

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)245/14-15(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2014年11月24日的會議

立法會秘書處就"三跑道系統計劃的環境影響評估" 擬備的背景資料簡介

目的

本文件旨在就香港國際機場三跑道系統計劃的環境影響評估(下稱"環評")提供背景資料，並概述議員就此議題提出的意見及關注。

背景

2. 香港國際機場對提升香港整體的經濟競爭力和維持香港作為全球航空樞紐的定位至為關鍵。鑒於香港國際機場目前的雙跑道系統數年內便會飽和，以及面對區域內其他國際機場(特別是新加坡樟宜機場、南韓仁川機場和杜拜機場)的挑戰及競爭，政府當局認為確實有需要增加機場的容量。

3. 政府於2012年3月原則上批准香港機場管理局(下稱"機管局")採納擴建香港國際機場成為三跑道系統的建議，作為機場的未來發展規劃方向。機管局隨即展開法定環評程序，並於2014年6月完成環評報告。

《環境影響評估條例》(下稱"《環評條例》")及其運作

4. 《環評條例》由1998年開始實施，目的是訂明就指定工程項目對環境的影響作出評估，以保護環境。根據《環評條例》第16條發出的《環境影響評估程序的技術備忘錄》(下稱"《技術

備忘錄》")訂明處理各種環評事宜的原則、程序、指引、規定及準則，包括 ——

- (a) 環評研究概要或環評報告的技術內容；
- (b) 決定指定工程項目是否在環境考慮方面屬可接受的；
- (c) 決定環評報告是否符合環評研究概要的規定；
- (d) 環境許可證的發出；及
- (e) 為指定工程項目施加環境監察與審核規定，作為環境許可證的條件等。

5. 根據《技術備忘錄》，指定工程項目須按訂明方法評估，而已評估的環境影響亦須符合《技術備忘錄》附件就各個環境議題和範疇所載的準則和規定。

6. 在諮詢方面，《環評條例》訂明，環境保護署(下稱"環保署")在發出環評研究概要，以及在決定是否批准、有條件批准或拒絕批准某指定工程項目的環評報告前，必須收集公眾和環境諮詢委員會(下稱"環諮會")的意見。為確保具有透明度，環保署已把所有環評研究概要、環評報告及環境許可證上載到《環評條例》網頁，以便公眾查閱。

"擴建香港國際機場成為三跑道系統"環評報告(下稱"三跑環評報告")

7. "三跑環評報告"已按照《環評條例》，由2014年6月20日起為期30天內公開讓公眾查閱。正如環保署發出的環評研究概要所要求，"三跑環評報告"涵蓋以下12個環境範疇 ——

- (1) 空氣質素；
- (2) 生命危害；
- (3) 噪音影響；
- (4) 水質；
- (5) 污水收集及處理；
- (6) 廢物管理；
- (7) 土地污染；
- (8) 生態 (陸地及海洋生態，包括中華白海豚)；
- (9) 漁業；

- (10) 景觀及視覺；
- (11) 文化遺產；及
- (12) 健康影響（空氣污染物排放及飛機噪音）。

8. "三跑環評報告"承諾就飛機噪音、空氣質素、海洋生態與漁業、中華白海豚等範疇推行各項緩解措施。主要緩解及提升措施載於**附錄I**。

9. 2014年9月15日，環諮會有條件通過由機管局提交的"三跑環評報告"，並向機管局作出多項建議。環諮會要求環境保護署署長(下稱"環保署署長")因應環諮會就海洋及陸地生態(包括保護中華白海豚和建議的海岸公園)、漁業、水質、景觀及視覺、廢物處理，以及有關空氣和噪音排放的環境監察及審核提出的關注，考慮在發給機管局的環境許可證加入條件。環諮會亦已特別要求機管局就設立海岸公園的建議、推行海洋生態保育計劃和漁業管理計劃，以及為海天客運高速渡輪訂定海上交通路線及管理計劃，先徵詢環諮會的意見，然後向環保署署長提交相關計劃，以供批准，方可開展相關的工程項目。2014年11月7日，環保署署長就三跑道系統計劃發出環境許可證。

議員的商議工作

10. 議員曾於不同事務委員會的會議上討論有關三跑道系統對環境影響的事宜。議員提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

環境事務委員會的討論

11. 在9個環保團體聯署要求下，環境事務委員會於2012年4月23日舉行會議，討論有關發展三跑道系統對環境造成的影響，並邀請相關的環保團體表達意見。環境事務委員會察悉，環保團體普遍達致共識，認為應在展開環評前進行社會回報成本評估及策略環境評估，以確定與三跑道系統有關的社會及環境成本。鑒於三跑道系統計劃規模龐大，加上多項基建工程計劃(特別是港珠澳大橋及擬建的綜合廢物管理設施)現正／即將在大嶼山施工，委員強調應就三跑道系統計劃的累積影響而非單一方面的影響進行環評。由於並非所有環境影響都能緩解，因此應以科學和客觀的方式評估各項發展工程計劃在環境影響方面的可承受程度。綜合委員的意見，環境事務委員會通過一項動議，要求機管局就三跑道系統計劃進行環境研究，包括進

行策略環境評估、社會回報成本評估及碳審計，以保護香港及鄰近地區的環境。

經濟發展事務委員會的討論

12. 經濟發展事務委員會於2014年6月23日聽取政府當局及機管局匯報有關三跑道系統計劃的法定環評、設計細節、撥款建議及公眾參與活動的進度。"三跑環評報告"承諾推行多項措施，以緩解有關計劃所引起的環境問題及可能造成的影響。經濟發展事務委員會曾就該等措施進行討論。

13. 委員深切關注三跑道系統計劃對香港國際機場附近水域的生態及中華白海豚的生境造成的影響。部分委員關注到，該計劃的建造工程會影響中華白海豚的生境，甚或危害牠們的生存。委員建議，為了向公眾保證政府當局有決心保護香港國際機場一帶水域的海洋生態，政府當局應以此作為機管局營運第三條跑道的條件。亦有委員認為，在三跑道系統計劃的建造工程展開前，政府當局應興建環評報告所承諾興建的新海岸公園，又或把中華白海豚遷移至遠離香港國際機場的水域。一名委員關注到三跑道系統計劃對在香港國際機場附近水域作業的漁民生計造成的影響。

14. 關於飛機噪音問題，部分委員詢問，三跑道系統的飛機航道實際上會否令受飛機噪音滋擾影響的地區，由現時的馬灣北移至大欖涌。部分委員質疑，香港國際機場在三跑道系統下的運作，不會大幅改善馬灣居民因飛機噪音所受的影響。

15. 委員認為，政府當局及機管局應平衡兩方面，一方面是維持香港國際機場的經濟競爭力及香港作為國際及區域航空樞紐的地位，另一方面是三跑道系統計劃可能為社會大眾帶來的環境及社會成本。委員籲請政府當局為東涌等鄰近香港國際機場的社區加強推行補償及緩解措施，因為該等地區日後會因三跑道系統涉及的工程及航班增加而直接受到影響。

事務委員會聯席進行的討論

16. 環境事務委員會與經濟發展事務委員會曾於2014年9月30日及10月7日舉行兩次聯席特別會議，聽取公眾對三跑道系統計劃及環評報告的意見。會後，兩個事務委員會要求政府當局提供補充資料，包括 ——

(a) 為回應環保團體提出的環境關注問題而建議推行

的措施，以及不處理部分該等關注的原因；

- (b) 如何確保機管局會推行在"三跑環評報告"承諾推行的主要緩解及提升措施；及
- (c) 政府當局可否設立專題網頁，載述公眾就三跑道系統計劃提出的查詢，以及政府當局／機管局作出的回應。

立法會質詢

17. 黃定光議員及葛珮帆議員分別在2013年10月23日及2014年7月9日的立法會會議上提出與三跑道系統計劃有關的質詢。該等立法會質詢詳情的超連結載於**附錄II**，以便參閱。

最新發展

18. 應環境事務委員會的要求，政府當局會在2014年11月24日的會議上，向事務委員會簡報有關三跑道系統計劃環境許可證的事宜。

相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年11月21日

**"擴建香港國際機場成為三跑道系統"
環境影響評估報告(下稱"三跑環評報告")
承諾推行的主要緩解及提升措施**

(a) 飛機噪音

- (i) 晚間盡可能把南跑道定為備用模式，以盡量減少飛機噪音對北大嶼山的影響。當三跑道系統落成啟用後，北大嶼山受噪音影響的情況將會大為改善，而且亦不會有新的易受噪音影響的地方受影響；
- (ii) 若風力情況許可，推行優先使用跑道計劃，使更多航班在晚間時段無須飛越市區，改為飛越海面；及
- (iii) 香港機場管理局會考慮推行獎勵／收費計劃，以鼓勵航空公司轉用較寧靜的飛機。

(b) 空氣質素

- (i) 採取措施減少可能對空氣質素造成的影響，包括在2014年年底或之前，禁止所有在廊前停機位停泊的飛機使用輔助動力裝置，並在2017年年底或之前，以電動車取代所有房車；及
- (ii) 在飛行區提供最潔淨的柴油及汽油。

(c) 海洋生態與漁業、中華白海豚

- (i) 使用免挖方法進行填海工程，包括採用深層水泥拌合法，以改善污泥坑範圍的泥土狀況；
- (ii) 設立一個面積約2 400公頃的新海岸公園，以連接香港國際機場的航道進場範圍、現有的沙洲／龍鼓洲海岸公園和計劃中的大小磨刀海岸公園。擬議的新海岸公園及上述的海洋保護區的總面積約5 200公頃，並將香港西面水域的中華白海豚主要棲息地連接起來；

- (iii) 修改海天客運碼頭的高速渡輪的航道，改為沿龍鼓水道航行。此外，假如這些高速渡輪駛近沙洲／龍鼓洲海岸公園以北的水域，其航速不得超過15海浬；及
- (iv) 實施漁業優化策略，並提供相關的資助，協助漁民更容易適應三跑道系統計劃對捕漁作業所帶來的轉變，並提升本港西面水域的漁業資源。此外，環評報告建議推行海洋生態優化策略並提供相關資助，集中改善北大嶼山水域的海洋生態(包括中華白海豚的健康狀況及其存活能力)。

三跑環評報告承諾推行的其他主要緩解措施載於附件。

三跑環評報告 承諾推行的其他主要緩解措施

飛機噪音

- (1) 在夜間優先採用自西博寮海峽經海面進場的新航道(即航道6)，將噪音對人口較稠密地區的影響減至最低
- (2) 建議使用隔音罩作為噪音緩解措施，以減輕來自飛機引擎起動測試設施的噪音影響

海洋生態

- (1) 於施工期間，在填海工程活躍範圍周圍設立24小時海豚管制區，以確保一旦在工程範圍內出現海豚蹤迹，便須停工
- (2) 為躉船上的空氣壓縮機及其他發出噪音的設備安裝膠墊，作為隔音措施，以將對中華白海豚的滋擾減至最少
- (3) 分別採用定向鑽挖法及水力噴注法進行敷設管道及海底電纜工程，以使對中華白海豚及其他海洋生態資源的滋擾減至最少

水質

- (1) 在海事建築工程範圍周圍設立雙層淤泥屏障，以盡量減少懸浮固體排放至鄰近水域

陸地生態

- (1) 為保護在上沙洲繁殖／棲息的鷺鳥(例如白鷺)，將所有定向鑽挖工程安排在鷺鳥繁殖季節以外時間進行，於所有季節亦不准在夜間施工

廢物管理

- (1) 將來自拆卸現有北面海堤的物料，例如所有護面岩石，在三跑道系統填海工程中重用

景觀及視覺影響

- (1) 沿新拓地邊緣種植本地海岸植物
- (2) 妥善設置照明裝置的朝向，將不必要的透光及眩光減至最少
- (3) 在工程項目界線範圍內多個地點盡量進行垂直綠化、綠化樓頂、路邊種植及外圍屏障種植

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2012年4月23日	<p>運輸及房屋局就"《香港國際機場2030規劃大綱》"發出的立法會參考資料摘要 (檔號編號：THB(T) CR 3/930/08) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/papers/ea0423-thbtr393008-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1992/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ea/minutes/ea20120423.pdf</p>
經濟發展 事務 委員會	2014年6月23日	<p>三跑道系統環境影響評估 http://www.threerunwaysystem.com/tc/Commitment/Environmental_impact_assessment.aspx</p> <p>政府當局就香港國際機場三跑道系統計劃的最新進展提交的文件 (立法會CB(1)1626/13-14(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/eDEV/papers/eDEV0623cb1-1626-3-c.pdf</p> <p>立法會秘書處就香港國際機場第三條跑道的發展擬備的背景資料簡介 (立法會CB(1)1626/13-14(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/eDEV/papers/eDEV0623cb1-1626-4-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)19/14-15號文件) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/eDEV/minutes/eDEV20140623.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
--	--	陳家洛議員2014年11月7日有關三跑道系統計劃發出環境許可證的函件(只備中文本) (立法會CB(1)207/14-15(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/ea/papers/ea20141124cb1-207-1-c.pdf

相關立法會質詢的超連結：

日期	議案
2013年10月 23日	黃定光議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201310/23/P201310230243.htm
2014年7月 9日	葛珮帆議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201407/09/P201407090640.htm