

二零一四年十一月四日
討論文件

立法會保安事務委員會 懲教署就在囚人士更生事務的最新發展

目的

本文件旨在向委員匯報懲教署為在囚人士提供更生服務的最新發展。

背景

2. 懲教署一直致力為在囚人士提供安全及符合人道的環境，亦為他們提供合適的更生服務，協助他們於服刑期滿後順利融入社會。部門推行的更生服務包括工業及職業訓練、就業支援及教育。此外，懲教署亦向公眾推行教育活動，推廣接受更生人士的信息。

為在囚人士作好釋前準備

工業及職業訓練

3. 懲教署致力協助在囚人士改過自新，其中一個重點是為他們提供工作和職業訓練，藉此協助在囚人士培養良好工作習慣和提升他們的就業能力，幫助他們獲釋後順利融入社會。

4. 根據法例，所有已被定罪的成年在囚人士¹均須參與懲教署安排的工作。在囚人士被安排參與的工業工作共有 10 多種，包括標誌製作、印刷、製衣、木工、預製混凝土、金屬製品、針織、皮革等。在囚人士除可學習這些行業的基本技術外，亦有機會透過工作掌握一些能適用於各類型工種的通用技能及管理知識。懲教署會為他們提供與工作有關的培訓，例如安排他們參加建造業議會的工藝測試，或因應他們從工作中獲得的知識及技能，協助他們通過資歷架構的「過往資歷認可」機制取得正式的認可資歷。

¹ 除了因基於健康理由而獲批准豁免的在囚人士外。

5. 此外，懲教署為在囚人士²提供全日制或部分時間制的職業訓練課程。部門與多個專業團體及培訓機構合作，例如僱員再培訓局、建造業議會、職業訓練局等，在不同懲教院所為成年在囚人士提供合共超過 30 項職業訓練課程，範疇涵蓋建造工程、飲食、零售、物流、美容、旅遊、及健康護理等。合資格的在囚人士可自願申請報讀。懲教署會安排他們參加相關考試，以考取認證機構簽發的認可資歷。在 2013-14 年度，懲教署共提供約 1400 個成年在囚人士訓練名額。

6. 懲教署會定期與培訓機構商討，為在囚人士引入更多不同種類的市場導向職業訓練課程。因應市場的職位空缺情況，懲教署於 2013 年及 2014 年增辦鋼筋屈紮工藝、木模板工藝、數碼錄像剪輯、旅行社助理、港式茶餐廳運作訓練、電腦多媒體製作及程式設計及護理服務課程。此外，懲教署在 2014 年引入優質的士司機（的士筆試）證書課程，並得到運輸署在考試模式方面作出特別安排，容許在囚人士應考者在院所內參與的士駕駛執照的筆試，而無需前往考試中心。參與的學員亦會接受「司機操守」及「應付突發事件的能力」等課程，以協助他們獲釋後找到相關工作。

7. 大部分 21 歲以下的青少年在囚人士³須接受半日職業訓練及半日教育。現時，懲教署在不同的青少年院所提供合共 15 項職業訓練課程，範疇涵蓋辦公室及商業實務、機械工藝、餐飲服務、基礎中式廚務、髮型設計和美容護理等，並安排他們參加認證機構的考試。此外，懲教署與職業訓練局合作，在更生中心⁴推行「Teen 才再現計劃」，讓青少年在囚人士接受不同的職業訓練。完成計劃的學員，均符合資格報讀職業訓練局入學程度為中三的證書課程。這些安排旨在協助青少年在囚人士重拾學習興趣，珍惜自我增值及持續進修的機會。

就業支援工作

8. 所有在囚人士獲釋前，懲教署均會安排他們參加「釋前啟導課程」，課程內容包括一般社會福利服務和獲釋後可協助更生人

² 適用於判刑不少於 6 個月而剩餘刑期為 3 至 24 個月的在囚人士，他們並須在獲釋後可合法在香港居留和工作。

³ 根據法例，懲教署為勞教中心受訓生安排紀律和體格訓練。而更生中心第二階段的青少年在囚人士於日間可外出工作或讀書。這些在囚人士毋需接受院所內的一般教育和職業訓練。

⁴ 懲教署在所有提供第一階段訓練的更生中心(即勵志更生中心和芝蘭更生中心)推行有關計劃。

士尋找工作政府部門和非政府機構的資訊、社區設施簡介、求職面試技巧和勞工法例等。懲教署希望透過這些課程，讓在囚人士掌握出獄後的生活知識，為重新融入社會作好準備。

9. 為提高更生人士獲釋後受聘的機會，懲教署積極鼓勵僱主登記成為「愛心僱主」聘用更生人士。在 2014 年 9 月底，懲教署聯同中華廠商聯合會及商界助更生委員會合辦更生人士視像招聘會。該活動提供機會予將於 4 個月內獲釋的在囚人士，讓僱主可透過電腦視像為他們進行即場面試。該次招聘會共有超過 70 間商業機構參加，涵蓋零售、飲食、機電工程、建築及運輸等 17 個行業，共有來自 21 個院所約 400 名在囚人士申請該些公司/機構提供的職位空缺。截至 2014 年 10 月中，已有約 100 名在囚人士獲僱主承諾聘請，亦已有超過 300 名僱主登記成為「愛心僱主」。

10. 此外，懲教署與香港善導會合作，由後者統籌一些僱主所提供的職位空缺資訊，定期交予懲教署張貼於院所內。有興趣的在囚人士可直接將申請寄交善導會，由善導會安排求職面試。

教育服務

11. 至於教育方面，懲教署安排由合資格教師於青少年懲教院所為合資格的青少年在囚人士提供初中至高中程度的教育課程，並協助他們參加香港中學文憑考試，讓他們離開院所後可以選擇繼續升學或就業。在 2014 年，有 15 名青少年在囚人士報考香港中學文憑考試，他們共報考 82 張試卷，其中 81 張試卷取得二級或以上成績，達標率佔總卷數 98.8%。15 名考生中更有 2 名考獲符合入讀本地大學的基本要求。

12. 有關成年在囚人士方面，懲教署鼓勵他們修讀各種自學或遙距課程，並協助他們有效運用各認可教育機構的資源及專業服務，藉此取得認可學術資格。在 2013 年，共有 636 位在囚人士在各類認可的公開考試中報考共 711 張卷，整體及格率為 78%。他們報考的公開試，主要包括香港公開大學考試、英國倫敦工商會考試、及英國城市專業學會考試等。而過去 5 年，共有 8 名在囚人士透過修讀相關遙距課程取得學士學位，2 名在囚人士取得碩士學位。現時，正在修讀香港公開大學課程的在囚人士共有約 240 人。為了進一步鼓勵在囚人士進修，懲教署會在不同院所舉辦證書頒發典禮，邀請在囚人士家屬、義工和相關社會人士等出席。

13. 為協助有志進修但有經濟困難的在囚人士支付學費、購買課本和輔助學習工具，以及報考外間考試，懲教署成立了多個由社會人士捐款組成的教育基金⁵供在囚人士申請。各基金在 2013 年合共批出款項約 120 萬元予超過 950 名在囚人士。

向公眾推廣接納更生人士

14. 社會大眾的接納和支持，對更生人士能否改過自新和重投社會非常重要。因此，懲教署一直積極透過宣傳、公眾教育和各類活動，向市民大眾推廣接納更生人士的訊息。

「更生先鋒計劃」

15. 懲教署的「更生先鋒計劃」，目的是提供機會予青少年深入了解犯罪和沾上毒品所帶來的禍害。在有關計劃下，懲教署會安排懲教署職員在學校或機構舉辦教育講座推廣防罪訊息，並安排學生、老師及社工參觀懲教院所，與在囚人士對話。懲教署期望學生能透過了解在囚人士的經歷，明白犯罪的禍害和守法的重要性。為了鼓勵更多學校參與計劃，懲教署自 2013 年 3 月開始邀請各教育專業人士，參觀懲教院所及與在囚人士會面。截至 2014 年 8 月底，共有 216 名教育專業人士參與出席有關活動。

16. 自 2012 年 11 月起，「更生先鋒計劃」的活動已被納入為新高中課程「其他學習經歷」中德育及公民或與工作有關的經驗活動。

「綠島計劃」

17. 此外，懲教署在喜靈洲推出「綠島計劃」，讓青少年參觀島上推行禁毒及環保教育的綠島計劃資源中心、環保花園及喜靈洲戒毒所，並與戒毒所所員會面，向青少年宣傳禁毒及環境保護等重要信息。在 2013 年，共舉辦了 32 次活動，參與活動的青少年、社工及老師共超過 660 名。懲教署亦由 2012 年開始邀請 13 歲或以上的中學生於懲教署職員訓練院和喜靈洲參與為期三日兩夜的更生先鋒延展訓練營，參與者會接受紀律訓練、歷奇訓練等，亦會參觀戒毒所並與所員會面。部門至今共舉辦了 14 次延展訓練營，共有超過 360 名學生參加。

⁵ 教育基金包括在囚人士教育信託基金、在囚人士教育資助基金、關顧更生人士基金、天使教育基金及更生基金。

「創藝展更生」計劃

18. 近年，懲教署與非政府機構合作，在赤柱監獄舉辦「創藝展更生」計劃。通過創作藝術和話劇，協助在囚人士學習關於溝通及處理衝突等技巧。在2013年4月及2014年2月，共有約600名中學學生獲邀出席在赤柱監獄內舉行的「創藝展更生」話劇音樂匯演，透過欣賞在囚人士的演出，希望學生支持更生工作。此外，懲教署本年舉行了3場包括互動話劇演出的青少年座談會，由專業戲團演出與更生訊息有關的話劇予青少年欣賞，在活動中話劇演員會邀請青少年觀眾對故事發展作出討論，並有更生人士參與現場分享，加強傳遞助更生信息。3場座談會共有超過1,500人參與。

公眾參與和宣傳活動

19. 懲教署一直與 18 區撲滅罪行委員會合作，在各區設計和舉辦不同類型的活動，包括辯論比賽、更生人士參與戲劇及音樂表演到學校巡迴演出、拍攝微電影等，務求能將助更生信息傳遞至不同社區層面。部門在 2014 年 11 月，與電視台合辦電視綜藝節目「全城響應助更生」，並邀請超過 10 個慈善團體和全港 18 區撲滅罪行委員會參與，旨在向廣大市民介紹懲教署的工作及呼籲社會大眾支持更生人士。

未來路向

20. 懲教署會繼續因應社會的轉變及需要，積極檢討和加強各項更生服務和計劃，以及在社區內積極推廣更生工作。

保安局
懲教署
二零一四年十月