

財務委員會討論文件

2015 年 4 月 17 日

貨款基金

新總目「私家醫院發展」

新分目「香港中文大學醫院發展計劃貸款」

請各委員批准一筆為數 40 億 3,300 萬元的承擔額，用以為香港中文大學醫學中心有限公司(香港中文大學的全資附屬機構)提供貸款，以發展名為香港中文大學醫院的非牟利私家教學醫院。

問題

香港中文大學(下稱「中大」)是根據《香港中文大學條例》(第 1109 章)成立的法定機構，現需要政府以貸款形式作出財政支援，以推展香港中文大學醫院發展項目。

建議

2. 食物及衛生局局長建議開立一筆為數 40 億 3,300 萬元的新承擔額，由政府向香港中文大學的全資附屬機構香港中文大學醫學中心有限公司(下稱「中大醫學中心有限公司」)提供 40 億 3,300 萬元的貸款。建議的貸款用作為發展名為香港中文大學醫院(下稱「中大醫院」)的非牟利私家教學醫院融資。貸款年期為 15 年，由 2016-17 財政年度首次提取貸款起計的 5 年內，貸款將會免息；由 2021 年開始，未償還數額的利息將以浮動利率計算，利率相等於政府把財政儲備投資在外匯基金的利息。

理由

發展計劃

- 附件1 3. 中大建議在沙田市地段第 437 號及增批部分上的一處地方(附件 1 圖則所顯示的用地)興建非牟利私家教學醫院(即中大醫院)。醫院用地毗鄰港鐵大學站。建議的中大醫院由該校的全資附屬機構，即中大醫學中心有限公司，以自負盈虧的形式管理和營辦。
4. 醫院的宗旨是以市民可負擔及具透明度的收費提供優質的私營醫療服務。中大醫院將設有 516 張病床(可再增設 90 張病床)，提供多項專科服務及設施，包括內科、外科、骨科、婦科、兒科、放射科、產科和心臟科專科服務，以及 1 間 24 小時門診診所和教學場地。
5. 中大醫院同時會以教學醫院的方式營運，為培訓香港醫護專業人員作出貢獻。中大醫院會得到中大經驗豐富的教授和醫療專業人員的大力支援，使其可配合威爾斯親王醫院(下稱「威院」)和瑪麗醫院，作為香港另一間教學醫院。
6. 中大醫院須在政府批准修訂批地條件(「批地契約」)當日起計 60 個月內開始營運。

支援醫療雙軌制度

紓緩公營醫療壓力

7. 除了提供優質私營醫療服務及醫護專業人員的培訓外，中大承諾會接收由醫院管理局(下稱「醫管局」)轉介的專科門診及日間手術個案，以協助紓緩公營醫療服務的壓力。中大醫院同意，由醫院運作的第五年起，作為一項持續和長期的安排，會每年從醫管局接收最多 17 600 個專科門診新症及 6 600 宗新的日間手術個案¹，並會繼續按醫管局的標準收費向這些獲轉介的病人收取費用。這項與醫管局合作的伙伴安排，將有助縮短公營服務的輪候時間，同時確保中大醫院所處理的個案更全面和多元化，並提升醫院的培訓質素。

¹ 參考資料：根據管制人員報告，預計在 2014-15 年度，醫管局的專科門診(臨床服務)新症數目為 691 000 宗。至於每年由醫管局處理的日間手術個案，則沒有相關數據。

提高私營醫療服務收費的透明度

8. 中大醫院的服務會廣泛採用套餐式收費，以提高收費透明度。中大醫院投入運作後，50% 的住院病床日數會投放於以套餐式收費的標準病床服務，這個百分比會逐步增至 70%。廣泛採用套餐式收費，可令病人有一定信心，能為住院總開支作出預算，從而鼓勵他們使用私家醫院的服務。中大醫院作出的承諾撮述於附件 2。

9. 在上文第 7 及 8 段所提及中大作出的承諾，以及一套為中大接受的關於發展私家醫院的最低規定(涵蓋的範疇包括土地用途、發展規模、開始營運日期、服務範圍、收費透明度、以套餐形式收費的標準病床、服務標準或醫院認證及提交報告的責任)，將會反映在政府與中大及／或中大醫學中心有限公司簽訂的修訂批地契約及／或服務契約。

10. 中大在製備財務預算時，已考慮到上述承諾，並預期中大醫院可於開始營運後 5 年內達到收支平衡。

財務安排

考慮因素

11. 發展私家醫院是一項長遠的投資，涉及龐大的前期成本開支，包括購置醫療器材的高昂成本和興建醫院大樓的大量資金。根據中大的發展計劃，中大醫院的總工程成本預算為 63 億 3,300 萬元²(按 2014 年價格計算)，有關分項數字詳載於附件 3。中大已向政府申請貸款 40 億 3,300 萬元，以支付項目的部分發展成本。項目的資金來源列於下表一

² 63 億 3,300 萬元包括在中大醫院以外開設 1 間診療所的費用 3,920 萬元，該診療所也會由中大的全資附屬機構營運。

中大以股本方式的注資	港幣(億元)
— 中大儲備金	5
— 香港賽馬會慈善信託基金的捐贈	13
— 其他人士的捐助	5
	23
政府貸款	40.33
項目的總成本	63.33

12. 事實上，興建私家醫院初期所需的龐大資金，加上把土地批予真正非政府機構的批地條件又往往有所限制，不容許承批人把土地抵押以便向商業銀行貸款，對於中大這類真正的非政府機構來說，以上種種都大大妨礙它們透過發展私家醫院向市民提供可負擔的私營醫療服務。

13. 中大等非牟利機構由於難以自行籌集發展私家醫院的資本，意味需要與第三者合作，並由對方充當計劃的融資者。與融資者攤分利潤的安排違背了營運非牟利私家醫院的目的，亦不利於降低私家醫院收費和為社會提供可負擔的私營醫療服務。

14. 為協助中大就發展中大醫院融資，並考慮到中大建議的醫院發展項目符合政府的醫療政策，我們認為以一筆 40 億 3,300 萬元的政府貸款，向中大及／或其全資附屬機構提供財政支援，以發展中大醫院，是合適的做法。

15. 中大會審慎控制整個項目的成本，而為嚴控政府所承擔的財務風險，政府就發展項目提供的貸款額為固定金額 40 億 3,300 萬元。即使實際的工程費用超出預算，政府亦不會向中大醫學中心有限公司提供額外貸款；中大醫學中心有限公司須自行承擔額外費用，但不能違反已接受的服務承諾。

附件4 16. 建議的政府貸款條件，載於附件 4。

就政府貸款徵收利息

17. 中大醫院由動工後至根據有關法例成立並開始產生穩定收入為止，首數年會有大量現金持續外流。為協助中大醫院在醫院興建及運作初期應付資金周轉，在首次提取貸款起計的 5 年內，建議的貸款將會免息。此後，未償還的數額須計算利息，利息以浮動利率計算，利率相等於政府把財政儲備投資在外匯基金的利息。鑑於中大所作出的服務承諾，我們認為提供 5 年免息期的做法是合理的。

經濟回報

18. 建議的貸款可讓中大發展非牟利私家醫院，使本港醫療體系的整體服務量得以提高，幫助政府應付因人口老化而日益增加的醫療需求，並為市民提供更多高質素私家醫院服務的選擇。建議也有助醫療業界和相關業務的發展，為醫療界創造更多就業機會。

對財政的影響

19. 在 5 年免息期內，政府少收的利息預計為 5 億 3,300 萬元(按 2014 年價格計算)。醫管局把部分專科門診服務和日間手術轉介中大醫院，從而節省的款項總額估計約達 10 億 5,800 萬元(按 2014 年價格計算)³，相當於由該醫院開始營運後的第五年起，以全年計每年節省約 5,100 萬元(按 2014 年價格計算)，可完全抵銷少收利息之數。計及上述預計可節省的款項，加上公立醫院因轉介而釋出的服務量可惠及使用公營服務的病人，整體來說，提供貸款的建議為市民帶來的益處，會超出政府因貸款少收利息而蒙受的損失。

³ 由於中大醫院承諾會長期持續接收醫管局轉介的個案，政府可節省的款項是按永續年金公式計算得出的。永續年金指在固定日期開始無限期定期支付的年金。永續年金的價值有限，因為預計在遙遠的未來所得的收入，其現時的價值(未來現金流量的現值)極低。由於沒有醫管局每宗日間手術的成本數據，因此上述可節省的 10 億 5,800 萬元款項屬保守估計。我們採用了 2014-15 年度醫管局普通科病人的每日成本(即 4,590 元)作為代表數額，來估算醫管局把部分日間手術轉介中大醫院後節省所得的款項。其實，4,590 元這個數額遠低於私家醫院日間手術費用的中位數。以結腸鏡檢查(本港私家醫院其中一項最常見的日間手術)為例，費用的中位數為 11,042 元。

20. 建議政府貸款的預計提取時間表如下－

財政年度	2016-17	2017-18	2018-19	總計
提取款額(億元)	18.15	14.92	7.26	40.33

公眾諮詢

21. 中大已在 2015 年 3 月 12 日徵詢沙田區議會衛生及環境委員會的意見。委員普遍支持有關發展，但關注該項目可能對附近道路交通構成影響。中大會小心檢視有關情況，並與相關政府部門合作，以確保發展項目時這些關注事項能妥善處理。

22. 我們已在 2015 年 3 月 16 日徵詢立法會衛生事務委員會的意見。委員支持建議的貸款，也支持我們向財務委員會提交建議，並提出下列意見－

- (a) 有委員關注發展中大醫院會否令中大醫學院的教學人手緊絀。中大現行的規則和規例訂明，由中大委聘的全職臨床教授必須獲其所屬學系批准，方可從事私人臨床執業，而每星期應診的節數也有限制。這些規則在發展中大醫院後會繼續採用，因此，中大的教學資源應不會受到損害。此外，中大醫院會自行聘用人手營運，包括大部分醫生。雖然這些醫生並非由中大聘用，但亦會參與中大的教學及研究活動，中大醫院因此會加強中大醫學院的教學實力；以及
- (b) 有委員關注中大醫院可能會佔用中大的資源，影響威院對現有病人的服務。即使設立中大醫院，中大也會繼續使用威院作為教學醫院，不會減輕或淡化中大在該醫院擔任的角色。再者，中大承諾為醫管局轉介的病人提供專科門診和日間手術服務(詳情載於上文第 7 段)，因此威院的病人除了可依舊享用公營醫療服務外，還可另行按醫管局的收費使用中大醫院提供的服務。

背景

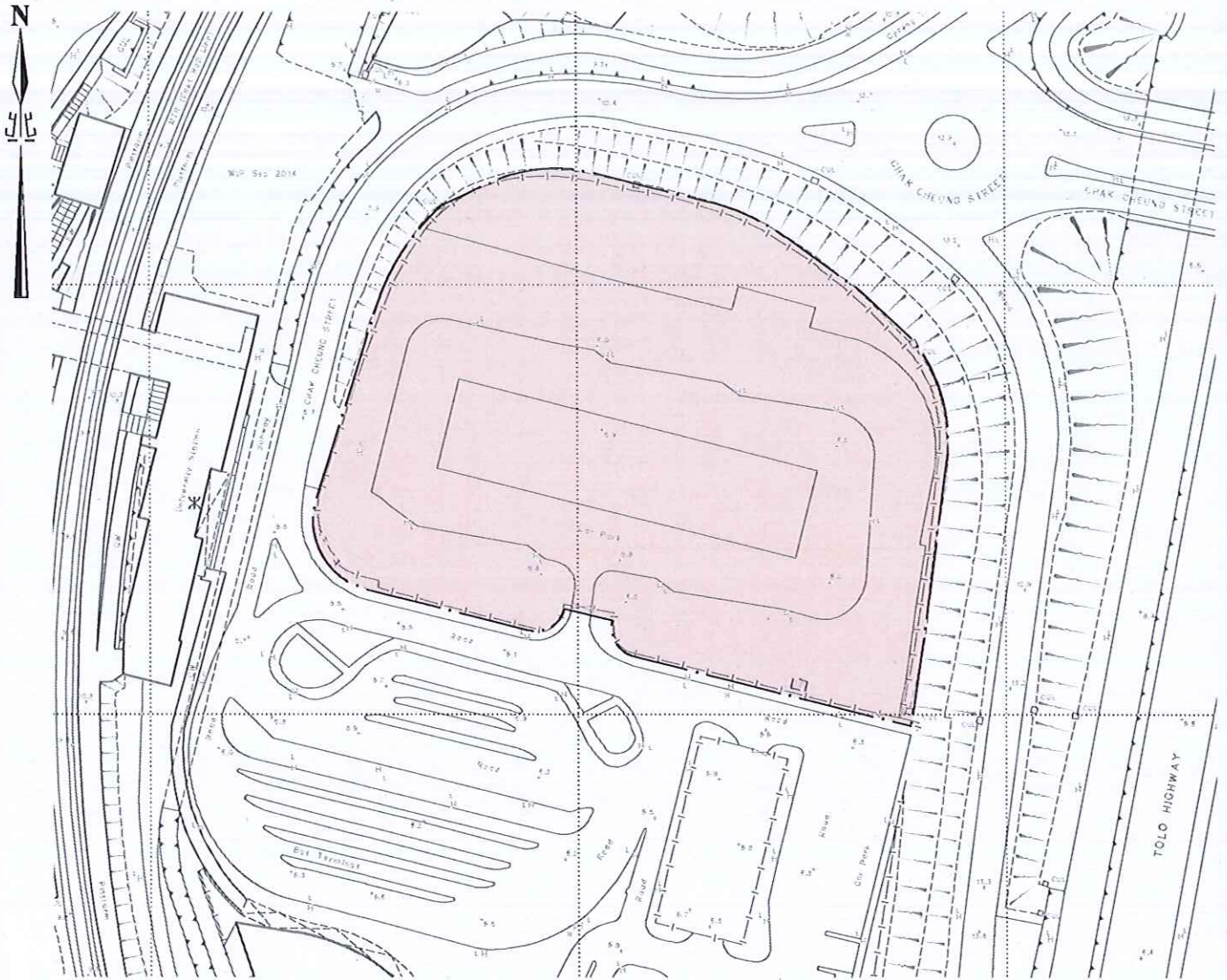
23. 香港擁有一個行之有效的公私營雙軌並行的醫療制度。公營醫療界別是本港醫療系統的基石和全民安全網，而私營醫療界別則為願意使用私營醫療服務並有能力負擔相關費用的市民，提供個人化的選擇和較容易獲取的服務。

24. 行政長官在政綱中表示，政府應研究措施「鼓勵非牟利團體開設醫院，自負盈虧」。在《二零一三年施政報告》中，政府重申會維持公私營雙軌並行的醫療制度。為達到這個目的，我們會強化公營醫療系統，提升其服務水平和效益，同時推動私營醫療界別的發展，改善監管制度。推動私家醫院發展有助提升本港醫療系統的整體服務量，以處理人口老化導致醫療服務需求日增的問題，讓市民有更多優質的私家醫院服務可以選用。

25. 除了持續對公營醫療系統作出投資外，政府現正制訂有關推行自願醫保計劃的詳細建議，並就相關建議諮詢公眾。自願醫保計劃是由政府規管的自願私人醫療保險計劃，既是一項輔助融資安排，也是其調節公私營醫療系統平衡的措施之一。自願醫保計劃旨在讓市民更容易獲得醫療保險保障，並提高醫療保險產品的質素和透明度，藉此鼓勵願意和有能力的人士多使用私營醫療服務，從而間接減輕公營醫療系統的壓力和提升本港醫療系統長遠可持續發展的能力。要成功推行自願醫保計劃，便須採取必要的醫療配套措施，包括一個提供足夠服務量應付社會需求的私家醫院系統。

26. 同時，我們正擴建和重建多間現有公立醫院，以增加醫療系統的整體服務量，此外啟德發展區也會興建新醫院。已動工或正在規劃的公立醫院項目的工程開支預計達 810 億元。為免市民過度依賴公立醫院的住院服務的情況進一步加劇，我們必須同時推動更多私營醫療設施的發展。

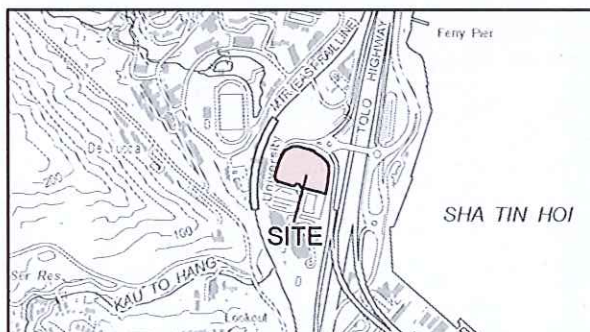
SITE PLAN



SCALE 1:1 500

metres 30 0 30 60 90 120 150 metres

LOCATION



SCALE 1:20 000

FOR IDENTIFICATION PURPOSES ONLY



District Lands Office, Sha Tin
Lands Department

Plan Prepared by District Survey Office, Sha Tin

© Copyright reserved - Hong Kong SAR Government

File No. ----

Survey Sheet No. 7-NE-22C/D

O.Z.P. No. ----

Reference Plan No. ----

PLAN No. STM9638

Date: 05/01/2015

中大額外作出的承諾

(I) 提供超過最低規定的套餐式收費住院服務

中大承諾，中大醫院提供的服務會廣泛使用套餐形式收費。

2. 中大承諾，中大醫院會以套餐式收費提供住院服務，而以套餐式收費提供服務的住院病床日數會比最低規定的 30% 為高，這個比率會逐步增加。醫院開始營運時，中大醫院透過套餐式收費為符合資格人士提供的標準病床服務，佔住院病床日數的 50%，這個比率會逐步增加，到了醫院開始營運起計的第六年會達到 60%，第十年會達到 70%。

(II) 向使用公營服務而經醫管局轉介的病人提供專科門診和日間手術服務

3. 中大也承諾，中大醫院會為由醫管局轉介的 4 類專科(婦科、骨科、腸胃科暨結直腸外科和泌尿科)病人提供專科門診和日間手術服務，並會繼續按醫管局的標準收費向這些病人收取費用。中大還承諾，中大醫院會在醫院營運首年處理最少 3 520 宗專科門診新症個案和 1 320 宗日間手術新症個案，並會逐步增加所處理的個案數量。由醫院開始營運起計的第五年及之後，中大醫院每年會接收 17 600 宗專科門診新症個案和 6 600 宗日間手術新症個案。

香港中文大學醫院發展項目
預算開支的分項數字
(截至 2014 年 11 月)

項目	預算開支 (百萬港元)
建設費用	4,060
器材	1,461.1
開業前試行費	509.4
開業前員工開支	23
營運資金	162
資本化利息	117.5
總計： (按 2014 年價格計算)	6,333 ¹

¹ 包括在中大醫院以外開設 1 間診療所的費用 3,920 萬元，該診療所也會由中大的全資附屬機構營運。

政府為香港中文大學醫院發展計劃貸款
建議條款及條件

貸款額： 40 億 3,300 萬元
 貸款人： 政府(貸款基金新總目－「私家醫院發展」)
 目的： 為發展中大醫院融資
 提款安排： 暫定提款安排如下¹－

財政年度	提款額
2016-17	18 億 1,500 萬元
2017-18	14 億 9,200 萬元
2018-19	7 億 2,600 萬元
總計	40 億 3,300 萬元

貸款年期： 15 年

利息：

- 由首次提款起計的首 5 年：免息
- 由第六年開始：以浮動利率計算，利率相等於政府把財政儲備投資在外匯基金的利息。

還款期：

- 貸款分 10 年攤還(即分 10 年每年償還均等款額的本金連未償還款額的利息)
- 首次還款在首次提款起計的第六年，其後每年還款，最後一次還款在首次提款起計的 15 年內。

保障：

如中大未能遵從經修訂批地契約的規定，政府可重收並管有有關用地。如中大及／或其全資附屬機構未能遵從服務契約的規定，政府可終止該服務契約，而此舉可令經修訂的批地契約一併終止，政府可藉此重收並管有有關用地。有關用地包括建於其上的建築物及構築物和永久附加於用地的固定附着物。我們擬以中大醫院為管理及營運醫院所擁有的資產(包括所有設備)作浮動押記，作為貸款的抵押。

¹ 提款安排是以修訂批地契約申請在 2015-16 年度獲得批准為基礎而訂定的。