

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1043/15-16號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會 會議紀要

日期：2016年4月19日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：黃定光議員, SBS, JP(主席)
方剛議員, SBS, JP(副主席)
劉慧卿議員, JP
林健鋒議員, GBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
林大輝議員, SBS, JP
郭榮鏗議員
單仲偕議員, SBS, JP
廖長江議員, SBS, JP
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員

缺席委員：馬逢國議員, SBS, JP
莫乃光議員, JP

出席議員：易志明議員, JP

出席公職人員：議程第III項

商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)
容偉雄先生, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)2
黃福來先生, JP

商務及經濟發展局首席助理秘書長(工商)4
陳雅詠女士

海關副關長
鄧以海先生, C.M.S.M.

助理政府資訊科技總監(產業促進)
黎健榮先生

議程第IV項

商務及經濟發展局副局長
梁敬國先生, JP

商務及經濟發展局副秘書長(工商)3
張趙凱渝女士, JP

政制及內地事務局副秘書長(3)
鄭鍾偉先生, JP

署理工業貿易署署長
朱潘潔雯女士

創新科技署副署長
黃宗殷先生, JP

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
林蔭傑先生

列席職員 : 高級議會秘書(1)8
容佩雲小姐

議會秘書(1)3
余善翔小姐

議會事務助理(1)3
梁美琮女士

I. 上次會議後發出的資料文件

(立法會 CB(1)750/15-16(01)—— 有關"深港合作會議"的資料文件)
號文件

委員察悉，自上次會議後，秘書處曾發出上述文件。

II. 下次會議的日期及討論事項

(立法會 CB(1)794/15-16(01)—— 待議事項一覽表
號文件

立法會 CB(1)794/15-16(02)—— 跟進行動一覽表)
號文件

2. 委員察悉，事務委員會下次例會將於2016年5月17日下午2時30分至4時30分舉行，以便討論政府當局建議的下述事項：

(a) 推動創新及科技發展的新措施；及

(b) 經修訂的工業邨計劃的推行進展。

3. 劉慧卿議員察悉，由於銀行一般不願意貸款予本地中小型企業(下稱"中小企")，近期一些中小企難以取得銀行貸款以應付其營運需要。就此，她建議政府當局應向事務委員會簡介最新的中小企支援措施，包括協助中小企克服周轉困難的措施。蔣麗芸議員建議，應在會議上聽取中小企就其財務及營運困難表達意見。廖長江議員表示，銀行和貸款機構審批貸款屬財經事務，是財經事務及庫務局的職責範圍，委員同意邀請商務及經濟發展局和財經事務及庫務局的代表出席會議。

(會後補註：秘書處於2016年4月22日致函商務及經濟發展局局長，傳達委員的意見及建議。)

III. 建立貿易單一窗口

(立法會 CB(1)794/15-16(03)—— 政府當局就"發展
號文件 貿易單一窗口")

提供的文件

立法會 CB(1)794/15-16(04)—— 立法會秘書處就
號文件 建立貿易單一窗
口擬備的文件(背
景資料簡介)

政府當局作出簡介

4. 應主席邀請，商務及經濟發展局常任秘書長(工商及旅遊)(下稱"商務及經濟發展局常任秘書長")向委員簡介下述建議：設立全面的貿易單一窗口(下稱"單一窗口")，讓業界以一站式向政府當局提交所有有關貨物進出口的文件；以及開設1個初步為期3年的首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)編外職位，以帶領為推行單一窗口措施而新成立的專責項目管理辦公室。有關單一窗口的建議及該項人事編制建議的詳情，載於政府當局的文件(立法會CB(1)794/15-16(03)號文件)。

5. 商務及經濟發展局常任秘書長表示，政府當局於2016年4月13日就單一窗口在香港的發展展開為期3個月的公眾諮詢，以收集持份者及公眾的意見。如獲委員同意，政府當局會向人事編制小組委員會提交有關在項目管理辦公室開設1個首長級編外職位的人事編制建議，再提交財務委員會審批。政府當局計劃在2017年年初就單一窗口的初步設計向財務委員會提交首項撥款建議。

討論

6. 主席提醒委員，根據立法會《議事規則》第83A條，委員在會議上就所討論的撥款建議發言前，應披露任何與該等建議有關的直接或間接金錢利益的性質。

7. 梁君彥議員及林健鋒議員分別披露，他們從事涉及貨物進出口的製造業。梁議員及林議員表示，他們分別是香港工業總會和香港總商會在立法會的代表。林議員進一步表示，香港總商會是政府認可的產地來源證簽發機構之一，並為商界提供多種認證及貿易文件服務。

在香港設立貿易單一窗口

8. 梁君彥議員、易志明議員、鍾國斌議員及單仲偕議員大致上支持建立全面的單一窗口，以協助貿易業界遵行有關提交企業對政府(下稱"B2G")貿易文件的規定。易志明議員表示物流業界多年來一直要求設立單一窗口，並促請當局加快實施擬議單一窗口。
9. 商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，政府當局建議分3個階段實施將來的單一窗口。第一階段的規劃及發展工作現正進行，以便盡速推出有關項目，暫定時間為2018年第一季。第二及第三階段的發展，則須在立法會通過相關的立法及撥款建議後才進行。商務及經濟發展局常任秘書長請委員支持早日開設該首長級編外職位，以監察和督導項目管理辦公室的工作，包括發展單一窗口的基礎設施，以及就單一窗口的使用檢討法律框架和進行修訂法例的工作。
10. 林健鋒議員詢問實施單一窗口對現有服務供應商和代理商的影響。商務及經濟發展局常任秘書長表示，政府電子貿易服務的現有服務供應商和代理商可擔當增值服務供應商，藉開發額外服務，協助單一窗口用戶充分善用單一窗口的新模式。
11. 鍾國斌議員請政府當局積極邀請相關的持份者參與，包括各行業協會及業界組織(例如紡織業諮詢委員會及其他中小型行業協會)，並在推行單一窗口項目時考慮他們的意見。商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，為期3個月的公眾諮詢現正進行。在此期間，當局會舉辦業界諮詢論壇，並會為各業界持份者、商會、商界組織及諮詢組織等舉行簡介會。
12. 單仲偕議員支持建立有助精簡工作流程及提高貿易效率的單一窗口。他認為，單一窗口的資訊科技基礎設施的設計應具前瞻性，俾能配合未來發展。主席認為，日後引入任何新的貿易管制規定，均應納入單一窗口，以便利業界的運作。蔣麗芸議員建議，政府當局應為屬中小企的單一窗口用戶提供適當的技術支援。商務及經濟發展局常任秘書長備悉委員的意見。

13. 劉慧卿議員關注到香港在貨物貿易和作為物流樞紐方面的競爭力。她詢問，香港在實施單一窗口方面是否較其他經濟體落後。商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，設立單一窗口後，香港便可緊貼國際的發展情況，並維持其在貨物貿易和作為物流樞紐方面的競爭力，亦有助商界把握與其他經濟體建立更緊密聯繫所帶來的機會。商務及經濟發展局副秘書長(工商)2補充，當局多年來推出了多項電子貿易便利措施，包括於1997年推出政府電子貿易服務，供貿易業界透過私營服務供應商向政府機構提交常用的貿易文件。單一窗口是一項便利貿易的重要資訊科技投資。政府當局會致力設計一個易於使用的網上單一窗口。

貿易單一窗口收費

14. 主席、梁君彥議員、易志明議員及林健鋒議員關注到，單一窗口將會涵蓋的51項B2G文件及資料，日後的收費水平為何。鑒於設立單一窗口後，參與政府機構便有機會精簡工作流程及整合電腦系統，從而有助節省人手及資源，這些委員要求，單一窗口的收費應低於現有收費水平，而現有的免費服務亦應予以維持。

15. 商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，按照既定政策，除非另有理據，否則政府當局就其商品或服務徵收的費用一般應訂於足以收回全部成本的水平。參與政府機構會檢視在單一窗口的新模式下，其服務的現行收費及現時某些服務無須收費的理據，以及找出可節省成本的空間，以盡量達至收回全部成本。商務及經濟發展局常任秘書長進一步表示，實施單一窗口使提交文件的方式有變，但這些改變的影響屬中性，應不會招致新的費用。政府當局會審慎考慮在公眾諮詢期間接獲有關單一窗口收費的意見。

16. 為支援出口界及促進電子商務發展，梁君彥議員請政府當局考慮豁免基本上按貨值計算的進出口報關費，以及簡化報關程序。商務及經濟發展局常任秘書長備悉梁君彥議員的建議，並表示，就首46,000元的貨值，每份出口報關單的報關費僅2角，而其後每1,000元則加繳1.25角。至於簡化出口報關程序，商務及經濟發展局常任秘書長表示應作出審慎考慮，以免令貿易管制制度出現漏洞及可能被濫用。

在貨物付運前提交文件的制度

17. 關於建議引入在貨物付運前提交進出口報關單及貨物報告的新規定，以取代在貨物付運後提交文件的現行規定，主席、梁君彥議員、易志明議員及林健鋒議員關注到，由於有些資料未必能及時取得，在香港實施在貨物付運前提交進出口報關單的計劃是否可行。他們亦關注到誤報資料會否招致法律責任，以及在貨物付運後修訂報關資料所需的時間和費用。

18. 商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，香港是全球唯一容許業界在貨物付運後提交進出口報關單的主要貿易經濟體。如可改用在貨物付運前提交文件的制度，香港便能夠與國際主流做法接軌，貨物清關亦更為順暢和無縫，這將對貿易業界有利。

19. 商務及經濟發展局常任秘書長進一步表示，在制訂關於在貨物付運前提交文件的建議時，政府當局已考慮業界持份者的意見，特別是從2015年夏季舉行的諮詢會中收集所得的意見。政府當局認同，實施在貨物付運前提交進出口報關單及貨物報告的規定，會為香港的現況帶來基本改變，當局亦會考慮業界切實關注的事項。政府當局會與持份者緊密合作，制訂日後的安排，並研究可行的方法，以處理他們所關注的問題，例如給予各方充足時間在貨物付運前提交進出口報關單、容許在提交期限過後作出合理或確實有需要的修訂，以及確保在貨物付運前提交進出口報關單所要求的資料合理。

貿易單一窗口之間的聯繫

20. 易志明議員請政府當局研究是否有機會將香港的單一窗口與內地的單一窗口聯繫起來，以提高貿易效率。鍾國斌議員請政府當局考慮業界就單一窗口的對外聯繫和資料分享提出的意見。

21. 商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，未來與不同經濟體的單一窗口的聯繫，將視乎與各個海關管轄區的雙邊協議，並須取得貿易商的同意。政府當局在擬定將來的安排時，會考慮持份者的意見。

擬設的首長級編外職位

22. 蔣麗芸議員要求當局詳細說明有關開設首長級編外職位，以帶領為推行單一窗口措施而新成立的專責項目管理辦公室的建議。她亦詢問，實施單一窗口之後，會否節省參與政府機構的人手。

23. 商務及經濟發展局常任秘書長回應時表示，擬在商務及經濟發展局開設的首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)編外職位，職銜為首席助理秘書長(單一窗口)，初步為期3年，以監察和督導項目管理辦公室的工作。首席助理秘書長(單一窗口)將聯同項目管理辦公室內16個非首長級職位，推行單一窗口措施。政府當局會在該職位到期前，因應項目進度、運作經驗，以及未來就最新的實施計劃所作的評估，在適當時候檢討有關安排。商務及經濟發展局常任秘書長重申，單一窗口提供單一資訊科技平台，供業界提交現時51項由9個政府機構規定的B2G貿易文件及資料。單一窗口可讓參與政府機構有機會推廣網上服務、精簡工作流程及整合電腦系統，從而節省人手和其他資源。

總結

24. 主席總結表示，事務委員會原則上支持單一窗口措施，以及有關開設1個初步為期3年的首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)編外職位的人事編制建議，以帶領新成立的專責項目管理辦公室推行有關工作。事務委員會支持將此項建議提交人事編制小組委員會考慮。

IV. 內地與香港的商貿關係

(立法會 CB(1)794/15-16(05)—— 政府當局就"內地與香港的商貿關係"提供的文件

立法會 CB(1)794/15-16(06)—— 立法會秘書處就內地與香港的商貿關係擬備的文件(最新的背景資料簡介)

政府當局作出簡介

25. 應主席邀請，商務及經濟發展局副局長向委員簡介有關內地與香港商貿關係的最新情況，內容涵蓋多方面，包括《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》、港資企業轉型升級及拓展內銷、投資推廣，以及創新科技和電子商務。最新情況的詳情載於政府當局的文件(立法會CB(1)794/15-16(05)號文件)。

討論

把握絲綢之路經濟帶及21世紀海上絲綢之路的機遇

26. 盧偉國議員察悉，政府當局將成立督導委員會，統籌各政府部門之間的工作，開拓及把握絲綢之路經濟帶及21世紀海上絲綢之路(下稱"一帶一路")建設帶來的商貿機遇，他建議，政府當局應邀請私營機構的代表加入該督導委員會或成立諮詢委員會，吸納私營機構就商貿發展及制訂一帶一路相關政策的意見及經驗。盧議員表示，一些相關業界(例如工程界)向來有參與一帶一路沿線國家的項目，可與政府當局分享經驗及策略。

27. 商務及經濟發展局副局長備悉盧議員的意見，並表示，2016年施政報告已公布，當局將撥款2億元，支持專業服務業業界與一帶一路沿線國家加強交流及合作。現時，政府當局正就計劃的落實詳情諮詢相關機構。此外，一帶一路高峰論壇將於2016年5月18日舉行，屆時來自海外、內地和本港的講者將就探索一帶一路建設帶來的商機交換意見及想法。

28. 主席贊同盧議員的見解，認為把握一帶一路沿線地區的機遇十分重要。由於內地現時可與許多外國經濟體直接進行貿易，來自內地與海外市場之間轉口貿易的利潤因而減少。為了適應新的貿易環境及擴展業務，主席促請政府當局主動探索一帶一路沿線新興市場的機遇，提供商貿情報，盡量減低香港企業投資這些新興市場的風險。

29. 商務及經濟發展局副局長向委員保證，商務及經濟發展局和工業貿易署已經與外國經濟體簽訂促進和保護投資協定，以保障在海外投資的香港企業。

30. 關於加強在內地的商貿關係，主席促請政府當局在華南地區(該區與香港已建立悠久的商貿關係)以外，探索與內地其他地區合作的機會。政府當局反而應考慮與華北或西北磋商區域合作事宜，因為這些地方仍有未被發掘的機遇。

31. 商務及經濟發展局副局長表示，政府當局在內地東北地區新設立了1個聯絡處，地點位於遼寧省瀋陽市。此外，政府當局計劃在內地增設6個聯絡辦事處，以擴大特區政府在內地的辦事處網絡。政制及內地事務局副秘書長補充，為擴展駐內地辦事處網絡，政府當局已在內地設立5個辦事處及5個聯絡處，包括分別位於遼寧及山東省的兩個聯絡處。計劃設立的6個聯絡處旨在在相對尚未被香港企業開發的地區開拓商機，並向投資當地的港商提供更多協助。

在營商環境惡化下協助香港企業

32. 蔣麗芸議員關注到香港港口競爭力下降及進出口貿易額下跌。蔣議員指出，內地各港口費用較低，近年已吸引大量製造商轉而在這些港口進行進出口貿易，而不使用香港港口。為維持香港在業界的領導地位，蔣議員詢問政府當局有否考慮任何措施以刺激香港進出口貿易。

33. 商務及經濟發展局副局長表示，香港的進出口貿易額現排名全球第五位。商務及經濟發展局副局長補充，港口運作屬運輸及房屋局的職責範圍，但商務及經濟發展局已推出多項措施，協助港商改善經營狀況。舉例而言，總值10億元的發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金便資助香港企業開拓及發展內地市場。香港貿易發展局(下稱"貿發局")和香港生產力促進局(下稱"生產力促進局")等半官方組織亦在內地和海外市場推廣香港企業的產品及服務，並支援港商進行技術升級。

34. 蔣麗芸議員詢問，香港人與內地旅客之間的關係日趨緊張，有沒有對內地／香港的商貿活動造成負面影響。商務及經濟發展局副局長表示，旅客人數減少未必與商貿關係有關，但他補充，近期整體貿易額稍遜預期。商務及經濟發展局副局長進一步表示，貿發局、生

經辦人／部門

產力促進局及商會等組織一直有為港商提供支援，以提高港商競爭力。

V. 其他事項

35. 議事完畢，會議於下午3時54分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2016年6月16日