

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)652/14-15(05)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2015年3月23日的會議

立法會秘書處就"低排放區"擬備的 背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關低排放區的背景資料，並概述環境事務委員會(下稱"事務委員會")的委員及由事務委員會成立的有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會(下稱"小組委員會")¹的委員就此議題提出的意見及關注。

背景

2. 據政府當局所述，在銅鑼灣、中環及旺角等繁忙路段，專營巴士佔交通流量達40%。因此，設立巴士低排放區可有助改善路邊空氣質素及保障市民健康。

3. 在2010年施政報告中，政府宣布在銅鑼灣、中環及旺角等繁忙路段設立低排放區試點，並鼓勵專營巴士公司調派低排放巴士行走經過低排放區試點的路線。低排放巴士包括達到歐盟IV期或以上排放標準的巴士，或加裝了選擇性催化還原器和柴油粒子過濾器的歐盟II期和III期巴士²。

¹ 事務委員會在2012年11月26日的會議上決定委任小組委員會研究有關空氣、噪音及光污染的事宜，目的是使公眾健康得到更佳保障。小組委員會完成工作，並在2014年2月27日向事務委員會提交報告([立法會CB\(1\)1003/13-14\(01\)號文件](#))。

² 專營巴士公司獲資助為歐盟II期及III期巴士加裝選擇性催化還原器，目標是在2016年年底前完成加裝計劃。政府亦已資助專營巴士公司採購6輛雙層混合動力巴士及36輛單層電動巴士作試驗。所有混合動力巴士於2014年年底投入服務，而電動巴士則會由2015年年中起逐步投入服務。

4. 政府的目標是到2015年年底，只有低排放巴士在低排放區行駛。

低排放專營巴士的數目

5. 根據政府當局提供的近期數據³，截至2014年9月底，九龍巴士(一九三三)有限公司(下稱"九巴")、城巴有限公司(下稱"城巴")及新世界第一巴士服務有限公司(下稱"新巴")的車隊合共有5 529部巴士，當中1 705部為低排放巴士，約佔總數30%。截至2014年8月底，行經3個低排放區的低排放巴士約有1 100部，約佔總數46%。每間專營巴士公司擁有的低排放巴士數目及百分比載於**附錄I**。

6. 政府當局表示，專營巴士公司現時必須使用車齡少於18年的巴士提供專營巴士服務。所有歐盟前期巴士現已退役，而歐盟I期巴士也將於2015年全數退役。專營巴士公司正以新型號巴士取代這些巴士。至於歐盟II期和III期巴士，專營巴士公司正加快為該等巴士加裝選擇性催化還原器和柴油粒子過濾器的工作，務求在2016年年底前完成，以提升其排放表現至歐盟IV期或更高的水平。屆時，只會約有440部歐盟II期巴士和470部歐盟III期巴士不符合加裝條件，而該等巴士亦會分別在2019年及2026年之前退役。

設立低排放區試點的進展

7. 在2015年1月26日，政府當局就2015年施政報告所載的相關政策措施向事務委員會作簡報⁴時表示，九巴估計在2015年年底前可調派低排放巴士在低排放區內行走。根據城巴及新巴的最新估計，由於受香港島新鐵路項目可能延遲通車、巴士路線重組工作實施較預期慢，以及其他地區對低排放巴士需求增加等因素影響，到2015年年底，約87%在低排放區行走的巴士會是低排放巴士。政府當局現正與城巴及新巴審視所有可行辦法，務求盡快達到設立低排放區的目標，即只有低排放巴士在低排放區行走。

8. 同時，政府當局一直實施鼓勵與管制並行的策略⁵，以於2019年年底前淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛。這些柴油

³ 資料來源：環境局局長就梁耀忠議員在2014年11月12日立法會會議上提出的質詢提供的書面答覆 (<http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/12/P201411120461.htm>)

⁴ 請參閱立法會CB(1)436/14-15(01)號文件第5-6段。

⁵ 為了改善路邊空氣質素及加強保障市民健康，行政長官在2013年施政報

商業車輛包括貨車、小型巴士及非專營巴士。截至2014年12月底，超過21 000部達到歐盟前期、歐盟I期至歐盟III期標準的柴油商業車輛已被拆毀。此外，自2014年9月起，當局在路邊設置遙測儀器，檢測排放過量廢氣的汽油和石油氣車輛。截至2015年1月中，遙測儀器已檢測約19萬部車輛。這些措施將有助減少車輛的廢氣排放量及改善路邊空氣質素。

委員的意見及關注

9. 事務委員會在2014年1月27日及2015年1月26日的會議上討論與行政長官施政報告所載環境措施有關的事宜時曾談及低排放區這個議題。小組委員會在2013年4月26日的會議上討論與排放管制措施有關的事宜時曾談及低排放區這個議題。事務委員會及小組委員會的委員提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

將低排放區的限制範圍擴展至其他種類的車輛

10. 部分委員詢問政府當局會否考慮把行走低排放區的限制範圍由專營巴士擴展至所有其他車輛，尤其是造成嚴重污染的柴油商業車輛，以進一步改善這些地區的空气質素。

11. 政府當局回應時表示，如在現階段把行走該3個低排放區的限制範圍擴展至所有其他車輛，部分車輛的車主未必能在這些地區使用其車輛謀取生計，因而影響其業務運作。政府當局沒有計劃禁止其他類別的非低排放車輛駛進該3個低排放區。

12. 對於委員詢問逐步淘汰造成嚴重污染的柴油商業車輛一事，政府當局回應時表示，截至2014年12月底，已有超過21 000部歐盟IV期以前的柴油商業車輛被拆毀，而當局預計，到2016年年底，達到歐盟前期、歐盟I期標準的柴油商業車輛將全數被淘汰。當局為即將退役的歐盟IV期以前的柴油商業車輛分階段實施鼓勵與管制並行的計劃，讓"割車"業及車輛供應商有足夠時間應付因實施有關計劃而急增的需求。

告建議預留100億元，為超過8萬輛歐盟IV期以前的柴油商業車輛的車主提供資助，以逐步淘汰這些車輛，以及為新登記的柴油商業車輛設定15年的退役期限(請參閱[FRC\(2013-14\)52](#))。有關建議在2014年1月10日獲財務委員會批准，而有關計劃其後於2014年3月推出。

在其他地區設立低排放區

13. 部分委員認為，當局應考慮在其他地區(例如觀塘、東涌及深水埗)設立低排放區。政府當局表示，由於專營巴士正行走不同路線及來回不同地區，行走該3個低排放區的低排放巴士亦會行經其他地區。因此，設立該3個低排放區繼而會有助減少車輛在其他地區造成的污染。

立法會質詢

14. 在2014年11月12日的立法會會議上，梁耀忠議員提出一項有關設立巴士低排放區的質詢。有關立法會質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄II**。

最新發展

15. 陳家洛議員及郭榮鏗議員分別於2014年11月12日及2015年1月20日致函事務委員會主席，建議討論在繁忙路段設立低排放區的事宜(立法會CB(1)225/14-15(01)及CB(1)474/14-15(01)號文件)。該兩封函件的超連結載於**附錄II**。

16. 政府當局會在2015年3月23日的事務委員會會議上，向委員簡介在繁忙路段設立3個低排放區的進展。

相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2015年3月18日

每間專營巴士公司擁有的
低排放巴士數目及百分比

巴士公司	車隊巴士 總數	低排放巴士的 數目	低排放巴士 佔車隊巴士總數 的百分比 (%)
九龍巴士 (一九三三) 有限公司	3 855	956	25
城巴 有限公司	960	552	58
新世界第一 巴士服務 有限公司	714	197	28
合共	5 529	1 705	31

資料來源：環境局局長就梁耀忠議員在 2014 年 11 月 12 日立法會會議上提出的質詢提供的書面答覆
(<http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/12/P201411120461.htm>)

低排放區

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
有關空氣、 噪音及光污 染事宜小組 委員會	2013年4月26日	政府當局就"就各項改善空氣質素措施進行的成本效益分析"提供的文件 (立法會 CB(1)838/12-13(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1692/12-13 號文件)
環境事務 委員會	2014年1月27日	政府當局就"2014年施政報告——環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 CB(1)744/13-14(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1291/13-14 號文件)
環境事務 委員會	--	陳家洛議員2014年11月12日有關討論在繁忙路段設立低排放區事宜的函件(只備中文本) (立法會 CB(1)225/14-15(01) 號文件)
環境事務 委員會	--	郭榮鏗議員2015年1月20日有關討論在繁忙路段設立低排放區事宜的函件(只備中文本) (立法會 CB(1)474/14-15(01) 號文件)
環境事務 委員會	2015年1月26日	政府當局就"2015年施政報告——環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 CB(1)436/14-15(01) 號文件)

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2014年11月12日	梁耀忠議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201411/12/P201411120461.htm