

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)148/15-16(06)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2015年11月17日的會議

有關世界貿易組織多哈發展議程及 與香港有關的諸邊協定的 最新背景資料簡介

目的

本文件就世界貿易組織(下稱"世貿組織")多哈發展議程談判及與香港有關的若干諸邊協定提供背景資料,並綜述議員在過往的討論中就相關議題表達的意見。

背景

世界貿易組織

2. 在烏拉圭回合多邊貿易談判於1994年結束後,世貿組織於1995年1月1日正式成立¹,其前身是關稅及貿易總協定。世貿組織是處理各國及單獨關稅地區之間貿易規則的唯一國際組織。

3. 香港是世貿組織的創始成員,在1997年7月1日回歸中國後,以"中國香港"的名義繼續保持其單獨成員身分。

¹ 大部分世貿組織協議是1986至1994年間進行的烏拉圭回合談判的結果,並在1994年4月舉行的馬拉喀什部長級會議上簽署。在烏拉圭回合中磋商的協議,其法律文本現時成為世貿組織的法律框架。"烏拉圭回合多邊貿易談判的結果:法律文本"可在下述網址閱覽:https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/legal_e.htm。

4. 世貿組織的主要目標是協助貿易順利、自由、公平及可預測地進行。世貿組織協議²則為國際貿易提供基本法規。這些協議基本上是合約，使成員政府受約束，須按原則及規則處理貿易事宜和施行貿易政策。雖然協議是由政府商定及簽署，但其目的是協助貨物及服務業的生產商、出口商及進口商進行商業活動。世貿組織目前共有161名成員，其最高決策機構是最少每兩年舉行一次的部長級會議。

多哈發展議程

5. 多哈發展議程談判於2001年在卡塔爾多哈舉行的世貿組織第四次部長級會議上展開。多哈發展議程旨在促成農產品、工業產品及服務業的貿易自由化，以及改善環球貿易規則。回應不發達經濟體系的發展需要，是多哈發展議程談判的主要目標。據政府當局表示，自從2005年在香港舉行的世貿組織第六次部長級會議後，談判一直沒有取得重大進展。

6. 在2013年12月於印尼峇里舉行的第九次部長級會議中，世貿組織成員達成了"峇里一籃子方案"，當中包括新的《貿易便利化協定》(下稱"《協定》")，以及有關農業和發展議題的9項決定。成員亦同意在2014年12月底前，就多哈發展議程的餘下事項擬訂清晰明確的工作計劃(下稱"峇里會議後的工作計劃")。然而，由於就多哈發展議程餘下事項進行的談判進展緩慢，世貿組織成員未能在延長至2015年7月底的期限前議定峇里會議後的工作計劃。

7. 《協定》是世貿組織自1995年成立以來締結的首項多邊貿易協定。《協定》包含3個部分³，載列對所有世貿組織成員具約束力的規則，藉以改善和協調各成員進出口及通關的手續和程序，令跨境貿易更簡便，有助減低成本和提高商界及政府的效率。世貿組織於2014年11月27日完成了所需的技術層面工作和程序，並開始讓

² 世貿組織協議涵蓋貨物貿易、服務貿易及知識產權等範疇，詳細說明自由化原則和容許的例外情況。這些協議包括個別成員在降低關稅和其他貿易壁壘、開放服務業市場和保持服務業市場開放，以及保護知識產權方面所作的承諾。此外，協議規範解決爭端的程序，亦訂明對發展中經濟體系的特別待遇。協議亦規定成員須增加其貿易政策的透明度。就此，成員須告知世貿組織其實施的法例及通過的措施，而秘書處也會就成員的貿易政策定期發出報告。

³ 第I部分載列有關各個進出口及清關範疇的條文。第II部分載列給予世貿組織內發展中及最不發達國家成員的特殊及差別待遇。第III部分載列有關制度上的安排。

成員加入《協定》。香港於2014年12月8日加入《協定》，是首名加入該協定的世貿組織成員。

在世貿組織範疇下的諸邊協定

8. 有別於所有世貿組織成員均為締結方的多邊協議，諸邊協定只涉及部分而非全部世貿組織成員。在世貿組織的範疇下，關乎貿易並與香港有關的諸邊協定包括《政府採購協定》、《資訊科技協定》、《服務貿易協定》及《環保貨物協定》。

《政府採購協定》

9. 《政府採購協定》於1994年訂立。作為世貿組織成員，香港於1997年5月加入《政府採購協定》。根據該項協定，政府在採購其承諾所涵蓋的貨品和服務時，必須以開放及非歧視的態度處理不論來自任何產地來源的貨品及服務，並為本地和外地供應商提供公開及公平的競爭環境。

10. 《政府採購協定》的締約方於2012年通過修訂該項協定，俾能更加迎合使用者的需要。經修訂的《政府採購協定》於2014年4月6日生效，更清晰地訂明了發展中國家成員享有的特殊及差別待遇，以助這些成員日後加入協定，而《政府採購協定》的涵蓋範圍亦有所擴大，可為締約方的供應商帶來額外商機。

《資訊科技協定》

11. 世貿組織於1996年12月訂立《資訊科技協定》，香港是該項協定的其中一名成員。根據該項協定，各參與成員(除小部分獲准延長實施期者外)須將協定涵蓋的資訊科技產品、部件及附屬組件的關稅，於2000年1月1日前分4個階段減至零。憑藉最惠國原則，《資訊科技協定》的關稅減免措施亦同時惠及所有世貿組織成員，包括未加入該協定者。香港參與了有關擴大《資訊科技協定》產品涵蓋範圍的諸邊談判。經過17輪談判後，有25個參與談判的成員同意免除201種額外產品的關稅，現正就實施計劃作最後審定。

《服務貿易協定》

12. 爭取服務貿易進一步自由化的部分世貿組織成員(包括香港)正採取諸邊談判方式商議《服務貿易協定》。《服務貿易協定》

以世貿組織現行的《服務貿易總協定》為基礎⁴，旨在改善市場准入，以及為多個服務行業制訂新的和更趨完善的規章制度。截至2015年9月，已進行了12輪正式談判。

《環保貨物協定》

13. 香港是17個參與《環保貨物協定》諸邊談判的世貿組織成員之一。該項談判於2014年7月正式展開，旨在撤銷多項環保貨物的關稅，以及處理與環保貨物貿易自由化有關的非關稅事宜。基於最惠國原則，該項協定亦可同時惠及所有世貿組織成員。截至2015年9月，已進行了9輪談判。

過往的討論

14. 工商事務委員會(下稱"事務委員會")曾於2006年1月17日及2007年2月13日的會議上，聽取政府當局簡介香港參與世貿組織協議及多哈發展議程談判的事宜。其後，當局透過於2013年12月發出資料文件，以及在2014年10月21日和2015年10月20日事務委員會會議上提交香港駐日內瓦經濟貿易辦事處工作報告，向事務委員會匯報最新進展。人力事務委員會亦於2005年11月17日的會議上討論《政府採購協定》對本地就業的影響。該兩個事務委員會的委員提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

多哈發展議程談判

15. 多哈回合貿易談判如能取得成功，將會令本地出口貨品的關稅調低，使本港的商機和就業機會倍增。因此，事務委員會委員促請政府當局加強工作，擔當不同派系的世貿組織成員的中間人，俾能推動多哈發展議程談判圓滿完成。

16. 政府當局指出，談判能否取得成功，關鍵在於各主要成員能否在農產品市場准入和對境內農業的支持這兩個問題上收窄差距，以及發展中經濟體系是否願意進一步開放服務業及工業產品的進口市場。政府當局承諾會繼續密切注視談判進展，並會在談判過

⁴ 世貿組織之下的《服務貿易總協定》是規管國際服務貿易的首項多邊及具法律效力的協議。

程中提出有建設性的建議，以及在對香港較重要的議題(即服務貿易和規則)上擔當更積極的角色，使有關談判得以圓滿完成。

17. 在2015年10月20日舉行的事務委員會會議上，部分委員察悉，鑒於多哈發展議程談判進展緩慢，近10年來，各國似乎趨向在世貿組織框架以外締結雙邊及諸邊協定，例如《跨太平洋夥伴關係協定》⁵和美國與歐洲聯盟之間的《跨大西洋貿易和投資夥伴關係》⁶。委員關注到，這些區域及雙邊貿易協定會形成貿易集團，制訂歧視非締約國的貿易規則，從而對世貿組織構成威脅及削弱多邊貿易制度。

18. 政府當局表示，世貿組織協議是適用於所有世貿組織成員的多邊協議，並設有協助發展中及最不發達國家進入國際市場的措施，因此能有效促進世界貿易。鑒於世貿組織成員仍然支持世貿組織的多邊貿易制度，政府當局認為，世貿組織成員在世貿組織框架以外締結的雙邊及諸邊協定不能取代世貿組織的多邊協議，也不會削弱世貿組織的重要性。

關於貨物及服務貿易的世貿組織協定

19. 事務委員會部分委員關注到有關服務貿易的世貿組織協定會否導致公共服務私營化或外判，從而影響公務員及受聘負責提供有關服務的僱員的職業保障。政府當局表示，由於公共服務不是依據商業基礎提供，亦不是與一個或多個服務提供者競爭的服務，因此《服務貿易總協定》不適用於公共服務。此外，《服務貿易總協定》沒有規定必須把任何政府服務私營化或外判。政府當局亦向委員保證，當局會繼續根據本港的經濟和社會狀況，審慎制訂香港在世貿組織服務貿易談判中作出的承諾建議。

⁵ 《跨太平洋夥伴關係協定》(下稱"TPP")於2015年10月5日達成，是一項全面性區域貿易協定。TPP由澳洲、汶萊、加拿大、智利、日本、馬來西亞、墨西哥、新西蘭、秘魯、新加坡、美國及越南12國組成，涵蓋全球生產總值約36%和全球貿易25%。

⁶ 《跨大西洋貿易和投資夥伴關係》是歐洲聯盟與美國之間的一項擬議自由貿易協定，有關談判仍在進行當中。其目的是消除在廣泛經濟領域內的貿易壁壘，便利兩地之間的貨物和服務貿易及投資。

《政府採購協定》

20. 事務委員會部分委員質疑，香港加入《政府採購協定》會否對本地供應商競投政府採購合約不利。人力事務委員會的委員亦關注《政府採購協定》對本地就業造成的負面影響，因為很多《政府採購協定》的成員均有施加額外規定(例如環保方面的規定)，藉以保障本土就業。部分委員認為香港應退出《政府採購協定》。人力事務委員在2005年11月17日的會議上通過一項議案，促請政府當局全面檢討《政府採購協定》下的政府採購政策，並規定購買的貨物及服務必須優先保障本地工人的就業機會；否則政府便應退出《政府採購協定》。

21. 政府當局解釋，加入《政府採購協定》與政府的自由貿易及公平競爭政策一致。在《政府採購協定》之下，香港的供應商可與其他供應商公平競爭，競投其他《政府採購協定》成員的政府合約。鑒於許多《政府採購協定》的成員都是香港的主要貿易夥伴，《政府採購協定》亦使香港可以不受歧視地進入這些市場，因此退出《政府採購協定》將不利香港形象，並可能導致其他《政府採購協定》成員對香港供應商採取歧視性措施。

立法會質詢

22. 在2011年5月18日的立法會會議上，林健鋒議員提出書面質詢，詢問多哈回合談判一旦破裂，政府會有何相應計劃和尋求甚麼其他方法，以保障香港的環球貿易利益。政府當局表示，香港繼續發揮橋樑作用，推動談判。在參與多哈回合談判的同時，香港一直有透過其他貿易安排，積極尋求增強和鞏固在其他市場的准入機會。就此，香港一直尋求與其他經濟體系締結超越世貿組織承諾的自由貿易協定，以期加強香港與貿易夥伴的經濟關係及促進全球貿易自由化。相關質詢及政府當局所作答覆的超連結載於附錄。

最新情況

23. 政府當局將於2015年11月17日向事務委員會匯報世界貿易組織多哈發展議程談判及與香港有關的諸邊貿易協定談判的進展。

相關文件

24. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2015年11月13日

相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
17/11/2005	人力事務委員會	<p>政府當局就"世界貿易組織《政府採購協定》對本地就業的影響"提供的文件 (立法會CB(2)356/05-06(03)號文件)</p> <p>跟進文件 (立法會CB(2)994/05-06(01)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會CB(2)654/05-06號文件)</p>
17/1/2006	工商事務委員會	<p>政府當局就"中國香港參與世界貿易組織的背景資料簡介"提供的文件 (立法會CB(1)683/05-06(04)號文件)</p> <p>有關"世界貿易組織服務貿易談判及公共服務"的跟進文件 (立法會CB(1)914/05-06(01)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)905/05-06號文件)</p>
13/2/2007	工商事務委員會	<p>政府當局就"世界貿易組織多哈發展議程談判的進展"提供的文件 (立法會CB(1)905/06-07(03)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1089/06-07號文件)</p>
18/5/2011	立法會	<p>林健鋒議員就"世界貿易組織多哈回合多邊貿易談判"提出的第8項質詢 (議事錄)(第7388至7389頁)</p>

會議日期	會議	文件
30/12/2013 (文件日期)	工商事務 委員會	政府當局就"世界貿易組織談判的進展" 提供的文件 (<u>立法會CB(1)691/13-14(01)號文件</u>)
21/10/2014	工商事務 委員會	政府當局就"香港駐海外經濟貿易辦事 處工作報告"提供的文件 (<u>立法會CB(1)53/14-15(03)號文件</u>)
20/10/2015	工商事務 委員會	政府當局就"香港駐海外經濟貿易辦事 處工作報告"提供的文件 (<u>立法會CB(1)15/15-16(03)號文件</u>)