

2016年6月21日

資料文件

立法會工商事務委員會
香港產業多元化發展

目的

本文件向委員簡介政府推動香港產業多元化發展的措施。

背景

2. 政府重視產業多元化的發展，以滿足香港人創業、投資和經營的需要，亦讓年輕一代有更多的就業選擇，發揮所長。政府的整體方向，是透過擴大和深化支柱產業（包括貿易及物流業、旅遊業、金融業和工商及專業服務）的優勢，保持香港的競爭力；同時支持新產業的發展，令經濟基礎更多元化，更扎實，使香港更能適應不斷轉變的國際經濟格局。

3. 貿易及物流業、旅遊業、金融業和工商及專業服務是香港最具競爭優勢的行業，並在經濟發展進程中一直快速增長。根據政府統計處在 2016 年 3 月發表的《香港統計月刊：香港經濟的四個主要行業及其他選定行業》，上述支柱產業佔 2014 年本地生產總值的 57.5%；在該時期為香港經濟帶來 12,672 億元的增加價值¹，並僱用超過 177 萬人。而包括創新及科技產業、文化及創意產業等新興產業，在過去數年為香港經濟帶來的增加價值及從業員的人數均節節上升。

¹ 增加價值是量度經濟活動的淨產值，即所生產的貨物和服務的價值減去生產過程中消耗的貨品和服務（例如購買日常經營所需用品、租金、商用服務費）的價值。一個經濟體中所有經濟活動的增加價值的總和等於這個經濟體的本地生產總值。

4. 為有效地訂出經濟發展的方向，行政長官在 2013 年《施政報告》中，宣布成立經濟發展委員會（經委會）。經委會由行政長官領導，高層次、跨部門、跨界別地研究如何利用香港固有的優厚條件和機遇；並着力研究擴闊經濟基礎，促進長遠發展的整體策略和政策，檢視及探討有助香港經濟進一步發展的行業。

5. 經委會轄下分別負責會展及旅遊業、製造、高新科技及文化創意產業、專業服務業、以及航運業的四個工作小組，一直積極討論如何推動有關產業的發展，並已陸續就支援不同行業發展的政策和措施提出具體建議，並獲經委會通過及獲政府接納。政府已在《施政報告》及《財政預算案》中就有關建議作重點提述，並正陸續落實有關建議。

會展及旅遊業

6. 旅遊業（包括入境²及外訪旅遊）在 2014 年佔本地生產總值的 5.1%，為香港帶來 1,125 億元的增加價值，及僱用超過 27 萬人（佔總就業人數約 7.2%）。訪港旅遊業為多個較為勞工密集的服務行業，包括零售、酒店、餐飲、運輸等提供大量就業機會，是基層職位的一個重要來源。因此，維持旅遊業健康持續發展對穩定香港就業市場和促進經濟增長非常重要。

7. 考慮到香港地少人多、整體旅遊接待能力的限制，經委會的會展及旅遊業工作小組建議政府善用資源，加強旅遊景點、酒店及其他旅遊配套的接待能力，優先吸引能夠為香港帶來最大經濟效益的客群，包括高增值的過夜旅客，以及商務和會展旅客。工作小

² 入境旅遊包括零售業、住宿服務（包括酒店、賓館、旅舍及其他提供短期住宿服務的機構單位）、餐飲服務、運輸及個人服務等，但只限於向旅客提供服務的部分。根據國際慣用方法，在量度入境旅遊的貢獻時，會根據來自旅客的收益佔與旅遊有關的經濟活動的總業務收益的百分比計算旅遊比率，再利用這些比率把有關經濟活動內由入境旅遊所衍生的增加價值和就業人數區分。

組亦曾就大嶼山及「飛躍啟德」等項目，向政府提供意見，以發展主題連貫及鮮明的旅遊設施。政府已將工作小組建議納入考慮範圍之內，並積極推動旅遊業朝多元化及高增值的方向邁進。

8. 此外，受惠於環球對區內供應鏈產品的採購活動增長，以及世界各地為開拓日益增長的內地和其他亞洲市場而推出新產品的動力，會議及展覽業甚具增長潛力，可以令旅遊業策略性發展成高增值活動。根據香港旅遊發展局的統計數字，過夜訪港會展旅客由 2009 年約 116 萬，升至 2015 年約 172 萬，累計上升 47.8%，平均每年增幅 6.7%。會展旅客一般多為高消費旅客，2015 年過夜會展旅客的人均消費額為 8,426 元，較整體過夜旅客的人均消費額高出約一成半。同時，會議及展覽業亦帶來連鎖效益，既為進出口業開拓商機，又為本地中小企提供市場推廣平台。政府接納了經委會轄下會展及旅遊業工作小組的建議，就香港未來會議及展覽設施需求完成顧問研究，並已於 2015 年初向工商事務委員會簡介了政府就顧問提出的建議的跟進工作。我們會待沙田至中環線會展站落成後，在會展站上蓋興建會議中心。香港貿易發展局（貿發局）應政府邀請，正就此進行設計工作。

創新及科技產業

9. 政府致力推動香港創新及科技的發展。創新及科技的發展能帶動經濟升級轉型，對發展知識型經濟體十分重要。為更全面支援企業進行研究及發展，考慮到經委會轄下製造、高新科技及文化創意產業工作小組就創新及科技基金（“基金”）提出的建議，政府已全面檢討了基金，並推行一系列措施，包括擴大基金的資助範圍至下游研發和商品化活動。基金推出「企業支援計劃」，加強對私營企業研發工作的支援。政府亦已提高「投資研發現金回贈計劃」的回贈水平至 40%。另外，為了鼓勵更多本地大學畢業生投身創新及科技，政府已提升「實習研究員計劃」的每月津貼額；並會擴展計劃的適用範圍。

10. 工作小組亦建議政府擴展及優化目前由半政府機構或政府資助機構管理的培育計劃，以顧及新產業和企業在不同發展階段的需要。就此，香港科技園公司將繼續增加培育計劃的服務對象及推展增值服務。在去年 7 月，科技園公司設立了「科技企業投資基金」，與私人資金共同投資科學園內或曾參與其培育計劃的初創企業。另一方面，為進一步推動初創企業的發展，數碼港會提高其培育計劃的名額一倍，由 50 個增至 100 個，讓更多初創企業受惠。而培育計劃亦會設立新群組，包括金融科技和電子商貿，配合業界及市場的最新發展。而因應科技初創企業對工作間的殷切需求，數碼港會在 2016 年增加超過 50% 的 Smart-Space 小型辦公室和工作間設施。數碼港亦將撥款 2 億元成立「數碼港投資創業基金」，投資於其資訊及通訊科技初創企業，協助它們吸引更多基金投資。

創意產業

11. 創意產業在經濟及社會不同領域扮演日漸重要的角色。經濟貢獻方面，文化及創意產業在 2014 年為香港帶來 1,097 億元的增加價值（佔該年香港本地生產總值的 5.0%），40,500 家相關企業僱用超過 21 萬從業員（佔總就業人數的 5.7%）。香港東西文化薈萃，創意人才鼎盛，使香港在多個創意產業均具優勢，包括電影、設計、數碼娛樂、廣告、建築、電視、音樂、印刷和出版。

12. 經委會的製造、高新科技及文化創意產業工作小組亦已探討了香港不同創意界別的發展潛力。政府亦採納了工作小組就個別有優勢的界別所需的支援政策及措施提出具體建議。為培育更多設計業人才，政府已接納工作小組的建議，自 2014 年起增加「香港青年設計才俊獎」的得獎者名額，為青年人才提供更多海外實習和學習機會。電影業方面，政府已在去年 5 月向「電影發展基金」注資 2 億元，及提高「電影製作融資計劃」的預算製作費上限至每部電影 2,500 萬元，並在去年 11 月推出新的「電影製作資助計劃」，

為預算製作費 1,000 萬元以下的小型電影項目提供最多 200 萬元的現金津貼。香港亦加強與內地和澳門合作，發展和推廣珠三角地區的外景拍攝和電影製作服務。政府亦已在今年 6 月向「電影發展基金」再額外注資 2,000 萬元，以增加對在內地發行的港產粵語電影在發行和宣傳方面的資助，藉此鼓勵香港的電影製作人開拓內地市場。

13. 時裝業方面，政府接納了製造、高新科技及文化創意產業工作小組的建議，支援時裝業的發展。政府將會發展「香港時裝」品牌，培育和協助具潛質的新一代時裝設計師到海外市場發展，例如資助他們參與國際知名的時裝周。政府也會透過資助大型時尚匯展和論壇等活動，鼓勵世界各地的出色時裝設計師利用香港的商貿平台及獨特的樞紐地位，進軍內地和亞洲區市場。就此，政府將會由今年下半年開始，陸續推出先導措施，以加強宣傳香港的時裝設計師和新進時裝品牌、為時裝設計師提供創業培育，以及成立資源中心為年輕設計師提供技術培訓和支援。

14. 知識產權貿易，有助促進企業發展，對創意產業，份外重要。政府正積極落實知識產權貿易工作小組去年 3 月公布的各項建議，推動知識產權貿易。當中一些措施，如知識產權署推出的「知識產權諮詢服務試驗計劃」和「知識產權管理人員計劃」，旨在提高本港企業，特別是中小企，對知識產權的認識和支援企業建立知識產權管理及商品化的人力資源。政府自 2015 年下半年起，接觸不同行業，例如時裝和紡織業、零售業及出版業，推廣跨界知識產權貿易，並同時宣傳知識產權署新增的支援服務。政府為業界人士組織多場研討會，反應理想。相關領域的主要業界人士，已更加了解其知識產權的潛力及跨界商品化的前景。政府會繼續推動跨界知識產權貿易。

專業服務

15. 香港的專業服務業佔 2014 年本地生產總值的 4.8%，為本港帶來 1,067 億元的增加價值，並為 20 多萬人（佔總就業人數的 5.6%）提供職位。專業服務業在 2004 年至 2014 年間累計增長共 129%，其增加價值升幅顯著高於整體經濟（71%）。

16. 香港的專業服務位於國際前列，在多個專業服務領域，包括會計、法律和解決爭議、建造及工程項目管理等，均擁有優秀的人才和豐富的國際經驗。經委會轄下的專業服務業工作小組³一直就提升專業服務業界質素和專業形象，以及為業界拓展商機方面向政府提供意見。工作小組並欣悉本年 3 月公布的「中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要」中的港澳專章提及支持香港的專業服務向高端高增值方向發展。

17. 現時，政府正逐步推動工作小組的各項建議，包括與香港經濟貿易辦事處及貿發局合作，以綜合形式宣傳及推廣香港的專業服務，編製專業服務業的資料簡報和成功個案，並到內地（「廣東自由貿易試驗區」的前海和南沙片區及「一帶一路」沿線寧夏回族自治區銀川市）及海外（緬甸）作交流及商貿訪問，在交流和訪問期間，香港專業服務業各界代表均展現出一個互相協調的跨界別專業服務團隊的形象，展示大家同心協力，並藉此機會突顯香港專業服務業提供具國際視野和跨界別綜合服務的獨特優勢。

18. 國家「一帶一路」倡議亦將帶動內地以及沿線地區對高端專業服務的需求。商務部與發展局在 2015 年合作以試點形式在尼泊爾和柬埔寨的兩個援外基建項目中引入香港顧問諮詢公司承擔項目監理任務，兩項監理工作進展理想。政府亦在 2016 年《施政報告》公佈將撥款 2 億元，支持香港的專業服務業業界與「一帶一路」沿線國家及其他境外地方（包括內地）的交流、推廣和合作。

³ 專業服務業工作小組的工作範圍涵蓋八個專業服務業，即會計、公司秘書、建築（包括園境建築）、工程、規劃、測量、法律及醫療護理。

政府亦會繼續推動相關業界積極利用其經驗、知識以及熟悉國際標準和法規體制等優勢，尋求與內地專業服務共同發展，令香港成為「一帶一路」的高端專業服務平台。

航運業

19. 憑藉策略性的地理位置、自由經濟，及豐富的國際商貿經驗，香港是國際航運中心（包括空運及海運）以及區域物流樞紐。香港具備穩固的法治制度、簡單的稅制及優秀的人力資源等優勢，為高增值服務提供穩健的發展基礎。

20. 在海運方面，運輸及房屋局於 2016 年 4 月 1 日成立了新的「香港海運港口局」，以期加強官產學合作，充分利用本港的優勢，在現有基礎上多管齊下，推動海運業的長遠發展；包括一方面推行措施擴大海運業群，並令營商環境更為有利，另一方面培育新血，拓展人才。與此同時，與業界攜手加大在海外及內地推廣工作的力度，宣傳香港作為「超級聯繫人」的角色。

21. 在空運方面，近年全球航空融資業務發展迅速。香港作為主要國際航空樞紐及內地“走出去”窗戶，有優勢成為航空融資樞紐，把握內地航空業急速發展所帶來的商機。在經委會航運業工作小組的建議下，政府正制定稅務優惠政策和細節，推動飛機租賃業務。另外，在經委會支持下，機場管理局（機管局）將會成立民航學院，培訓空運管理人才，進一步鞏固香港作為區內主要航空樞紐的領導地位。政府與機管局會詳細研究及落實成立民航學院的細節。

22. 此外，經委會航運業工作小組亦就優化空對空轉運的處理程序和如何落實「海運及空運人才培訓基金」向政府提出建議。

總結

23. 請議員備悉我們工作的進展。

商務及經濟發展局

發展局

創新及科技局

運輸及房屋局

2016年6月