

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)37/15-16(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2015年10月26日的會議

立法會秘書處 就強制淘汰歐盟IV期以前柴油商業車輛 擬備的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關強制淘汰歐盟IV期以前柴油商業車輛¹的最新背景資料，並綜述立法會相關委員會在2012-2013年度至2015-2016年度立法會會期討論相關事宜時，議員所提出的主要意見和關注。

背景

在2007年及2010年推出的自願性資助計劃

2. 柴油商業車輛是香港路邊空氣污染的主要源頭之一。政府先後在2007年及2010年推行兩項自願性資助計劃，鼓勵車主以新商業車輛分別替換其歐盟前期和歐盟I期，以及歐盟II期柴油商業車輛。兩個計劃的參與率分別為約30%和25%。

旨在淘汰歐盟IV期以前柴油商業車輛的特惠資助計劃

3. 鑒於車主對上文提及的兩項自願性資助計劃反應冷淡，行政長官在2013年施政報告中公布，政府將採取鼓勵和管制並行的策略，以淘汰造成嚴重污染的柴油商業車輛。其後，政府在2014年3月推出一項計劃，於2019年年底前逐步淘汰

¹ 歐盟IV期以前柴油商業車輛包括歐盟前期、歐盟I期、歐盟II期及歐盟III期柴油商業車輛。

82 000輛歐盟IV期以前柴油商業車²，包括貨車、小巴和非專營巴士(下稱"淘汰計劃")³，並為新登記的柴油商業車輛設定15年的退役期限。當局會向合資格車主發放特惠資助，資助額介乎新車平均應課稅值的27%至33%不等，以淘汰其歐盟IV期以前柴油商業車輛(下稱"特惠資助計劃")⁴。特惠資助的申請期限如下——

柴油商業車輛的排放設計標準	申請期限
歐盟前期	2015年12月31日
歐盟I期	2016年12月31日
歐盟II期	2017年12月31日
歐盟III期	2019年12月31日

4. 截至2015年9月底，已有約13 800份申請獲批，涉及17.9億元的特惠資助。

5. 為確保會如期在2019年年底前淘汰所有歐盟IV期以前柴油商業車輛，以盡快改善路邊空氣質素，立法會於2013年12月18日通過《空氣污染管制(空氣污染物排放)(受管制車輛)規例》(第311X章)⁵，該規例訂明包括淘汰這些柴油商業車輛⁶的時間表如下——

歐盟前期	歐盟I期	歐盟II期	歐盟III期
2016年 1月1日	2017年 1月1日	2018年 1月1日	2020年 1月1日

² 於2014年3月推出的計劃並不適用於專營巴士，因為有另一套計劃處理歐盟IV期以前專營巴士引致的排放問題。此計劃亦不適用於特別用途車輛，該等車輛因本身用途獨特而不受排放管制規限。當局根據先前自願性資助計劃的特別安排容許保留領取資助資格的歐盟II期柴油商業車輛車主，亦不符合資格以同一歐盟II期車輛參加淘汰計劃下的特惠資助計劃。

³ 歐盟IV期以前柴油商業車輛的退役日期是按車輛各自的首次登記日期決定。

⁴ 特惠資助計劃的撥款建議於2014年1月10日獲財務委員會批准。

⁵ 該規例由2014年2月1日開始實施。

⁶ 該規例規定有關車輛由指明退役期限或由首次登記的第15個周年日起(視屬何種情況而定)，在每次申請牌照時須符合猶如該車輛在申請牌照當日作首次登記的情況下適用於該車輛的排放標準。如車輛未符合規定，運輸署署長可根據《道路交通條例》(第374章)第25(1)(iic)條，拒絕簽發牌照。因此，除非車主能證明其車輛符合上述標準(隨着科技發展，這或可能發生)，否則這些車輛將被淘汰。

議員提出的主要意見及關注

6. 在2013年5月15日及10月2日的環境事務委員會(下稱"事務委員會")會議上,政府當局就淘汰計劃及特惠資助計劃諮詢事務委員會。事務委員會於2013年5月25日舉行特別會議,聽取公眾對有關建議的意見。當政府當局於2013年1月28日、2015年3月23日及4月27日的事務委員會會議上向事務委員會簡介與改善空氣質素有關的政策或財政預算案中的相關措施時、財務委員會(下稱"財委會")於2014年1月10日的會議上審議特惠資助計劃的撥款建議時,以及有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會討論政府當局管制空氣污染的措施時,議員曾提出相關事宜。議員在這些討論期間提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

歐盟前期柴油商業車輛的退役期限

7. 鑒於所有歐盟前期柴油商業車輛應在2015年年底前退役,部分議員關注到,雖然當局推行特惠資助計劃,但截至2015年3月31日,約43%的歐盟前期柴油商業車輛仍未被拆毀或更換為新車。他們詢問有何措施協助運輸業界作出所需準備及安排,盡早淘汰其歐盟前期柴油商業車輛。議員強調改善空氣質素及保障公眾健康的重要性,並提醒政府當局在推行政策時不可向運輸業界傾斜。運輸業界既然已獲發或會獲發放特惠資助以淘汰歐盟前期柴油商業車輛,當局便不應延長這些車輛的退役期限。

8. 政府當局表示,環境保護署(下稱"環保署")已於2015年2月去信所有歐盟前期柴油商業車輛車主,並於2015年4月發出新聞公報,提醒他們在期限前更換其車輛。鑒於獲發放特惠資助的歐盟IV期之前柴油商業車輛車主(包括歐盟前期柴油商業車輛車主)在其舊柴油商業車輛被拆毀後可選擇是否購置替代車輛,部分該等車主可能會結束或已結束業務,因而無須購置替代車輛⁷。政府當局進一步指出,特惠資助金額與被淘汰車輛的車齡掛鈎,即車主越早淘汰其柴油商業車輛,所獲放的特惠資助金額會越高。此安排應提供額外推動力,促使有關車主盡早採取行動。政府當局表明並無計劃延長《空氣污染管制(空氣污染物排放)(受管制車輛)規例》(第311X章)所訂的退役期限,因

⁷ 據政府當局所述,截至2015年10月14日,在仍未申請特惠資助計劃的約4 000輛合資格歐盟前期柴油商業車輛中,約1 600輛已在2013年8月或之前停止續牌。這些車輛的登記亦因其牌照到期後兩年內未有續期而已被運輸署取消。因此,這些車輛很可能在特惠資助計劃推出前已被車主淘汰。倘若剔除這些車輛,已有近90%的合資格歐盟前期柴油商業車輛被淘汰。

為一旦延長退役期限，便無法實現在2020年或之前達致現行空氣質素指標及符合政府訂立的2015年及2020年減排目標。

向運輸業界提供協助及誘因，以淘汰歐盟IV期之前柴油商業車輛

9. 部分議員關注到淘汰計劃對運輸業界的影響，尤其是對亦是司機並倚賴其車輛謀生的"單頭車"車主的影響。雖然有特惠資助，但歐盟VI期重型車輛供應有限，兼且售價及維修費用高昂，可能會對運輸營辦商造成巨大的經濟負擔。這些議員促請政府當局與運輸業界保持緊密聯繫，並在有需要時提供協助。有議員建議政府當局應考慮提供更多優惠予選擇遠早於指定期限淘汰其柴油商業車輛的車主。

10. 政府當局表示，特惠資助計劃已在很大程度上回應了運輸業界的主要關注，並已在不同考慮因素之間取得適當平衡。政府當局充分理解部分車主可能面對經濟困難，而與原先建議相比，財委會批准的修訂建議已提高不同歐盟IV期以前柴油商業車輛型號的特惠資助金額，以期給予受影響車主更多協助。此外，特惠資助金額與被淘汰車輛的車齡掛鈎，實際上會為提早更換歐盟IV期以前柴油商業車輛的車主提供更多優惠。

11. 鑒於符合歐盟IV期或更高排放標準的部分重型車輛型號供應有限，部分議員詢問，如歐盟IV期以前柴油商業車輛(尤其是歐盟前期柴油商業車輛)的車主在申請期內已訂購新替換車輛，則政府當局會否考慮容許他們保留獲得資助的資格。議員亦詢問有何措施確保二手歐盟IV期或歐盟V期柴油商業車輛供應充足，以滿足淘汰計劃所帶來的需求。

12. 政府當局表示，鑒於超過三分之一的歐盟前期重型車輛已被拆毀或更換為新車，市場上應有充裕的能力，讓餘下的歐盟前期重型車輛的車主在申請特惠資助的期限前拆毀其車輛及購置替換車輛，惟車主須及早行動。政府當局強調，當局會密切監察市場情況，包括符合歐盟IV期或以上排放標準的重型車輛的供應，並解決運輸業界在淘汰其歐盟IV期以前柴油商業車輛方面的困難。

防止濫用淘汰計劃及特惠資助計劃

13. 議員關注到有些人可能會把二手歐盟IV期以前柴油商業車輛輸入本港，並申請登記該等車輛，以符合淘汰計劃的申請資格及獲取相關的特惠資助。議員亦促請政府當局慎防利益

輸送，以免車商透過淘汰計劃牟取暴利。政府當局解釋，所有輸入本港及在本港登記使用的車輛均須符合當時的車輛排放標準(現時是歐盟V期標準)。為了從特惠資助計劃得益而輸入歐盟IV期以前柴油商業車輛並在本港登記的情況應該不會發生。

14. 政府當局進一步表示，為防止特惠資助計劃被濫用，退役柴油商業車輛在拆毀時必須持有有效牌照，而只有在2014年1月10日⁸已登記的柴油商業車輛才符合資格申請特惠資助。為加強計劃的管理和利便車主申請特惠資助，環保署已為計劃設立拆車商登記名單，只有已向環保署登記的拆車商⁹所發的車輛拆毀證明書，才可用作申請特惠資助。

對汽車維修業的影響

15. 部分議員關注到淘汰計劃對汽車維修業的影響，特別是淘汰老舊柴油商業車輛後，汽車維修工人的生計可能受到影響。當局亦有需要公開汽車維修資料，使汽車維修業不會被主要汽車製造商／代理商壟斷。議員亦要求政府當局採取措施，協助及鼓勵受影響的汽車維修工人提升技術。

16. 政府當局表示，職業訓練局一直為汽車維修技術員提供訓練課程，協助他們認識最新的汽車製造技術。政府當局一直與汽車維修業界跟進有助汽車維修技術員提升技術的措施，使他們掌握維修最新設計柴油商業車輛的技術。

立法會質詢

17. 在2013年12月4日、2015年3月25日、6月24日及10月14日的立法會會議上，林大輝議員、陳克勤議員、方剛議員及易志明議員分別提出與淘汰歐盟IV期以前柴油商業車輛有關的質詢。質詢涵蓋的事宜包括淘汰計劃及特惠資助計劃的進展、評估特惠資助計劃推行至今的成效、部分歐盟前期柴油商業車輛的車主仍未更換車輛的原因，以及一些建議，例如給予活家禽運輸商更長的寬限期，以淘汰其歐盟IV期以前柴油商業車輛。有關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄**。

⁸ 特惠資助計劃的撥款建議獲財委會批准的日期。

⁹ 已登記的拆車商須保留根據計劃拆毀的車輛的完整紀錄，以供運輸署隨機核對和查閱。

最新發展

18. 政府當局將於2015年10月26日的會議上，向事務委員會簡介強制淘汰歐盟IV期以前柴油商業車輛的進展。

相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2015年10月22日

強制淘汰歐盟IV期以前柴油商業車輛

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2013年1月28日	政府當局就"2013年施政報告 —— 環境局的政策措施：環境保護"提供 的文件 (立法會 CB(1)431/12-13(02) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)732/12-13 號文件)
有關空氣、 噪音及 光污染事宜 小組委員會	2013年1月29日	政府當局就"現行管制空氣污染的法 例和行政措施及有關的公共開支"提 供的文件 (立法會 CB(1)474/12-13(01) 號文件) 會議紀要 (立法會 CB(1)743/12-13 號文件)
環境事務 委員會	2013年5月15日	政府當局就"淘汰歐盟四期以前柴油 商業車輛"提供的文件 (立法會 CB(1)1003/12-13(01) 號文 件) 立法會秘書處就"淘汰歐盟IV期以 前的柴油商業車輛"擬備的背景資料簡 介 (立法會 CB(1)1003/12-13(02) 號文 件) 會議紀要 (立法會 CB(1)1569/12-13 號文件)
環境事務 委員會	2013年5月25日	特別會議紀要 (立法會 CB(1)1864/12-13 號文件)

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2013年10月2日	<p>政府當局就"強制淘汰歐盟四期以前柴油商業車輛"提供的文件 (立法會 CB(1)1820/12-13(01) 號文件)</p> <p>立法會秘書處就"淘汰歐盟IV期以前的柴油商業車輛"擬備的最新背景資料簡介 (立法會 CB(1)1820/12-13(02) 號文件)</p> <p>特別會議紀要 (立法會 CB(1)681/13-14 號文件)</p>
財務委員會	2014年1月10日	<p>總目44－環境保護署 分目700一般非經常開支 新項目"特惠資助以逐步淘汰歐盟IV期以前柴油商業車輛" (立法會 FCR(2013-14)52 號文件)</p> <p>下午5時10分的會議紀要 (立法會 FC72/13-14 號文件)</p>
環境事務 委員會	2015年3月23日	<p>政府當局就"2015至16年度財政預算案——環境政策的簡報"提供的文件 (立法會 CB(1)652/14-15(03) 號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)847/14-15 號文件)</p>
財務委員會 審核 2015-2016年度 開支預算 的特別會議	2015年3月30日	<p>議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號：ENB053、075、081、088、101、125、144、159、178、243、287、306及363)</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2015年4月27日	<p>政府當局就"改善空氣質素措施的進展"提供的文件 (立法會 CB(1)763/14-15(03)號文件)</p> <p>立法會秘書處就"改善空氣質素措施的進展"擬備的背景資料簡介 (立法會 CB(1)763/14-15(04)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)979/14-15號文件)</p>

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2013年12月4日	<p>有關林大輝議員所提質詢(書面)的新聞公報 http://www.info.gov.hk/gia/general/201312/04/P201312040319.htm</p>
2015年3月25日	<p>有關陳克勤議員所提質詢(書面)的新聞公報 http://www.info.gov.hk/gia/general/201503/25/P201503250449.htm</p>
2015年6月24日	<p>有關方剛議員所提質詢(口頭)的新聞公報 http://www.info.gov.hk/gia/general/201506/24/P201506240626.htm</p>
2015年10月14日	<p>有關易志明議員所提質詢(書面)的新聞公報 http://www.info.gov.hk/gia/general/201510/14/P201510140344.htm</p>