

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)130/14-15(04)號文件

檔 號：CB1/PL/HG

房屋事務委員會

2014年11月3日舉行的會議

立法會秘書處就"屋邨管理諮詢委員會夥拍非政府機構 促進公共租住屋邨睦鄰精神的優化安排" 擬備的最新背景資料簡介

目的

本文件載述有關屋邨管理諮詢委員會(下稱"邨管諮詢委員會")夥拍非政府機構促進公共租住屋邨(下稱"公共屋邨")睦鄰精神的優化安排的最新背景資料，並概述委員就此課題提出的意見和關注事項。

背景

2. 香港房屋委員會(下稱"房委會")在2009年實施邨管諮詢委員會夥拍非政府機構的優化安排，以促進公共屋邨的睦鄰精神。在有關安排下，每個邨管諮詢委員會均獲提供撥款，並獲准最多動用其撥款的30%，按個別屋邨的需要和意願，夥拍非政府機構每年舉辦2至4項建設社區活動。

3. 根據現行指引，小型屋邨(單位數目3 000個或以下)每年應安排與非政府機構合辦2至3項夥拍活動，而大型屋邨(單位數目3 001個或以上)則應合辦3至4項夥拍活動。小型屋邨每項夥拍活動的撥款上限為3萬元，大型屋邨則為5萬元。

4. 夥拍活動的主題涵蓋關懷長者、支援不同目標社羣、促進家庭凝聚力、健康生活和環境保護等。在2011-2012至2013-2014年度舉辦的夥拍活動的數目及主題載列如下——

活動主題	2011-2012 年度	2012-2013 年度	2013-2014 年度
關懷長者	177	258	203
支援家庭／婦女／兒童	60	44	40
支援青少年	16	32	24
教育／健康／培訓活動／ 進修課程	196	156	143
環境保護／綠化活動	37	52	164
其他活動(例如推廣締造 和諧共融的居住環境，精 神健康支援服務等)	148	126	273
夥拍活動總數 ^{〔#〕}	393	407	416

〔#〕 部份夥拍活動可涵蓋多於一項主題。

對開支的控制與監管

5. 為確保公帑的運用合乎效益，屋邨管理人員對動用邨管諮委會的撥款舉辦夥拍活動作出嚴格的監管，並參照區議會採用的標準開支撥款安排，向非政府機構發還活動的實際開支。此外，房屋署每季會抽查非政府機構提出的夥拍活動建議和總結報告。

檢討夥拍安排

6. 房委會在2012-2013年度對夥拍安排進行檢討。在檢討期間，房委會獲悉有部分邨管諮委會(特別是鄰近地方比較少非政府機構的屋邨)在安排夥拍活動時遇到困難。儘管屋邨管理人員已盡力推動夥拍安排，但仍未能達到舉辦夥拍活動的目標次數。就某些屋邨而言，由於區內的非政府機構已全力投入其持續進行的活動，所以沒有額外資源安排舉辦新的夥拍活動。

7. 有見及此，房委會於2013年3月通過推行新的措施，以確保邨管諮委會的撥款得到善用，並藉以鼓勵邨管諮委會安排舉辦社區活動以惠及住戶。在新措施下，倘若邨管諮委會已竭盡所能但仍未能物色合適的非政府機構夥伴，便可在沒有夥拍非政府機構的情況下，每年自行舉辦一項主題性建設社區活動，以滿足區內居民的需要。

房屋事務委員會的商議工作

8. 在2009年11月2日及2011年6月9日的房屋事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，委員曾討論邨管諮委會夥拍非政府機構促進公共屋邨睦鄰精神的優化安排。當局最近一次是在2013年5月9日的事務委員會會議上，向委員簡介實施優化夥拍安排的檢討結果。委員所提出的主要意見及關注事項載於下文各段。

9. 事務委員會察悉，夥拍活動的整體滿意率達99%。委員支持推行夥拍安排，因為有關安排有助促進睦鄰精神及加強租戶對社區的歸屬感。夥拍活動亦可作為進行推廣活動(例如與公眾衛生及預防疾病有關的活動)的有用平台。

邨管諮委會的撥款是否足夠

10. 部分委員對邨管諮委會撥款不足及規管使用撥款的限制表示關注。他們建議增加邨管諮委會的撥款，例如按通脹調整撥款。鑒於有需要在公共屋邨進行基本改善工程，例如興建綠化和康樂設施，部分委員認為該等設施應由房委會直接撥款興建，不應動用邨管諮委會的撥款興建。這樣，邨管諮委會的有限撥款便可更有效地用於其他活動，包括優化夥拍安排。

夥拍安排

11. 其他委員則關注就夥拍安排進行的工作重複，因為區議會及非政府機構分別有在社區舉辦類似活動。他們建議給予邨管諮委會行事所需的靈活性，決定將會使用邨管諮委會的撥款舉行的夥拍活動的類別。

12. 委員亦支持提高夥拍安排的透明度。舉例而言，所舉行的活動類別、撥款額、參與活動的非政府機構及參加人數這些資料可上載至互聯網，讓公眾知悉。政府當局答允審視有關提高夥拍安排透明度的要求。

13. 部分其他委員察悉，在根據夥拍安排舉辦的建設社區活動中，主題與青少年及家庭／婦女／兒童有關的活動分別只佔3%及7%，與屋邨中的青少年／婦女／兒童人口不成比例。與其依靠邨管諮委會找尋非政府機構舉辦建設社區活動，該等委員認為應引入招標安排，鼓勵更多非政府機構參與其中。

最新發展

14. 政府當局將在2014年11月3日舉行的事務委員會會議上，向委員報告實施優化夥拍安排的進展情況。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年10月28日

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
房屋事務 委員會	2009年11月2日	<p>政府當局就"屋邨管理諮詢委員會夥拍非政府機構促進公共屋邨睦鄰的優化安排"提供的文件 (立法會CB(1)193/09-10(06)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hg/papers/hg1102cb1-193-6-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)794/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/hg/minutes/hg20091102.pdf</p>
房屋事務 委員會	2011年6月9日	<p>政府當局就"公共屋邨實施屋邨管理諮詢委員會夥拍非政府機構優化安排的檢討"提供的文件 (立法會CB(1)2398/10-11(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/hg/papers/hg0609cb1-2398-4-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備關於"屋邨管理諮詢委員會夥拍非政府機構促進公共屋邨睦鄰的優化安排"的背景資料簡介 (立法會CB(1)2398/10-11(05)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/hg/papers/hg0609cb1-2398-5-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)2892/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/hg/minutes/hg20110609.pdf</p>
房屋事務 委員會	2013年5月9日	<p>政府當局就"檢討屋邨管理諮詢委員會夥拍非政府機構促進公共租住屋邨睦鄰精神的優化安排"提供的文件 (立法會CB(1)955/12-13(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/hg/papers/hg0509cb1-955-3-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1740/12-13號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/hg/minutes/hg20130509.pdf</p>