

二零一五年十二月十四日  
資料文件

## 立法會資訊科技及廣播事務委員會及 工商事務委員會

### 創新及科技局的工作

創新及科技局(“創科局”)於本年十一月二十日成立，負責制訂全面的創新和科技的政策，促進香港的創新科技及相關產業的發展。本文件介紹創科局的工作重點。

#### 背景

2. 為推動社會和經濟持續及多元化發展，特區政府決心發展本地創新及科技產業，帶動整體經濟結構升級轉型，以提升香港競爭力，及改善市民生活質素。香港具有多方面的優勢，包括在亞太區位置適中、鄰近龐大的內地市場、具國際水平的知識產權保護制度、優良的法律制度和獨立的司法、完善的資訊科技基礎建設和金融體系等等。這些優勢令香港有條件發展高增值、高科技的創新及科技產業。

3. 創科局下設兩個部門，即創新科技署及政府資訊科技總監辦公室。創新科技署負責推行資助計劃和措施，並為創新及科技界提供基礎設施及其他支援，以促進香港的創新及科技發展。政府資訊科技總監辦公室則負責推行措施，確保政府適當運用資訊科技，以改善公共服務，並協助發展全港資訊科技基建，推廣和促進工商界及市民更廣泛使用資訊科技。

#### 發展方向和工作重點

4. 在立法會審議成立創科局的過程中，不同持份者，包括業界、學術界、研發機構以及立法會等，均有就加強香港創新及科技發展表示大力支持，並就未來的發展方向提出

很多寶貴的意見和建議。有關的意見涵蓋多個範疇，包括：為發展科研及高增值製造業提供足夠土地、推動「再工業化」、推動本港創新及科技產業發展、培育本地科技人才及增加就業機會、推動研發、加強科研成果「商品化」，為創新及科技發展訂立成效指標、鼓勵以創新及科技協助應對社會問題，以及協調各持份者等等。

5. 綜合各界的意見，我們認為要讓香港成功發展創新及科技，有以下四項重要的關鍵因素：

- (一) 創新和科技發展是一個群體協作的工作，政府不可能獨力成功推動有關工作。各持份者，包括政府、業界、學術界及研發機構，即「官產學研」，必須作出支持並充分的互動合作。政府擔當的是積極推動和促進者的角色，提供優質的硬件及軟件支援，讓各持份者在有利的環境下，共同發展和應用創新及科技；
- (二) 參考國內和海外科技發展先進的地區，公私營界別大量投資在科研發展是必不可少的。現時，特區政府投入研發的資源佔整體研發開支超過一半。我們期望私營界別增加投資，以期在整體比例上超逾政府。另外，科研投資的重點是聚焦投資在有發展潛力的項目，是長線投資，社會的眼光要放遠，而非期望項目在短期內獲得成果；
- (三) 香港的本地市場規模有限，要促成本地科研成果「產業化」或「商品化」，我們必須鼓勵業界開拓內地和海外的市場，加強與內地和海外各方面的科技合作；以及
- (四) 創新和科技人才是最重要的成功元素。一方面，我們希望培育和吸納大量的科技機構人才和專家匯聚在香港，產生集群效應，讓知識和人才得以融合，並吸引和支持本地青年人加入創新及科技工作。另一方面，我們亦希望營造社會整體創新創業

氣氛，鼓勵特別是青年人和中小企積極投入創新及科技發展，發揮所長。

6. 考慮到香港的獨特優勢、國際及內地的創新及科技發展，我們定下了以下九項的優先發展方向和工作：

### **(一)推動科研合作**

7. 創科局會聚焦推動香港與世界頂尖科研機構的合作。事實上，香港在創新方面的能力、潛質和發展空間已獲得國際先進機構的認同。例如，瑞典的卡羅琳醫學院 (Karolinska Institutet) 在今年年初宣布，在香港成立首個海外科研基地，專注生命科技和再生醫療。美國麻省理工學院亦在今年 11 月初宣布，將於明年在香港成立全球首個海外創新中心，匯集美國和香港的學生、學者及企業家。此外，香港科研機構和人員能透過內地設立在香港的夥伴實驗室和香港分中心，參與國家重點實驗室計劃和國家工程技術研究中心計劃。我們會繼續積極推動與內地及國際夥伴機構進行合作，以擴大研發活動的規模和範圍、分擔成本及風險。

### **(二)推動「再工業化」**

8. 創新應用和科技發展是工業升級轉型的動力。創科局會把握物聯網發展及智能生產帶來的契機，研究發展一些適合以香港為基地的高增值工業，推動「再工業化」，把香港工業發展帶到新的層次，並創造優質和多元的就業機會。

9. 舉例來說，隨著物聯網、雲端運算和大數據分析漸漸普及，結合有關健康遙感檢測技術、可穿戴設備等裝置，有利衍生為趨向老齡化的人口製造家居護理產品或提供服務的各大小企業。電子商務零售市場的迅速發展，配合電子化物流和 3D 打印以及其他新材料技術，也能鼓勵以少量生產個人化產品的新興產業，創造新的工作崗位。

### **(三)鼓勵投資科技初創企業**

10. 創科局會積極研究和推出措施，鼓勵私營機構、風險投資基金及天使投資者在創新及科技方面的投資，包括研究政府與私人資金共同投資科技初創企業的可行性。我們亦

會繼續透過投資研發現金回贈計劃、企業支援計劃、科技園公司成立的「科技企業投資基金」等不同計劃，向科技初創企業提供財政支援。

11. 現時本港每年投放於研發的資源，公營和私營資金的比例約 6:4，而外國已發展經濟體系的相應比例是 4:6 以至 3:7。我們會考慮適當措施，吸引更多私營資金在創新及科技方面的投資，利用槓桿效應，增加公營資金的效果。

#### ***(四)研究推行智慧城市 (Smart City)***

12. 創科局會聯同相關政府決策局、部門，以及公私營界別，參與研究推行智慧城市的措施，研究在香港發展智慧城市所需的資訊科技基礎設施，並在數碼技術上提供支援。政府的目標是通過推動發展智慧城市，令市民的生活更方便、健康及環保。

#### ***(五)建設香港成為連通的 Wi-Fi 城市***

13. 一個連通的城市能令公共資料和數據互通互動，發揮當中蘊藏的巨大潛力。創科局會利用本港的先進資訊及通訊科技基建，建設香港成為連通的 Wi-Fi 城市，並採納新技術，推動更開放的數據應用。

#### ***(六)鼓勵以創新及科技協助應付社會問題***

14. 創科局會聯同相關政策局及部門，研究及推動通過應用創新及科技以協助應付社會問題，例如利用科技服務長者及弱勢社群(包括殘疾人士)，以應對人口老化問題及推廣健康老齡化。政府會繼續透過創新及科技基金，支持研發中心在公營機構使用科研成果，以幫助應對社會及經濟問題。

#### ***(七)推動使用本地科技產品和服務***

15. 在過去兩年，政府經《優質資訊科技專業服務常備承辦協議》採購的資訊科技服務，均來自本地的科技公司。創科局會研究在不違反《世界貿易組織政府採購協議》的前提下，推動使用本地的創新及科技產品和服務，並進一步為

優質產品和服務提供推介參考，及作出優化建議，以協助供應商推廣業務和開拓商機。

### **(八)壯大本港創新及科技人才庫**

16. 人才是發展創新及科技最重要的成功元素。現時，創新及科技基金下的多項計劃，鼓勵青年人進行創新創業的活動。香港科技園公司及香港數碼港管理有限公司的培育計劃，亦為科技初創企業提供支援。另外，政府資訊科技總監辦公室，亦會加強在學界推行增潤計劃及各種活動，為學生打好資訊科技知識的根基。我們也會通過吸引國際頂尖科學及研發機構進駐香港，以啟發青年人加入創新創業的行列，為業界提供高質素人才。

### **(九)促進各機構相互配合和合作**

17. 創科局積極與「官產學研」的各持份者，包括相關政府決策局和部門、研發中心、大學、科技園公司、數碼港、生產力促進局等不同機構加強聯繫，並會檢視各機構的工作重點和互動情況，確保各機構能善用資源，互相配合，產生協同效應，共同發展本港的創新與科技產業。

### **關鍵績效指標**

18. 以上九項工作皆非常重要，並無先後之分。各項工作已逐步展開。對於有意見認為政府需要就政策的成效訂立評估指標，我們同意訂立關鍵績效指標是重要的工作。然而，在訂立的過程中，我們需要和各持份者取得共識，以確保各指標有效和獲各方接受。創新及科技的發展是一個不斷演變的過程，關鍵績效指標是衡量這個長期和持續發展工作的一個部分。各指標在訂立之後亦需不時檢討及修訂，以配合當時的情況。我們正與各持份者進行關鍵績效指標方面的探討。我們有信心上文所述的九項優先工作能夠逐步發揮效果，為香港的創新及科技發展打下穩固的基礎。

## 總結

19. 國家「十三五」規劃倡議創新發展為新經濟動力，鼓勵發展科技創新、服務業創新、智能生產、高端產業和信息技術等，以及推動「大眾創業、萬眾創新」。創科局會把握國家「十三五」帶來的機遇和發展潛力，以及國家對香港發展創新及科技的支持，推動香港成為科研創新領域的超級聯繫人，緊密聯繫本地、內地和全球頂尖的研發機構，促進創新及科技發展，為業界開拓更多商機，改善市民生活。

創新及科技局  
創新科技署  
政府資訊科技總監辦公室  
二零一五年十二月