

2014年11月18日會議
資料文件

立法會人力事務委員會

2014年上半年香港的職業安全狀況

目的

本文件向委員簡介在2014年上半年香港的職業安全狀況。

背景

2. 在過去十年，職業傷亡個案¹由2004年的44 025宗，下降至2013年的38 027宗，跌幅為13.6%；工業意外²數字則由10年前的17 533宗，下降至2013年的11 820宗，跌幅為32.6%。

最新統計數字

3. 2014年上半年職業傷亡個案有17 895宗，其中102宗涉及僱員在工作地點死亡。這些死亡個案包括15宗工業意外、7宗非工業意外及3宗在船上發生的意外。餘下70多宗意外為自然死亡（48宗）、在香港境外發生（12宗）、懷疑自殺個案（3宗）及其他（包括8宗正等待驗屍報告）。

¹ 職業傷亡個案是指僱主根據《僱員補償條例》呈報在工作地點發生的死亡或失去工作能力三天以上的受傷個案。

² 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。

4. 在 2014 年上半年，各行業的工業意外數字為 5 463 宗，較 2013 年上半年的 5 669 宗下降了 3.6%；每千名工人的意外率亦由 18.8 下降至 18，降幅為 4.5%（表一）。除建造業及貨櫃處理業外，其餘行業的受傷個案大多性質輕微，主要是「滑倒、絆倒或在同一高度跌倒」及「不正確的人力提舉或搬運」的意外。

表一 工業意外數字

	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2013 年 上半年	2014 年 上半年
致命個案 宗數	18	29	29	28	5	15 (+200%)
受傷個案 宗數	13 997	13 629	12 518	11 792	5 664	5 448 (-3.8%)
總數	14 015	13 658	12 547	11 820	5 669	5 463 (-3.6%)
每千名工人 的意外率	24.9	23.6	21.3	19.6	18.8	18 (-4.5%)

註：1. 括弧內的數字為 2014 年上半年與 2013 年同期比較的增／減幅。

2. 每千名工人的意外率均四捨五入至一個小數位，但有關的變動百分率是由未經四捨五入的數字計算出來。

5. 在 2014 年上半年發生了 15 宗致命工業意外個案，較 2013 年上半年增加了兩倍，這是因為 2014 年第一季發生了 10 宗建造業致命工業意外，這個情況是近年同期罕見的。2014 年上半年工業意外按行業劃分的分項數字載於附件一。

建造業的工業意外

6. 2014 年上半年建造業的意外數字為 1 533 宗，較 2013 年同期的 1 439 宗上升 6.5%；每千名工人意外率為 38.7，較 2013 年同期的 35.9 上升 7.9%（表二）。按意外類別劃分的建造業意外的分項數字載於附件二。截至今年 10 月底，建造業的致命意外有 19 宗，去年同期為 12 宗。

7. 在今年截至 10 月底發生的 19 宗建造業致命工業意外中，大部份涉及高處工作(6 宗)、吊運作業(3 宗)及觸電(3 宗)。

表二 建造業的工業意外數字

	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2013 年 上半年	2014 年 上半年
致命個案 宗數	9	23	24	22	3	12 (+300%)
受傷個案 宗數	2 875	3 089	3 136	3 210	1 436	1 521 (+5.9%)
總數	2 884	3 112	3 160	3 232	1 439	1 533 (+6.5%)
每千名工人的 意外率	52.1	49.7	44.3	40.8	35.9	38.7 (+7.9%)

註：1. 括弧內的數字為 2014 年上半年與 2013 年同期比較的增／減幅。

2. 每千名工人的意外率均四捨五入至一個小數位，但有關的變動百分率是由未經四捨五入的數字計算出來。

餐飲服務業的工業意外

8. 餐飲服務業的工業意外數目在各行業中最多。在 2014 年上半年，工業意外數字下降至 2 643 宗，與 2013 年上半年的 2 844 宗比較，降幅為 7.1%；每千名工人的意外率亦由 23.9 下降至 21.9，跌幅為 8.7%（表三）。按意外類別劃分的餐飲服務業意外的詳細分項數字載於附件三。

表三 餐飲服務業的工業意外數字

	2010年	2011年	2012年	2013年	2013年 上半年	2014年 上半年
致命個案 宗數	0	0	1	0	0	0 (不適用)
受傷個案 宗數	7 541	7 158	6 215	5 740	2 844	2 643 (-7.1%)
總數	7 541	7 158	6 216	5 740	2 844	2 643 (-7.1%)
每千名工人 的意外率	34.7	30.9	26.4	24.2	23.9	21.9 (-8.7%)

註：1. 括弧內的數字為 2014 年上半年與 2013 年同期比較的增／減幅。

2. 每千名工人的意外率均四捨五入至一個小數位，但有關的變動百分率是由未經四捨五入的數字計算出來。

貨櫃處理業的工業意外

9. 在 2014 年上半年，涉及貨櫃處理業的工業意外為 28 宗，較 2013 年同期的 33 宗下跌約 15.2%；當中常見的意外包括「滑倒、絆倒或在同一高度跌倒」（9 宗）、「與固定或不動的物件碰撞」（6 宗）、「提舉或搬運物件時受傷」（3 宗）及「被移動物件或與移動物件碰撞」（3 宗）。2014 年上半年涉及貨櫃處理業的致命工業意外有 3 宗，去年同期則沒有發生致命工業意外。

應對措施

10. 勞工處繼續致力透過巡查執法、宣傳推廣、教育培訓，減低工作地點的危害，以保障在職人士的職安健。建造業的致命個案數字及意外率均居各行業之首，餐飲服務業則是工業意外數目最多的行業；而貨櫃處理業在今年上半年發生了 3 宗致命意外。因此，我們特別關注這三個行業的職業安全的情況。

提升職業安全的措施

(一) 建造業

11. 隨着大型基礎建設項目陸續展開，以及大量舊樓進行維修工程，加上預計建造業繼續蓬勃發展，為建造業提供更多的就業機會。地盤工人的數目由 2009 年的 5 萬多人上升至 2014 年上半年的 8 萬人。這些發展對建造業的職業安全狀況帶來挑戰。勞工處已制定多項應對措施，包括繼續加強巡查及監察力度，聚焦減低系統性風險、強化職安健賞罰制度及加強宣傳及培訓。

加強巡查及監察力度

12. 除了每年進行五萬多次經常性的地盤巡查外，勞工處會不時針對高危工序，例如涉及高處工作、電力工作、隧道工程、吊運作業等，進行特別執法行動。勞工處在過去兩年已加強巡查建築地盤及嚴厲執法，在 2013 年的特別執法行動中，巡查了地盤近 8 000 次，提出了 640 多宗檢控，並發出了 340 多份「暫時停工通知書」，及 570 多份「敦促改善通知書」。2013 年的檢控及法定通知書的數字，較 2011 年增加超過一倍。2014 年首 9 個月，勞工處進一步加強特別巡查執法行動，共發出了 360 張「暫時停工通知書」，並會提出超過 500 宗檢控。勞工處會繼續進行更多的特別執法行動，以遏止違反工作安全規定的作業。

13. 此外，勞工處透過加強聯繫大型工務工程項目倡議人，敦促有關承建商就涉及高風險工作（如重型機械操作及隧道工程等），加強地盤的安全管理系統、加強駐工地專業職級人員積極參與監督施工安全，及加強大型工務工程項目的安全審核工作等，以消除潛在的工作危害。勞工處亦會繼續敦促工務工程承建商及工地管理人員在工程設計、招標和施工前的部署以及施工期間，及早把工作安全元素納入施工方案與設計，以便更有效地從源頭控制系統性的風險。

14. 就海上工程的工作安全方面，海事處會根據相關規管本地船隻的法例，要求工程負責人為在船上進行工程的工人，提供適當的防護衣物及裝備，並須設置足夠的救生配備。另外，勞工處會根據相關職安健法例，要求東主／承建商評估在岸邊或水上進行建築工程的工人是否有墮下遇溺的風險，及須在有相關風險的工作地點，設置穩固的圍欄及防止遇溺的救生設備，並要求僱主確保在工作時有遇溺風險的工人，必須穿著救生衣。海事處與勞工處會採取聯合特別行動，巡查在海上工作地點進行建造工程的安全情況，若發現有違例事項，定會依法處理。

聚焦減低系統性風險

15. 鑑於近年發生多宗涉及高危工序如吊運操作、高處工作、隧道工程及電力工作的嚴重事故，勞工處對這些工序進行了深入的安全審核及系統性風險的分析，以制定相關的預防措施。本處已將有關的系統性安全問題及預防措施告知業界承建商，並透過安全警示方式發放予所有註冊安全主任和註冊安全審核員，敦促他們在執行其法定職責時，應按照安全管理原則，向其僱主／委託人就相關的預防措施提供意見，以及採取主動措施，確保僱主／委託人充分得悉因拒絕接納或忽略有關建議所帶來的負面影響和可能後果。本處亦不時舉辦主題式的大型宣傳教育活動，提醒業界有關的系統性安全問題及應採取的預防措施，包括在今年 4 月、8 月及 9 月，先後舉辦了關於吊運操作、隧道工程及高處工作的安全研討會，及於 11 月初舉辦了電力工作安全研討會。上述高危工序的系統性安全警示，亦已上載勞工處的網站，供業界閱覽。

16. 此外，建造業議會與勞工處合作，於今年 5 月發布了《竹棚架工作平台安排指引》，釐清總承建商與分判商在竹棚架上鋪設工作平台的責任，以確保所有工人在進行外牆工作時，有合適工作平台使用。勞工處亦已於今年 6 月相應更新了《竹棚架工作安全守則》。《工作守則》具有特殊的法律地位。雖然不遵從守則所載的任何條

文本身並不是罪行，但在刑事訴訟中，法庭可接納這種行徑為有關因素，用以裁定某人是否觸犯《工廠及工業經營條例》下有關的安全及健康法例。勞工處在執行有關於竹棚架進行高處工作的安全法例時，會參照上述《指引》及《工作守則》的內容。

強化職安健賞罰制度

17. 勞工處致力強化建造業職安健的賞罰制度。為鼓勵中小型承建商採納安全施工方法，勞工處聯同職業安全健康局（職安局）推出了資助及安全認證計劃，包括為裝修及維修業推出一個「職安健星級企業」安全認可計劃，向中小型承建商，提供安全培訓、資助購買防墮設施及進行安全審核，並與保險業合作，向獲得安全認可的竹棚架承建商提供僱員補償保險費最高半價優惠。截至今年 10 月底，已有 23 間裝修及維修中小企獲得安全認可資格，職安局現正處理其餘 41 宗申請。

18. 此外，鑑於在高處墮下的致命工業意外中，不少工人是在離地兩至三米的工作地點墮下，當中不少涉及使用不安全的梯子；勞工處亦聯同職安局在去年推出一個資助計劃，鼓勵中小企購買流動工作台以取代梯子進行工作，從而提升業界的工作安全。截至今年 10 月，職安局已批出超過 1 470 宗申請，約有 16 100 名工人受惠。

19. 在提高刑責方面，勞工處會提交充分資料供法庭作為判刑的參考，包括有關意外的嚴重後果、相關意外的上升趨勢、同類案件過往最高的判罰紀錄等，並會視乎個別案件的情況，在有需要時要求律政司考慮就定罪及罰款向法院提出覆核或上訴。勞工處留意到在過去一年，法庭就建造業致命工業意外違例的罰款較過往有顯著的增加。

加強宣傳及培訓

20. 除了一年一度的「建造業安全獎勵計劃」外，勞工處會支持

工會及工人組織，舉辦工地安全演講，安排建造業意外的遇難者家人到工地，向前線工人講述意外的成因及防止方法，和意外對家庭所做成的創傷，藉此喚起工人對工作安全的警覺；在各區鄰近裝修維修地盤的地點擺設展板，直接向工人及市民推廣高處工作、酷熱天氣下工作及電力工作安全知識；及為機電業舉辦持續職業安全推廣活動，當中包括講座、研討會及地盤探訪等活動。

21. 勞工處已修訂「平安卡」的內容，加入工人從高處墮下、吊運、觸電等嚴重意外的個案分析，並會與工會商討如何進一步透過勸諭及培訓，提高工人的安全意識。此外，勞工處已製作了全新一輯有關不正當使用梯子的電視宣傳短片，於今年 10 月底播出；而相關的宣傳聲帶亦已於今年 2 月起在電台廣播。

(二) 餐飲服務業

22. 勞工處聯同職安局及餐飲服務業的相關機構，於今年 7 月合辦「飲食業安全獎勵計劃」。獎勵計劃旨在加強飲食業僱主、僱員、業內人士和市民的工作安全和健康意識，並向飲食業灌輸良好的職業安全和健康文化，以及獎勵在工作安全及健康方面有優良表現的食肆、管理人員和工友。

23. 職安局去年完成了一項以飲食業的受傷僱員為對象的調查研究，結果顯示不少受傷個案在缺乏良好整理的工場發生，而前線員工與管理人員的安全意識和安全管理技能亦需要進一步加強。另外，一些中小型企業往往由於缺乏資源而沒有落實執行職安健措施。有見及此，職安局於去年 6 月為飲食業推出「飲食業優質職安健企業先導計劃」，以進一步加強飲食業從業員的工作安全，並推動業界提高工作場所的整潔水平。參與此計劃的企業，其員工可接受相關的安全訓練，藉此提高職安健意識。有關企業亦可參與「飲食業 5S 良好工作場所整理確認計劃」，藉此改善工作場所的安全及整潔水平。通過審核的企業可獲得由職安局頒授的「飲食業優質職安健企業證書」，並可獲上限 5,000 元的資助，以購買符合安全標準的

防滑鞋及防切割手套。截至今年 10 月底，已有 800 多間食肆參與計劃。

24. 此外，勞工處已製作了新一輯關於餐飲服務業工作安全的電視宣傳短片及電台宣傳聲帶，在今年 2 月下旬推出。與此同時，勞工處定期為業內僱主及僱員提供健康講座，以加強業界的職業健康意識。在 2013 年，勞工處共舉辦了 377 次有關飲食業僱員的職業健康講座；而在 2014 年上半年，我們亦舉辦了 190 次有關講座。

(三) 貨櫃處理業

25. 勞工處定期派員到各貨櫃碼頭進行突擊巡查，視察貨櫃碼頭內不同工種，包括重型機械設備的操作、貨櫃搬運及其他作業情況，以敦促持責者遵守職業安全健康法例。如發現有違例情況，會提出檢控及發出法定通知書。截至今年 9 月，勞工處已巡查貨櫃處理場所 824 次，發出了 58 張「暫時停工通知書」／「敦促改善通知書」並將提出 11 宗檢控。

26. 此外，勞工處已就碼頭工人用膳、如廁及相應颱風或惡劣天氣的工作安排，敦促有關貨櫃碼頭公司作出改善。經勞工處關注有關問題後，有關安排已得到改善，勞工處會繼續跟進改善措施的落實情況，包括派員監察各貨櫃碼頭跟進颱風期間有關工作安全的安排。

27. 就宣傳推廣方面，勞工處會不時舉辦貨櫃處理作業的職安健講座，以加強業內人士的職安健意識。在今年 4 月 29 日，勞工處為業界舉辦了一次職安健講座，內容包括關顧新人工作安全、交通管控、重型機械操作員之預防筋肌勞損及意外個案分析等。

預防中暑的措施

28. 勞工處近年在夏季加強巡查中暑風險較高的建築地盤及其他工作地點。特別對承建商或僱主沒有採取適當預防中暑措施，包括沒有為僱員提供飲用水或沒有按照建造業議會發出的指引向工人提供額外 15 分鐘的休息時段，勞工處會採取即時執法行動。在 2014 年 4 月至 9 月期間，勞工處共進行了 30 000 多次相關巡查，發出了 106 封警告信及 2 份敦促改善通知書。勞工處多年來與有關機構合作，進行一連串的推廣和教育工作，包括舉辦講座、印製和派發相關的宣傳品及到工地進行推廣探訪，以直接向工友介紹預防中暑的實用方法。

未來路向

29. 勞工處會繼續與相關機構，如職安局、建造業議會、商會、工會、專業團體、區議會及其他政府決策局／部門等緊密合作，透過執法、推廣及宣傳，促進工作安全與健康。

徵詢意見

30. 請各委員就上述措施提出意見。

勞工及福利局

勞工處

2014 年 11 月

Annex 1
附件 一

Industrial Accidents in All Workplaces in the 1st Half of 2014
- analysed by Industry Section

二零一四年上半年所有工作地點之工業意外個案 - 按行業主類分析

Industry Section 行業主類	1 st Half of 2013 二零一三年 上半年	1 st Half of 2014 二零一四年 上半年	Change 增減	Percentage Change 增減率
Agriculture, forestry and fishing 農業、林業及漁業	0	0	---	n.a.
Mining and quarrying 採礦及採石業	0	0	---	n.a.
Manufacturing 製造業	850	828	-22	-2.6%
Electricity, gas and waste Management 電力、燃氣 及廢棄物管理	41	41	---	n.a.
Construction 建造業	1 439 (3)	1 533 (12)	94	6.5%
Import/export, wholesale and retail trades 進出口貿易、批發 及零售業	0	0	---	n.a.
Transportation, storage, postal and courier services 運輸、倉庫、郵政 及速遞服務	408 (2)	324 (3)	-84	-20.6%
Accommodation and food services 住宿及膳食服務	2 844	2 643	-201	-7.1%
Information and communications 資訊及通訊	4	3	-1	-25.0%
Financing and insurance 金融及保險	0	0	---	n.a.
Real estate 地產	0	0	---	n.a.
Professional and business services 專業及商用服務	0	0	---	n.a.
Public administration, and social and personal services 公共行政以及社會 及個人服務	83	91	8	9.6%
Other industries 其他行業	0	0	---	n.a.
TOTAL 總數	5 669 (5)	5 463 (15)	-206	-3.6%

Notes:

1. Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
2. Figures in brackets denote the number of fatalities which has also been included in the number of accidents.
3. The above accident figures are recorded as at 29 September 2014.
4. The above statistics are compiled based on the Hong Kong Standard Industrial Classification Version 2.0.
5. "n.a." means not applicable.

註釋:

1. 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
2. 括號內的數字顯示死亡人數，數字已包括在意外數目內。
3. 上列意外數字為截至 2014 年 9 月 29 日所記錄的數字。
4. 以上的統計數字是按《香港標準行業分類 2.0 版》編製。
5. "n.a." 是指不適用。

Annex 2
附件二

Industrial Accidents in Construction Industry in the 1st Half of 2014
- analysed by Type of Accident

二零一四年上半年建造業之工業意外個案 - 按意外類別分析

Type of Accident 意外類別		1 st Half of 2013 二零一三年上半年	1 st Half of 2014 二零一四年上半年	Change 增減
Trapped in or between objects	受困於物件之內或物件之間	52	82 (1)	30
Injured whilst lifting or carrying	提舉或搬運物件時受傷	208	205	-3
Slip, trip or fall on same level	滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	366	388	22
Fall of person from height	人體從高處墮下	201 (2)	166 (4)	-35
Striking against fixed or stationary object	與固定或不動的物件碰撞	131	163	32
Striking against or struck by moving object	被移動物件或與移動物件碰撞	268	272 (2)	4
Stepping on object	踏在物件上	4	3	-1
Exposure to or contact with harmful substance	暴露於有害物質中或接觸有害物質	3	12	9
Contact with electricity or electric discharge	觸電或接觸放出的電流	5	2 (1)	-3
Trapped by collapsing or overturning object	受困於倒塌或翻側的物件	2	0	-2
Struck by falling object	遭墮下的物件撞擊	23	25 (3)	2
Struck by moving vehicle	遭移動中的車輛撞倒	9	7	-2
Contact with moving machinery or object being machined	觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	93	103	10
Drowning	遇溺	0	0	---
Exposure to fire	火警燒傷	3	3 (1)	---
Exposure to explosion	爆炸受傷	4	0	-4
Injured by hand tool	被手工具所傷	40	54	14
Injured by fall of ground	泥土傾瀉受傷	0	0	---
Asphyxiation	窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance	觸及灼熱表面或物質	5	12	7
Injured by animal	被動物所傷	0	1	1
Injured in workplace violence	於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others	其他類別	22 (1)	35	13
TOTAL	總數	1 439 (3)	1 533 (12)	94

Notes:

- 1 Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
2. Figures in brackets denote the number of fatalities which has also been included in the number of accidents.
3. The above accident figures are recorded as at 29 September 2014.

註釋:

1. 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
2. 括號內的數字顯示死亡人數，數字已包括在意外數目內。
3. 上列意外數字為截至 2014 年 9 月 29 日所記錄的數字。

Annex 3
附件三

Industrial Accidents in Food and Beverage Services in the 1st Half of 2014
- analysed by Type of Accident

二零一四年上半年餐飲服務業之工業意外個案 - 按意外類別分析

Type of Accident 意外類別	1 st Half of 2013 二零一三年上半年	1 st Half of 2014 二零一四年上半年	Change 增減
Trapped in or between objects 受困於物件之內或物件之間	31	21	-10
Injured whilst lifting or carrying 提舉或搬運物件時受傷	413	430	17
Slip, trip or fall on same level 滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	521	525	4
Fall of person from height 人體從高處墮下	21	22	1
Striking against fixed or stationary object 與固定或不動的物件碰撞	351	243	-108
Striking against or struck by moving object 被移動物件或與移動物件碰撞	160	143	-17
Stepping on object 踏在物件上	0	1	1
Exposure to or contact with harmful substance 暴露於有害物質中或接觸有害物質	27	32	5
Contact with electricity or electric discharge 觸電或接觸放出的電流	0	0	---
Trapped by collapsing or overturning object 受困於倒塌或翻側的物件	0	0	---
Struck by falling object 遭墮下的物件撞擊	11	16	5
Struck by moving vehicle 遭移動中的車輛撞倒	7	15	8
Contact with moving machinery or object being machined 觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	32	37	5
Drowning 遇溺	0	0	---
Exposure to fire 火警燒傷	4	2	-2
Exposure to explosion 爆炸受傷	1	0	-1
Injured by hand tool 被手工工具所傷	610	547	-63
Injured by fall of ground 泥土傾瀉受傷	0	0	---
Asphyxiation 窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance 觸及灼熱表面或物質	622	569	-53
Injured by animal 被動物所傷	6	5	-1
Injured in workplace violence 於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others 其他類別	27	35	8
TOTAL 總數	2 844	2 643	-201

Notes:

- 1 Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance.
- 2 Figures in brackets denote the number of fatalities which has also been included in the number of accidents.
- 3 The above accident figures are recorded as at 29 September 2014.

註釋:

- 1 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。
- 2 括號內的數字顯示死亡人數，數字已包括在意外數目內。
- 3 上列意外數字為截至 2014 年 9 月 29 日所記錄的數字。