

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)384/14-15(11)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為2014年12月9日會議 擬備的最新背景資料簡介

配方粉供應鏈

目的

本文件就有關配方粉供應鏈的事宜提供背景資料，並概述食物安全及環境衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就此議題提出的主要意見及關注。

背景

《2013年進出口(一般)(修訂)規例》

2. 2013年1月，某些牌子的配方粉在本港需求甚殷。事務委員會在2013年2月4日的特別會議上討論政府就穩定配方粉供應所採取的措施時，委員獲告知政府規管配方粉從本港出口，以期打擊水貨活動的計劃。2013年2月22日，政府當局在憲報刊登《2013年進出口(一般)(修訂)規例》(下稱"《修訂規例》")，以修訂《進出口(一般)規例》(第60章，附屬法例A)，禁止將配方粉輸出至香港以外的任何地方，但獲發出口許可證或獲豁免者除外。《修訂規例》於2013年3月1日生效，而內務委員會在其於同一天舉行的會議上同意成立小組委員會，以研究《修訂規例》。

3. 應《2013年進出口(一般)(修訂)規例》小組委員會(下稱

"前小組委員會")¹委員的要求，政府當局承諾在約1年內檢討《修訂規例》的實施，以及定期就《修訂規例》的實施向事務委員會匯報。

業界提出的改善措施

4. 在2013年5月28日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡介《修訂規例》的實施情況。委員獲告知，政府當局已促請配方粉供應商改善供應鏈管理，以確保港人有足夠而穩定的配方粉供應。委員並察悉，7個主要配方粉供應商²及港九藥房總商會已於2013年4月簽署《供應充足約章》，並訂立零售點預訂系統(下稱"奶粉券計劃")³。

5. 2013年9月，事務委員會接獲政府當局題為"配方粉供應鏈：壓力測試"的資料文件。委員獲告知，當局在2013年7月成立了配方粉供應鏈委員會⁴(下稱"配方粉委員會")，負責研究及向政府提交完善配方粉供應鏈的建議。政府當局已聘請一間顧問公司，協助審視業界提出的改善方案，包括進行壓力測試，以評估真人在現實的環境，配以模擬情況下測試有關的改善措施，是否能夠在壓力下仍然有效運作。

監察配方粉的供應

6. 在事務委員會2013年12月10日的會議上，委員在討論政府當局檢討業界推行的配方粉供應鏈改善措施時察悉，根據在十一黃金周期間所進行壓力測試的結果，政府當局認為目前並未具備成熟的條件撤銷《修訂規例》加入的條文。政府當局並無進行更多壓力測試，而是已聘請顧問，就主要牌子配方粉在全港的供求情況，以及價格是否出現不尋常的波動，進行定期

¹ 藉立法會於2013年3月20日通過的決議，《修訂規例》的審議期已由2013年3月27日延展至2013年4月17日。為回應前小組委員會委員的關注，政府當局答應會作出預告，在2013年4月17日的立法會會議席上修訂配方粉在《修訂規例》中的定義。不過，由於2013年4月17日的立法會會議提早休會待續，以致就《修訂規例》提出的各項修訂未能獲得立法會處理。在審議期於2013年4月17日結束後，《修訂規例》所加入的條文，繼續以原訂的版本施行。前小組委員會的商議工作載述於其報告(立法會CB(2)942/12-13號文件)。

² 7個主要牌子分別為美國雅培、牛欄牌、美素佳兒、美贊臣、雀巢、雪印及惠氏。合共佔市場份額超過95%。

³ "奶粉券計劃"是於指定藥房設立的"預訂系統"，作為一個確保本地供應的"安全網"。本地嬰幼兒的父母透過致電相關配方粉供應商登記，可獲發"奶粉券"。父母可憑"奶粉券"前往指定藥房零售點購買所需配方粉，一個月內最多可購買6罐，若父母未能即時於指定藥房購買所需配方粉，業界承諾父母可在其後3個工作天(不包括星期六、星期日及公眾假期)取得配方粉。

⁴ 委員會成員包括14名非官方人士，當中包括主要配方粉供應商、零售商、家長、物流界、相關學術界，及消費者界別的人士。

調查。

7. 事務委員會在2014年6月10日的會議上聽取政府當局就其在監察配方粉供應及價格水平的工作，以及業界在改善配方粉供應鏈的工作匯報最新情況。政府當局表示，當局未有就撤銷《修訂規例》加入的條文訂定具體的時間表。據政府當局所述，當局已採取的跟進行動包括：(i)要求業界積極改善其供應鏈管理；(ii)配方粉供應鏈委員會繼續運作，以跟進及監察供應商完善供應鏈的工作；及(iii)就配方粉在全港各區的供應情況，以及價格是否出現不尋常的波動，進行定期調查。

委員的關注事項

8. 委員在2013年2月至2014年6月期間的4個事務委員會會議上提出的主要意見及關注事項撮述於下文各段。

《修訂規例》

9. 雖然部分委員認為《修訂規例》應只作為調節香港配方粉需求的短期措施。但部分其他委員則認為，《修訂規例》應繼續作為中至長期措施，以打擊配方粉的水貨活動。亦有委員認為，由於配方粉供應鏈失效僅涉及兩個牌子的配方粉(即美素佳兒及美贊臣)在若干零售點短缺，因此沒有需要禁止將所有配方粉輸出至香港以外的任何地方。

10. 委員亦關注到政府當局會在甚麼情況下認為適宜中止實施《修訂規例》。雖然部分委員認為，只要水貨活動繼續猖獗，政府當局便不應撤銷《修訂規例》，但部分其他委員認為，優先考慮的問題應是改善配方粉供應鏈，而非打擊配方粉的水貨活動。

11. 政府當局表示，要防止配方粉再次在本港出現嚴重短缺，以及減輕本地家長的不安和焦慮，強化香港的配方粉供應鏈是最重要的手段。雖然政府當局指出並不打算將《修訂規例》作為長遠安排，但表示，除非本港的嬰幼兒已確保有穩定而且充足的配方粉供應，否則當局不會貿然撤銷《修訂規例》加入的條文。依政府當局之見，《修訂規例》在某程度上既照顧到本地嬰幼兒父母對配方粉的需求，亦能保障商業貿易自由。

改善供應鏈的措施

12. 委員懷疑業界就改善配方粉供應鏈提出的措施是否有效。有委員關注到供應商的配方粉預訂服務熱線及奶粉券計劃有否達到預期的結果。委員在2014年6月10日的會議上察悉，兩個牌子的配方粉(即美素佳兒及美贊臣)在零售層面仍出現短缺，促請政府當局與有關的供應商跟進，以便他們會在確保有關配方粉的穩定供應方面作出更大努力。

13. 據政府當局所述，供應商表示，他們已預留足夠存貨，以應付各種渠道的配方粉訂貨需求。供應商採取的其他配套措施包括在有需要時增加補貨次數，以及在有需要時增加熱線服務人手，以確保能夠於24小時內回覆顧客的所有來電。政府當局已一直與配方粉委員會緊密合作，務求確保配方粉的穩定供應。政府已要求業界就供應鏈的改善情況提供更具體的回應，包括就如何盡快改善供應鏈提供執行時間表及成效指標。政府當局亦已委託顧問公司，就本地嬰幼兒家長購買奶粉的經驗，和他們對使用各種預訂渠道的取態進行調查，而首輪的調查安排於2014年6月展開。

監察配方粉的供應

14. 部分委員雖支持政府當局促請業界改善配方粉的供應鏈，但關注到，若當局終止實施《修訂規例》，配方粉的需求可能再次急升。他們認為，由於配方粉的真正需求只能在《修訂規例》撤銷時顯示，政府當局不應依賴壓力測試作為評估配方粉供應商的供應鏈管理的依據。

15. 政府當局表示，當局會研究供應商在改善措施方面所投入的努力、人手及資源。政府當局重申，當局已委託顧問公司，就本地零售層面的配方粉供應及價格水平展開定期調查，以便能夠充分掌握市場情況。調查結果會定期公布。

最新發展

16. 根據政府當局於2014年11月26日公布的最新調查結果，美素佳兒產品在2014年6月至8月期間的短缺情況相當嚴重。雖然2014年9月及其後日子的情況有所緩和，但該牌子產品(特別是3號產品)仍然有一定程度的短缺。美贊臣產品的缺貨率則較低，並大體保持平穩。在零售價格方面，調查顯示，大型連鎖店及藥房均沒有出現價格波動的情況，價格在調查期間維

持平穩。

17. 政府當局將於2014年12月9日的會議上就改善配方粉供應鏈的進展向事務委員會匯報最新情況。

相關文件

18. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年12月2日

配方粉供應鏈的相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2013年2月4日 (項目I)	議程 會議紀要
《2013年進出口(一般)(修訂)規例》小組委員會	---	報告
食物安全及環境衛生事務委員會	2013年5月28日 (項目III)	議程 會議紀要
	2013年9月25日*	政府當局題為"配方粉供應鏈：壓力測試"的文件(立法會CB(2)1817/12-13(01)號文件)
	2013年12月10日 (項目III)	議程 會議紀要
	2014年6月10日 (項目IV)	議程 會議紀要

* 發出日期

立法會秘書處
議會事務部2
2014年12月2日