

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)922/14-15(05)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會  
2015年5月12日舉行的會議

有關香港道路交通擠塞的  
背景資料簡介

## 目的

本文件提供有關香港道路交通擠塞的背景資料，並概述立法會議員過往討論有關議題時提出的主要意見及關注事項。

## 背景

2. 政府當局表示<sup>1</sup>，鑒於社會日益關注道路擠塞的問題，道路擠塞影響所有道路使用者，為決心處理這問題，運輸及房屋局局長於2014年3月邀請交通諮詢委員會(下稱"交諮會")進行有關香港道路擠塞的研究。該研究主要探討導致香港整體道路交通擠塞的各種因素；建議可在合理時間內實施的全港性短、中期可行措施，以紓緩道路交通擠塞情況；以及提出全港性的長遠方案供政府作進一步研究。

3. 在2014年12月，交諮會向政府當局提交《香港道路交通擠塞研究報告》<sup>2</sup>，供當局考慮。該報告分析了導致香港整體道路交通擠塞的各種因素，並建議額外推行12項短、中及長期措施，供政府當局研究。有關措施綜述如下——

---

<sup>1</sup> 資料來源：政府當局於2014年12月發出題為"運輸及房屋局收到交通諮詢委員會香港道路擠塞研究報告"的新聞稿

<sup>2</sup> 見 [http://www.thb.gov.hk/tc/boards/transport/land/Full-Chi\\_C\\_cover.pdf](http://www.thb.gov.hk/tc/boards/transport/land/Full-Chi_C_cover.pdf)

### 短期和中期措施

- (a) 提高私家車首次登記稅和牌照年費；
- (b) 收緊環保汽油私家車的認可標準；
- (c) 提高柴油私家車的燃料徵費；
- (d) 着手籌劃交通擠塞收費試驗計劃；
- (e) 增加咪錶泊車位的收費；
- (f) 加強宣傳和教育，以鼓勵市民遵守交通規則及規例；
- (g) 恢復與交通擠塞相關的違例事項的定額罰款的阻嚇作用；
- (h) 警方調撥更多資源，對與交通擠塞相關的違例事項採取更嚴厲的執法行動；
- (i) 加強應用資訊科技以協助執法；

### 長期措施

- (j) 檢討泊車政策和發布空置泊車位實時資訊；
- (k) 鼓勵於繁忙時間以外在路旁上落貨物；及
- (l) 增建泊車轉乘設施。

### **立法會議員提出的主要關注事項**

4. 議員曾於交通事務委員會(下稱"事務委員會")及立法會會議上，就本港道路交通擠塞情況提出關注，而議員所提出的意見及關注事項綜述於下文各段。

### 私家車增長數目

5. 在事務委員會多次會議上，部分委員認為，本港市區的車速已由2003年的每小時25.6公里，下降至2013年的每小時22.7公里。他們關注到，路面交通擠塞對路面公共交通服務營運效率所造成的不良影響，並建議政府當局應制訂政策，控制私家車數目急速增長的幅度，以紓緩交通擠塞的情況。

6. 根據交諮會提交的《香港道路交通擠塞研究報告》，在2003年至2013年期間，本港領牌車輛的總數由約524 000部增至約681 000部，增幅約為30%，按年增長率為3.4%。車輛數目增多，市區的平均行車速度便會隨之下降。

### 巴士脫班的問題

7. 事務委員會察悉，本港道路交通繁忙，是導致巴士脫班的其中一項主因。因此，部分委員認為，政府當局應針對在巴士站附近違例泊車的情況，加強執法行動。他們亦要求政府當局令專營巴士到站時更加方便暢達，例如在巴士站範圍劃上雙黃線，並設立強制駕駛者須讓路予巴士出站的巴士停車處。此外，部分委員建議，政府當局可參考海外國家的做法，劃定部分行車線，專供巴士及載有3至5名乘客的私家車在繁忙時間使用。

### 泊車位不足

8. 數名委員曾在事務委員會會議上關注到，各類車輛的泊車位均出現短缺，並促請政府當局處理有關問題。他們指出，旅遊景點的旅遊巴士泊車位尤其不足。此外，復康巴士及學童校車／保姆車泊車位及安全上落客位亦不足夠。他們擔心，泊車位供應不足，可能會令違例泊車的情況惡化。

9. 在2015年2月11日的立法會會議上，一名議員關注泊車位供應的問題。他詢問，政府當局在過去10年有否因應私家車數目持續上升而增加公眾停車場泊車位的數目。

### 電子道路收費

10. 事務委員會察悉，政府當局計劃研究中區實施電子道路收費。部分委員支持有關建議，但部分委員則認為未必需要實施電子道路收費，因為中環灣仔繞道在2017年通車後，可能足以紓緩中環交通擠塞的問題。另外，他們舉新加坡為例，指實施電子道路收費可能會剝奪市民的駕駛權利，引起市民的不滿。

### 過海隧道的交通流量分布

11. 委員曾在多次事務委員會會議上，不斷促請政府當局推行長遠策略，以解決過海隧道交通擠塞的問題。因此，部分委員建議在過海隧道增加自動繳費車輛行車線的數目，並接受八

達通付款，促進交通流量。此外，他們要求政府當局認真考慮回購西區海底隧道的方案，因為若採取這方案，當局便可更靈活推行交通管理措施。他們亦籲請政府當局研究興建第四條過海隧道是否可行，以應付因推行新發展項目及居民和旅客數目持續上升而不斷增加的交通需求。

### 交通運輸研究及海外的經驗

12. 事務委員會普遍支持政府當局進行不同的交通運輸研究，包括《公共交通策略研究》及《交通擠塞研究》。然而，部分委員察悉，由於上述研究沒有處理跨境交通需要及泊車位供應等問題，研究範圍相當局限。因此，他們促請政府當局盡快展開第四次整體運輸研究，全面檢討本港的交通策略。此外，在2015年1月7日的立法會會議上，議員通過了有關"盡快展開第四次整體運輸研究"的議案。該項議案的措辭載於**附錄I**。

13. 事務委員會於2014年9月前往新加坡進行職務訪問，以研究新加坡政府在提供公共運輸設施及制訂交通管理措施方面的經驗。在訪問過後，訪問團成員認為部分措施，例如應用資訊科技為駕駛人士及乘客提供實時交通資訊，以及興建更完善的綜合交通樞紐，均甚具參考價值，值得香港借鑒。

### **最新發展**

14. 政府當局計劃於2015年5月12日的事務委員會會議上，向委員簡介政府就交諮會提交的《香港道路交通擠塞研究報告》的回應。

### **相關文件**

15. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處  
議會事務部4  
2015年5月6日

**2015年1月7日的立法會會議**  
**易志明議員就**  
**“盡快展開第四次整體運輸研究”**  
**動議的議案**

**經鄧家彪議員及盧偉國議員修正的議案**

自政府進行第三次整體運輸研究後，社會經濟的迅速發展、香港人口及訪港旅客的不斷增加、新市鎮的發展及擴張，以及越趨頻繁的跨境活動等，均令市民對交通運輸服務的需求有所改變並不斷增加，但在以鐵路為客運系統骨幹的大前提下，其他公共交通服務卻被指倒退及被邊緣化，使其不單出現供求失衡，更引致加價壓力，令市民的交通支出不斷增加；同時，在政府鼓勵市民充分運用鐵路服務的情況下，其他公共交通服務的從業員的收入嚴重受到影響；政府在過往三次整體運輸研究均只以香港為本位，卻未有考慮在中港進一步融合下所帶來不論是人流或車流的跨境運輸需求，而交通運輸基礎設施的發展(例如泊車設施)亦未能解決車輛數目大幅增長的問題；至於推動環保運輸政策(包括行人接駁系統及單車使用政策等)及智能交通運輸系統的工作，則進度緩慢；就此，本會促請政府盡快展開第四次整體運輸研究，全面檢討現時整體交通運輸政策及情況，除制訂措施讓各種公共交通工具在鐵路不斷擴展下得以持續健康地發展外，還需因應未來城市規劃、產業發展及土地用途等，制訂前瞻性的長遠運輸發展藍圖，包括檢討所有隧道及橋樑的收費，藉以不斷完善整個運輸系統，推動香港的經濟發展，確保其他公共交通服務的從業員有較穩定的收入，以及為市民提供更完善兼具效率的交通運輸服務；本會亦促請政府制訂措施完善集體運輸網絡，以及檢討道路使用的分配與安排，藉以確保相關交通基建規劃和工程項目可按輕重緩急穩妥有序地落實。

**交通事務委員會**  
**香港道路交通擠塞**  
**相關文件一覽表**

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2013年 1月18日	交通 事務委員會	政府當局就2013年施政報告所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(1)409/12-13(03)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)839/12-13  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130118.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130118.pdf</a>
2013年 2月22日	交通 事務委員會	政府當局就改善過海隧道交通流量分布的建議措施提供的文件	CB(1)544/12-13(03)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-544-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-544-3-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1307/12-13  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130222.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130222.pdf</a>
2013年 4月22日	交通 事務委員會	政府當局就改善過海隧道交通流量分布的建議措施提供的文件	CB(1)544/12-13(03)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-544-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0222cb1-544-3-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)386/13-14  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130422.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130422.pdf</a>

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2013年 6月21日	交通 事務委員會	政府當局就的士 加價申請提供的 文件	CB(1)1298/12-13(03) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0621cb1-1298-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0621cb1-1298-3-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)466/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130621.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130621.pdf</a>
2014年 1月17日	交通 事務委員會	政府當局就2014 年施政綱領所載 運輸及房屋局運 輸方面的政策措 施提供的文件	CB(1)702/13-14(05) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-5-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1105/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140117.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140117.pdf</a>
2014年 2月28日	交通 事務委員會	政府當局就過海 隧道的交通流量 分布提供的文件	CB(1)912/13-14(05) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0228cb1-912-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0228cb1-912-5-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1574/13-14 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140228.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140228.pdf</a>
2014年 11月25日 2015年 2月9日	交通 事務委員會	政府當局就公 共交通策略研 究——工作計 劃提供的文件	CB(1)238/14-15(06) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20141125cb1-238-6-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20141125cb1-238-6-c.pdf</a>
		會議紀要	CB(4)437/14-15 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20141125.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20141125.pdf</a>

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2015年 1月16日	交通 事務委員會	政府當局就2015年施政綱領所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(4)349/14-15(04)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150116cb4-349-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150116cb4-349-4-c.pdf</a>
2015年 2月11日	立法會會議	梁君彥議員就泊車位供應提出的質詢	<a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201502/11/P201502110393.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201502/11/P201502110393.htm</a>
2015年 3月20日	交通 事務委員會	政府當局就公共交通策略研究——專營巴士服務提供的文件	CB(4)655/14-15(04)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150320cb4-655-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150320cb4-655-4-c.pdf</a>

立法會秘書處  
議會事務部4  
2015年5月6日