積比率並不切實可行；及</p> <p>(d) 雖然西九管理局可在財政司司長批准下發行債券，但考慮到西九管理局業務的性質，亦須顧及局方償還所籌集資金的能力。</p>	
004124 - 004540	<p>主席 陳志全議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>陳志全議員對西九文化區計劃超支問題的程度表示憂慮。他並詢問西九管理局在授予命名權方面最新的計劃／立場為何。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示，西九管理局管理層正制訂整體策略和計劃，以透過各種途徑(包括尋求以命名權籌募捐款及贊助)籌集資金。局方不會授予整個西九文化區／西九文化區個別場地的命名權，但會考慮參考國際做法，授予場地若干部分之命名權。</p>	
004541 - 005106	<p>主席 葉國謙議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>葉國謙議員提出下述意見和查詢——</p> <p>(a) 鑒於公眾對西九文化區計劃寄望甚殷，西九管理局應加快完成西九文化區的設施，讓市民能盡早享用；</p> <p>(b) 由於政府當局已在2008年的撥款申請中表明當局將負責提供共用和政府設施及進行相關工程以支援整個西九文化區，並會另行就這些工程申請撥款，他認為政府當局就公共基建工程及綜合地庫設計提交撥款申請的最新建議可以接受；</p> <p>(c) 鑒於綜合地庫是西九文化區設計的重要部分，而有關設計是經過多年諮詢後擬訂，他反對取消地庫，因為此舉會導致西九文化區計劃進一步延誤；及</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(d) 政府當局會如何確保西九管理局審慎管理西九文化區計劃的財政，以釋除公眾的疑慮。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示——</p> <p>(a) 依政府當局之見，較為適當的做法是由西九管理局有效運用一筆過撥款及相關投資回報完成第一批及第二批設施，供市民盡早享用，然後在適當時候因應各種因素，包括市民對首兩批設施的意見及香港文化藝術和創意產業的發展，檢討第三批設施的發展計劃；及</p> <p>(b) 如公眾要求發展第三批設施，政府當局／西九管理局會考慮再向立法會申請撥款，以推展該等設施。</p>	
005107 - 005617	<p>主席 副主席 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>副主席提出下述意見和查詢 ——</p> <p>(a) 他關注到第三批設施沒有確實發展時間表，因為該批設施包括音樂中心、大劇院和音樂劇院等被視為西九文化區重要組成部分的場地；及</p> <p>(b) 如因高鐵項目的工程延誤而令西九文化區設施的建造需要推遲，致使西九文化區計劃出現任何超支情況，哪一方將會負責有關費用。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席回應時表示，雖然推展第三批設施的時間需在適當時候予以檢討，並須顧及各種因素，包括香港文化藝術發展的整體狀況，但政府當局及西九管理局仍會致力按計劃將西九文化區發展成為一個綜合文化藝術區。</p>	
005618 - 010125	<p>主席 陳婉嫻議員</p>	<p>陳婉嫻議員提出下述意見和建議——</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	政務司司長兼西九董事局主席	<p>(a) 由於位處戲曲中心與M+之間的設施的建造計劃會受到高鐵項目延誤的不利影響，她擔心西九文化區各項設施會以零碎分散的方式建成；</p> <p>(b) 鑒於西九文化區計劃大幅超支，而且仍未確知超支問題的程度，政府當局及西九管理局應審慎研究是否需要縮減該計劃的規模，並盡早就推展及不推展哪些設施作出決定；及</p> <p>(c) 她不滿意民政事務局在監察西九文化區計劃推行情況方面的表現。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席回應時表示 ——</p> <p>(a) 考慮到近年成本飆升及通脹因素，當局認為分階段推展西九文化區各項設施是務實的安排。儘管採取分階段發展的方式，西九文化區用地仍會按計劃發展成為一個綜合文化藝術區；</p> <p>(b) 政府當局及西九管理局認為，先發展位於西九文化區用地西部的設施是適當的做法，因為此舉會較少受到高鐵項目工程所影響。然而，建議分階段推展綜合地庫與高鐵項目延誤並無任何關係，後者是在當局就上述建議展開討論後才曝光；及</p> <p>(c) 西九董事局和西九管理局管理層，以及民政事務局和其他相關政策局／部門一直緊密合作，致力推展西九文化區計劃。</p>	
010126 - 010527	主席 易志明議員 政務司司長兼西九董事局主席 西九管理局項目推展行政總監	<p>易志明議員表達下述意見 ——</p> <p>(a) 儘管面對計劃成本上升的挑戰，西九文化區計劃的規模和範圍不應輕易予以改變；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	(下稱"項目推展行政總監")	<p>(b) 他支持西九管理局採取務實方式推展西九文化區計劃的建議，但他認為西九管理局須確保個別表演藝術場地的功能不會因此受到影響，而場地內亦會建有一切所需設施，此點甚為重要；及</p> <p>(c) 政府當局／西九管理局應注意公眾對公共運輸交匯處的空氣質素及溫度的關注，並應在制訂西九文化區綜合地庫的設計及管理地庫方面審慎顧及此點。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席及項目推展行政總監表示 ——</p> <p>(a) 當局會着重西九文化區設施的內容而非外形，並會在不影響設施的質素和功能的前提下致力控制成本；及</p> <p>(b) 當局在制訂綜合地庫的詳細設計時，會充分顧及地下的空氣質素和溫度。</p>	
010528 - 010922	主席 黃碧雲議員 政務司司長兼西九董事局主席	<p>黃碧雲議員詢問立法會在2008年批出的一筆過撥款的估算涵蓋哪些設施，政務司司長兼西九董事局主席回應時澄清，一筆過撥款涵蓋所有將由西九管理局發展的文化藝術設施的設計及建造成本，政府則負責及撥款建造共用和政府設施及進行相關工程以支援整個西九文化區。</p> <p>黃議員關注到，在計劃成本超支以及未能確定是否推展第三批設施的情況下，西九文化區計劃能否按原定計劃推行。政務司司長兼西九董事局主席回應時表示 ——</p> <p>(a) 政府當局及西九管理局致力以務實方式推展西九文化區計劃。西九管理局不會一次過發展所有設施，而是會不時檢討設施</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>的推行時間表，並因應實際情況分批發展各項設施。這項安排符合持份者及公眾在2009至2011年期間的公眾參與活動中所支持的有機發展模式；及</p> <p>(b) 大型表演場地已被確認為具商業價值的場地之一，發展該場地須視乎其他資金方案。</p>	
010923 - 011255	<p>主席 蔣麗芸議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>蔣麗芸議員提述立法會秘書處擬備的背景資料簡介(立法會CB(2)1591/13-14(02)號文件)附錄I及II時表示，西九管理局在2012-2013財政年度支付的顧問費用和員工薪酬，數額似乎不少於2011-2012財政年度。她詢問西九管理局如何確保西九文化區計劃日後可收支平衡。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席澄清，該份背景資料簡介的附錄I及II分別載列西九管理局自2008年成立以來的營運開支和資本開支。由於隨着西九文化區計劃的推行，西九管理局所需的員工數目和局方處理的工作日漸增加，按年比較西九管理局的開支或許並不適當。鑒於西九文化區計劃已進展至建造階段，預期西九管理局的資本開支將會增加。</p> <p>應蔣議員的要求，政務司司長兼西九董事局主席答允提供西九管理局9位高層管理人員所得薪酬的資料。</p>	<p>西九管理局</p>
011256 - 011626	<p>主席 劉慧卿議員 西九管理局行政委員會兼發展委員會主席(下稱"行政委員會兼發展委員會主席")</p>	<p>劉慧卿議員查詢西九文化區計劃一筆過撥款的投資回報，行政委員會兼發展委員會主席回應時表示——</p> <p>(a) 為了就管理一筆過撥款制訂審慎投資策略，西九管理局在2008年成立後曾用大約6至12個月時間徵詢金融界投資專家的意見；</p> <p>(b) 在顧及包括保本等多項投資考慮因素後，西九管理局先把一筆</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>過撥款中的100億元存放於香港金融管理局，首兩年的回報約為每年5%至6%，現時的回報則約為每年3%；一筆過撥款餘下的另一半則存放於銀行(港元、美元及人民幣存款)，平均回報約為每年2%至3%；及</p> <p>(c) 由2008年至2014年3月為止，一筆過撥款的累計投資回報為38億元。</p>	
011627 - 011828	<p>主席 謝偉銓議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>謝偉銓議員認為，為加強營運西九文化區在財政上的長遠可持續性，西九管理局除着重招聘文化藝術人才外，亦應着重招聘金融界和商界的相關專業人士，以協助西九文化區發展。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席回應時表示，考慮到西九文化區計劃的發展進程及各範疇的工作日益繁重，西九管理局正招聘一名營運總裁，以協助行政總裁監督基礎設施建設、商務策劃及營運事宜。</p>	
011829 - 012154	<p>主席 陳婉嫻議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>陳婉嫻議員詢問大型表演場地的推展計劃及資金安排，政務司司長兼西九董事局主席回應時表示，由於大型表演場地 在營運上有潛力產生盈餘，所以當局計劃視乎其他資金安排發展此場地。</p> <p>聯合小組委員會要求政府當局／西九管理局以書面澄清，大型表演場地的建築費用是否已包含在立法會2008年就西九文化區計劃批出的一筆過撥款的估算之內。</p>	<p>政府當局 ／西九管理局</p>
012155 - 012510	<p>主席 副主席 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>副主席表示，西九文化區內供興建第二批設施的用地現時由香港鐵路有限公司(下稱"港鐵公司")佔用以進行高鐵項目工程，他要求當局提供資料，說明西九管理局估計有關用地交還的時間。他促請港鐵公司全力配合</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>和協助西九管理局進行西九文化區設施的建造工作。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示，她會要求港鐵公司致力在切實可行情況下盡快交還有關工地。</p>	
012511 - 012853	主席 政務司司長兼西九董事局主席	<p>主席表達下述意見 ——</p> <p>(a) 政府當局應檢討西九管理局的管理和管治架構，並要求西九管理局在各方面提高其工作透明度，包括採購、員工招聘，以及工程項目的規劃和推行；</p> <p>(b) 他對第三批設施未有具體的發展計劃和資金安排表示關注，因為該等設施均屬西九文化區的核心文化藝術設施；及</p> <p>(c) 除着重設施的內容而非外形外，西九管理局在發展西九文化區各項設施時亦應採取嚴格的成本控制。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示，西九文化區個別設施的發展計劃是因應各種因素(包括工地的可用時間)而釐定。西九管理局會繼續致力控制成本，而對於在適當情況下就選定場地與私營機構合作的方案，亦會持開放態度。</p>	
議程第II項 —— 推展西九文化區綜合地庫			
012854 - 014444	主席 政務司司長兼西九董事局主席	<p>政務司司長兼西九董事局主席簡介推展西九文化區綜合地庫的建議，並以電腦投影片提供相關資料[立法會CB(2)1591/13-14(03) 及CB(2)1645/13-14(01)號文件]。</p> <p>主席提醒委員根據有關披露個人金錢利益的《議事規則》第83A條就擬予討論事宜所涉及的任何利益(如有的話)作出申報。</p>	
014445 - 015001	主席 蔣麗芸議員	蔣麗芸議員提出下述查詢和意見 ——	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	政務司司長兼西九董事局主席	<p>(a) 綜合地庫的總面積為何，以及西九管理局最近建議增加西九文化區用地整體總樓面面積15%，當中是否已包括有關面積；</p> <p>(b) 既然會推展綜合地庫，西九管理局應致力避免增加建築物的高度，並應改為探討使用地下空間以提供西九文化區用地新增的總樓面面積；及</p> <p>(c) 如西九文化區計劃因高鐵項目延誤而須延遲其推行時間表並因此須承擔任何額外成本，政府當局／西九管理局會否向港鐵公司提出索償。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示——</p> <p>(a) 綜合地庫佔地大約17公頃。綜合地庫在設計上旨在容納行車通道和泊車及上落客貨設施，該等設施一般不計入西九文化區用地的整體總樓面面積；局方亦沒有計劃在綜合地庫提供零售／餐飲／消閒設施或酒店／辦公室／住宅總樓面面積；</p> <p>(b) 當局曾研究增加挖掘深度的可能性，以進一步發展西九文化區的地下空間，但發覺此舉並不切實可行，因為當中涉及技術困難及巨額發展費用；</p> <p>(c) 建議把西九文化區用地整體總樓面面積增加15%的規劃申請現正由城規會考慮。西九管理局曾就規劃申請舉行諮詢會議，並因應在會上接獲的意見審慎制訂了西九文化區擬議的建築物高度輪廓設計，而建築物高度限制為不超過主水平基準上100米；及</p> <p>(d) 關於西九管理局能否因港鐵公司延遲交還高鐵項目工地引致</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		的損失向港鐵公司索償，此問題須作進一步研究。	
015002 - 015624	主席 毛孟靜議員 政務司司長兼西九董事局主席	<p>毛孟靜議員提出下述查詢 ——</p> <p>(a) 從事後看來，政府當局是否認為在西九文化區毗鄰興建西九龍總站，以及讓西九龍總站一部分延伸入西九文化區地底範圍，是不恰當的安排；</p> <p>(b) 是否一如傳媒報道所指稱，政府當局早在1997年已知悉西九龍總站工地複雜的地質情況；</p> <p>(c) 建議的分階段推展方式會否導致綜合地庫及西九文化區各項設施以零碎分散的方式建成，以及令地庫內各分區之間連接性不足；及</p> <p>(d) 現時主綜合地庫約230億元的成本估算是如何得出，以及該數額是否包括2C區內第三批設施的建造成本。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示 ——</p> <p>(a) 往來便捷一直是發展西九文化區的主要規劃和設計原則之一。各方普遍認為，西九文化區鄰近各主要交通樞紐，包括西九龍總站，有助吸引訪客來港和增加西九文化區的人流；</p> <p>(b) 西九管理局考慮分階段推展綜合地庫的建議為時超過6個月，較高鐵項目延誤曝光要早得多；</p> <p>(c) 主要公共工程計劃經常會採用分階段推展的方式。雖然西九文化區計劃會分階段推行，但西九文化區會得到全面發展，令社會大眾受惠；</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(d) 2B區主要包括酒店／辦公室／住宅用地，並無核心文化藝術設施，而第三批設施則位於2C區。由於建議2B區的綜合地庫(包括該段主要林蔭大道及地下道路)應由酒店／辦公室／住宅用地的準發展商發展，所以2C區的地庫雖會押後建造，但地庫內的整體連接性仍可維持。土木工程拓展署會就多項事宜進行詳細研究，包括地庫的設計參數，而有關設計參數會納入2B區酒店／辦公室／住宅用地的賣地條款；及</p> <p>(e) 第三批設施的建造成本並未計入主綜合地庫(即戲曲中心與M+之間的中央部分，涵蓋2A、2B、2C及3B區)現時約230億元(按付款當日價格計算)的粗略成本估算之內。在該230億元中，約190億元是一次過興建整個綜合地庫的估計成本，餘額約40億元是地庫內用於支援整個西九文化區的基建工程的估計成本。</p>	
015625 - 020053	主席 陳婉嫻議員 政務司司長兼西九董事局主席	<p>陳婉嫻議員關注到，綜合地庫的成本估算已由政務司司長兼西九董事局主席在2013年所提述的超過100億元增至約230億元。她提出下述查詢</p> <hr/> <p>(a) 制訂現時地庫成本估算的依據，以及政府當局／西九管理局會否確保項目預算在日後除物料及員工成本上升所導致的增加外，不會再進一步增加；及</p> <p>(b) 政府當局／西九管理局如何估計出未來數年需向立法會申請撥款約100億元以興建綜合地庫及進行當中的基建工程。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席澄清</p> <hr/>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>(a) 她於2013年7月的聯合小組委員會會議上告知委員，政府準備負擔綜合地庫建造工程的全部資本成本，作為支持整個西九文化區計劃發展的基本備置工程，而地庫的建造成本可能會超過100億元；</p> <p>(b) 主綜合地庫現時的粗略成本估算(即大約230億元，這是根據整個綜合地庫的建造在2014年展開及於2020年一次過完成的假設所得出)包括約190億元是地庫的地基及底層結構成本(按照原定計劃，有關成本應由政府與西九管理局共同分擔)，以及約40億元是地庫內基建工程的成本(當局一直計劃由政府負擔有關成本)。鑒於地庫某些部分的發展時間尚待確定，現時就主綜合地庫的最終成本會否約為230億元(一如現時所作估算)作出定論，是言之尚早；及</p> <p>(c) 然而，根據建議的分階段推展安排，在支付地庫建造成本所需的190億元款項中，當局預計未來數年向立法會申請的撥款金額約為70億元。</p> <p>會議延長15分鐘。</p>	
020054 - 020511	主席 劉慧卿議員 政務司司長兼西九董事局主席	<p>劉慧卿議員表示，雖然她支持發展西九文化區，但她對綜合地庫的高昂成本估算及西九文化區不斷上升的整體項目成本深感關注。她又對西九文化區計劃推行時間表出現延誤表示憂慮，並擔心計劃會進一步受到高鐵項目工程延誤的不利影響。依她之見，當局應要求港鐵公司全面配合西九管理局推行西九文化區計劃。她促請政府當局及西九管理局審慎檢討西九文化區計劃的推行時間表，並嚴格控制計劃的成本。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政務司司長兼西九董事局主席回應時表示 ——</p> <p>(a) 經審慎考慮西九文化區計劃現時面對的各種挑戰，政府及西九管理局建議以務實、適時及具成本效益的方法推展計劃，有關設施將分階段落成；</p> <p>(b) 西九管理局會致力確保盡快建成公園和若干文化藝術設施(暫定由2015年開始)，供公眾享用；及</p> <p>(c) 為了增添西九文化區的活力及營造協同效應，西九管理局建議提前發展位於西九文化區西部的藝術廣場周邊地區，以期形成一個具備均衡土地用途組合的專區，成為西九文化區發展早期的"重點區域"。</p>	
020512 - 020926	<p>主席 黃碧雲議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>黃碧雲議員批評港鐵公司未能遵照在2010年政府當局向立法會提交的文件中所述的原定時間表交還西九文化區內高鐵項目的臨時工地。她又對政府當局未能密切監察有關情況及確保港鐵公司如期交還工地表示不滿。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席回應時表示，鑒於第三批設施仍未有具體發展計劃，現時並無迫切需要收回西九文化區2C區內的高鐵工地，但政府及西九管理局會要求港鐵公司在切實可行情況下盡快交還2A、2B及3B區內的高鐵工地，以便展開西九文化區計劃的相關工程。</p> <p>聯合小組委員會要求政府當局以書面示明，如因港鐵公司延遲交還高鐵項目在西九文化區內佔用的臨時工地，令西九文化區設施的建造需要推遲，致使西九文化區計劃出現任何超支情況，哪一方(即政府當局、港鐵</p>	<p>政府當局</p>

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>公司或西九管理局)將會承擔有關費用。</p> <p>進一步延長會議。</p>	
020927 - 021354	<p>主席 副主席 政務司司長兼西九董事局主席 土木工程拓展署九龍拓展處處長(下稱"九龍拓展處處長")</p>	<p>副主席表示，鑒於公眾對高鐵項目延誤深表不滿，並關注到該項目延誤對西九文化區建造計劃的影響，港鐵公司應盡力協助西九文化區計劃順利推行。他提出下述查詢 ——</p> <p>(a) 政務司司長兼西九董事局主席就交還西九文化區內高鐵工地的時間表與港鐵公司進行磋商的計劃；及</p> <p>(b) 根據建議的分階段推展安排，政府當局及西九管理局會如何確保綜合地庫不同分區在全面落成時互相連接。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席及九龍拓展處處長表示 ——</p> <p>(a) 西九管理局管理層已就高鐵項目延誤對西九文化區計劃的影響及交還西九文化區內高鐵工地的建議時間與港鐵公司展開商討。政務司司長兼西九董事局主席或運輸及房屋局局長會要求港鐵公司加快交還有關工地，並提供更多資料，說明港鐵公司會如何協助西九文化區計劃適時推展；</p> <p>(b) 根據建議在2014年年中就3A區前期基建工程的建造及3B區綜合地庫的設計提交撥款申請後，政府當局計劃在臨近2014年年底時尋求撥款進行2A及2B區綜合地庫及相關工程的設計及工地勘測；及</p> <p>(c) 作為綜合地庫設計及工地勘測工程的一部分，土木工程拓展署將會在設計階段進行技術研</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>究，以探討建議分階段推行安排的可行性及成本影響。將會研究的事宜包括各區之間的確實範圍，以及地庫不同分區之間的連接和融合等。</p>	
021355 - 021928	<p>主席 何秀蘭議員 政務司司長兼西九董事局主席 行政委員會兼發展委員會主席</p>	<p>何秀蘭議員提出下述意見 ——</p> <p>(a) 政府當局及西九管理局應加快推展西九文化區計劃和審慎管理計劃的財政；</p> <p>(b) 由於216億元一筆過撥款中只有約5%編配作與文件軟件有關的用途，香港過去數年在提升整體文化水平方面的進展緩慢。政府當局應重視推動香港的文化軟件發展，並為此編配更多資源；及</p> <p>(c) 儘管社會普遍支持採用有機發展模式並因應本港文化藝術的發展進度推展西九文化區，但政府當局不應以此作為藉口而擱置發展第三批設施或削減編配予發展西九文化區的資源。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示 ——</p> <p>(a) 西九文化區固然是香港一項大型和重要的文化項目，但不應單靠西九文化區計劃推動本地文化藝術的發展。近年政府就屬民政事務局職權範圍的文化藝術所提供的撥款已有增加，以供推行一系列措施加強發展香港的文化軟件。西九管理局亦會繼續致力為西九文化區計劃及本地文化界整體發展文化軟件；及</p> <p>(b) 儘管第三批設施的確實發展時間表會在適當時候予以檢討，預留供建造該等設施的土地會繼續撥作文化藝術及其他臨時用途。西九文化區計劃所獲編配的土地不會減少。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>何秀蘭議員詢問在分階段推展安排下，如何確保綜合地庫內東、西兩端的連接性，以及西九文化區某些部分的車輛交通會否需要取道地面(起碼在過渡期內)。行政委員會兼發展委員會主席回應時表示，根據西九管理局擬備的綜合地庫大綱設計，廣東道、柯士甸道西及M+附近將有通道來往地庫。西九管理局在擬定地庫的詳細設計及建造期間會充分顧及東、西兩邊的連接性，並致力確保地庫內不同分區在全面落成時會互相連接。</p>	
021929 - 022316	<p>主席 謝偉銓議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>謝偉銓議員表示，鑒於西九文化區用地面積甚大，確有需要分階段發展西九文化區各項設施，包括綜合地庫，這亦是適當的做法。他相信西九管理局會重視確保西九文化區內不同部分之間有良好的連接性，以便訪客容易往來區內各處。</p> <p>政府當局回應謝議員就綜合地庫日後的管理提出的詢問時表示，當局的初步計劃是委託西九管理局負責整個地庫的管理工作，以提高整體管理效率，至於會否另行提供撥款予西九管理局以補貼管理成本的問題，則需要進一步研究。鑒於近年地價飆升，西九文化區零售／餐飲／消閒設施所帶來的租金收入或足以應付地庫日後的管理成本。</p>	
022317 - 022723	<p>主席 陳志全議員 政務司司長兼西九董事局主席</p>	<p>陳志全議員提出下述查詢 ——</p> <p>(a) 相對於由政府當局與西九管理局各分擔一半成本的原定計劃，政府當局現時提出負責綜合地庫建造工程全部資本成本的建議，背後的理據為何；及</p> <p>(b) 主綜合地庫現時的粗略成本估算(即約190億元)是否已涵蓋發展地庫所有不同分區(包括2C區)</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>的成本，以及有否推展地庫2C區的時間表。</p> <p>政務司司長兼西九董事局主席表示</p> <hr/> <p>(a) 根據原定計劃，政府與西九管理局會各分擔建造綜合地庫的一半成本，大致相當於文化藝術／零售、餐飲及消閒設施與政府／酒店、辦公室及住宅發展之間的比例(按樓面面積計算)。因應西九管理局的最新財政狀況，以及考慮到綜合地庫是項目成本上升的主要因素之一，政府同意負責綜合地庫建造工程的全部資本成本，作為支持整個西九文化區計劃發展的基本備置工程。此舉有助紓緩西九管理局的現金流，以及讓西九管理局能夠按分階段發展計劃推動各項文化藝術設施的發展；及</p> <p>(b) 190億元的成本估算已涵蓋綜合地庫所有不同分區的建造成本，包括2C區在內。當局是假設整個綜合地庫的建造在2014年展開及於2020年一次過完成而得出上述估算。然而，由於2C區的上蓋發展沒有實施計劃，因此幾乎不可能在未有上蓋設施的設計的情況下，能以合理的方式同時設計及興建2C區的綜合地庫。為免出現地庫的設計可能超過實際要求、增加建築成本，以及完成的地庫長期空置等情況，政府當局及西九管理局認為延遲興建2C區的綜合地庫是適當的做法。</p>	
022724 - 022848	主席 劉慧卿議員 何秀蘭議員	何秀蘭議員重申，鑒於綜合地庫的估算成本高昂及西九文化區計劃的財務狀況，政府當局及西九管理局應考慮是否有需要透過例如讓部分車輛交通取道地面等做法，調整西九文化區"無車環境"的設計概念。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		委員不反對政府當局把有關推展西九文化區綜合地庫的撥款申請及人手安排建議分別提交工務小組委員會及人事編制小組委員會考慮。	

立法會秘書處
議會事務部2
2014年8月29日