

二零一六年六月二十七日  
討論文件

## 立法會環境事務委員會

### 加強保護香港的土沉香

#### 目的

因應委員提出的關注，本文件旨在向委員闡述有關加強保護香港土沉香 (*Aquilaria sinensis*) 措施的最新資料。

#### 背景

2. 在二零一六年二月二十二日舉行的立法會環境事務委員會會議上，有委員要求政府提供書面回應，說明除立法會 CB(1)557/15-16(04)號文件所載的措施外，政府有否考慮採取任何進一步的措施，以加強保護香港的土沉香。

#### 香港土沉香的現況和分布

3. 土沉香是原生樹木品種，廣泛分布於低地地區，在香港鄉郊村落後方的成熟林地中尤其長得茂盛。所有沉香屬品種的樹木如遭切割而受真菌感染，便會分泌出深色而帶有香味的樹脂。含有香味樹脂的樹幹部分或樹枝被稱為“沉香木”，有人會以此作買賣。此外，在木塊積聚的樹脂可用作名貴中藥，名為“沉香”，大多源於沉香 (*Aquilaria malaccensis*) 物種，由亞洲熱帶地方進口。由於這類產品的供應越來越緊張，土沉香的樹脂日漸用作替代品。

4. 由於沉香木的商業價值甚高，南中國各地不少土沉香被砍伐，而在採收沉香木時，土沉香的生境會被破壞，以致廣東一帶野生土沉香的數目急劇下跌。

5. 土沉香在世界自然保護聯盟的《瀕危物種紅色名錄》中，被列為“易危”級別，並屬於《瀕危野生動植物種國際貿易公約》(《公約》)附錄 II 所列物種。在中國內地，土沉香則被列入《中國紅色名錄》及《國家重點保護野生植物名錄》(第 II 類)。

6. 由於南中國等地的野生土沉香數日日漸減少，而內地對沉香木的需求則日見增加，因此非法砍伐土沉香的情況已蔓延至香港。據報，在本港多處地區，包括西貢、沙田、沙頭角、大埔、大嶼山、南丫島及港島等，均不時發現有人非法砍伐土沉香。過去五年，土沉香被非法砍伐的數目載於附件。

### 加強保護的措施

7. 有見土沉香的生長受到威脅，政府已採取或正制訂一系列措施，加強針對非法採收土沉香的執法行動，並確保土沉香在本港得以存活。有關措施載述如下：

#### 加強巡邏

8. 漁農自然護理署(漁護署)定期巡邏郊野公園及特別地區，以遏止違規情況。有見在郊野公園及特別地區非法砍伐土沉香的個案數目日益增加，漁護署已加強巡邏非法砍伐樹木的黑點，並不時與警方在各黑點採取聯合行動，以防有人非法砍伐土沉香。過去兩年，漁護署及警方在西貢、大嶼山及北區等地的黑點合共進行了 35 次聯合行動。非法砍伐及盜取土沉香的懷疑個案已交由警方跟進，作進一步調查。

9. 為了進一步防止非法砍伐土沉香，漁護署最近成立了特別專責小組，針對有重要土沉香種群的地點進行巡邏。如發現任何違規情況，專責小組會立即向警方舉報，以便再作調查或監察。我們會根據收集所得的最新情報，不時檢討上述以風險為依歸的針對性巡邏計劃。

#### 加大執法力度

10. 為打擊非法砍伐土沉香，警方及漁護署加強了執法行動。警方會對所有懷疑個案進行刑事調查，而漁護署則協助檢查證物、提供專家意見及在法律訴訟中就辨識有關樹木作專家證人。為突顯有關罪行的嚴重性及起阻嚇作用，涉及非法砍伐土沉香的違例者主要會根據最高罰則為監禁 10 年的《盜竊罪條例》(第 210 章)被起訴。過去五年的檢控數字載於附件。

11. 在香港，沉香木標本的進口、出口及再出口均受《保護瀕危動植物物種條例》(第 586 章)(該條例)規管，藉以在本港履行《公約》的規定。根據該條例，所有沉香木標本的付運必須連附有效的《公約》許可證，並在入境香港後或在香港出口

／再出口前由獲授權人員檢驗。違反上述許可證規定的最高罰則是罰款 50 萬元及監禁一年。漁護署聯同香港海關(海關)執行該條例有關進口及出口／再出口管制。兩個執法機關不時會在出口管制站採取聯合行動，以遏止瀕危物種(包括土沉香)的走私活動。部分關注團體曾建議禁止銷售從本港所得的野生沉香木。不過，我們必須指出，由於從被盜竊的樹木所得的沉香木主要會在香港以外的地方銷售，因此禁止在本港銷售野生沉香木未必能夠保護香港的土沉香。

### 加強監察及保護

12. 過去多年，漁護署一直就土沉香的分布進行調查及研究。根據漁護署的資料顯示，土沉香廣泛分布於郊野地區的低地常綠闊葉林以及鄉郊村落後方的成熟林地中。為收集有關現存土沉香數量的最新資料以加強保護，我們將就現存土沉香的分布進行全港性系統調查。鑑於土沉香遍布全港，漁護署現正考慮以航拍機調查及監察土沉香。由於土沉香的樹冠不易辨認，而且往往與其他樹木的樹冠互相重疊，因此，我們會進行測試，以查察從航拍機所拍攝的照片能否準確識別出土沉香。

13. 為協助監察及保護個別大棵及成熟的土沉香，漁護署現正推行試驗計劃，研究使用遙控電子設備監察樹木的成效。試驗計劃在大埔滘自然保護區內進行，我們在一處策略性位置安裝具夜視及攝錄功能的閉路電視，以加強對野外情況的監察。如在範圍內發現任何違規情況，錄影片段可用作協助跟進調查。此外，我們亦正嘗試使用新款的監察設備(一旦偵測到人類活動，便會拍攝照片)，藉以監察非法採收土沉香的情況。如在操作範圍內偵測到人類活動，設備便會把拍攝所得的照片立即傳送往指定的手提裝置或電郵帳戶，以便因應需要，安排適時的跟進行動。考慮到土沉香遍布全港的郊區，以及實際環境存在各種限制，監察系統會首先在受控的戶外環境試行，以測試這類系統在區內環境的應用情況。

14. 為進一步保護大棵及成熟的土沉香，漁護署亦正與有關的關注團體合作，試行在若干風水林內裝置金屬的護樹圍欄，作為穩固的欄障，以防有人砍伐／惡意破壞樹木。因應試驗結果，我們會在其他合適地點裝置更多護樹圍欄，保護大棵及成熟的土沉香。

15. 漁護署人員在巡邏時如發現有樹木遭人切割或砍伐，會在這些樹木的傷口塗上抗真菌樹漆。塗上樹漆可抑制沉香木的

形成，採收者得物無所用，便不會進一步損害相關樹木。漁護署亦會向警方及相關關注團體的義工派發抗真菌樹漆，以便他們協助處理受損樹木的傷口。

### *動員社區參與*

16. 要更有效打擊非法砍伐樹木的活動，市民大眾(包括住處附近有土沉香的居民)和遠足人士的合作同樣重要。為此，警方和漁護署已加強與居於土沉香附近市民的聯繫和溝通，以收集關於非法砍伐樹木和相關可疑人物的情報。居民如發現有人非法砍伐樹木，應盡快通知警方、漁護署及有關的政府部門，使相關人員可及時採取執法行動。此外，多個關注團體、警方、漁護署及地政總署曾就打擊非法砍伐樹木舉行會議，以加強溝通和交換資訊。為求有效封蓋受損樹木的傷口，漁護署亦向有關方面提供技術支援及意見。

17. 漁護署現正與相關各團體商討，以期有關團體動員其會員，聯同遠足人士和村民到各黑點及鄉郊村落後方的林地進行更有系統及策略的監察／巡邏，並向各主管當局舉報懷疑違規情況。透過建立更完善的協作網絡，希望能即時進行執法和調查，且能適時在有關的地區採取補救行動，包括塗抹抗真菌樹漆和加密巡邏次數。

18. 漁護署一直以學生和市民為對象，定期舉辦教育及宣傳活動，其中亦有包括宣揚保護樹木的信息。漁護署印製了題為「非法砍伐樹木可被檢控」的海報，在多個郊野公園的遊客中心內和資料板上展示，並分發到各區民政事務處，以張貼在布告板上。為加深公眾對非法砍伐土沉香罪行的認識，並鼓勵市民及時舉報懷疑個案，《警訊》製作了一集關於非法砍伐土沉香的節目，並於二零一五年三月播出。警方亦於二零一五年展開針對非法砍伐土沉香的行動，其間聯絡了各關注團體以收集情報。警方一直與關注團體合辦活動，包括由遠足人士及義工進行巡邏，並為受損樹木塗抹抗真菌樹漆以封蓋傷口。

### *促進及加強跨境合作*

19. 漁護署及海關一直緊密合作，根據該條例打擊瀕危物種(包括土沉香)的走私活動。為了協助海關前線人員鑑別沉香木及偵查非法行動，漁護署已為他們進行培訓，並正安排更多同類性質的培訓。有見經空郵包裹走私的個案數目有所增加，海

關及漁護署已聯合為本地五大速遞貨運公司的前線人員安排培訓，以期他們能鑑別《公約》物品，並了解最新的走私趨勢。

20. 相關政府部門(包括漁護署、海關及警方)亦加強合作，收緊土沉香之出口管制，並與內地執法機關交換有關走私土沉香的情報，以遏止土沉香的走私活動。海關採取以風險為依歸及根據情報展開調查的方法，在二零一一至二零一五年間破獲八宗由香港走私沉香木至內地的個案，合共檢獲 800 公斤沉香木。漁護署已聯絡內地《公約》當局，知會他們有關事宜，並請他們與相關機關聯絡，加強執法行動。海關會就情報交換及監察《公約》物品的走私趨勢繼續與相關的海外及內地機關密切聯繫。警方亦會繼續與相關政府部門及內地機關保持密切聯絡及加強情報交換。

#### *增加人工培植及重新種植的數量*

21. 近年的非法砍伐及偷竊活動令本港的土沉香數量大幅減少。我們不單致力保護現存的土沉香，更着力促進土沉香在本地繁衍。漁護署在過去數年增加培植土沉香樹苗的數目至每年 11 000 株樹苗，並廣泛在多個郊野公園內種植。未來數年，漁護署會加大力度，增加培植土沉香樹苗的數目，供應更多土沉香樹苗，以便在漁護署轄下的郊野公園及由其他部門管理的各個地點進行合適的植樹計劃。我們亦已物色得若干能安全種植樹苗的地點，以期長遠而言，種植的土沉香能免受破壞。上述措施將會持續推行，以協助土沉香在本港郊區繼續繁衍。

#### **徵詢意見**

22. 請委員備悉加強保護本港土沉香的措施。

環境局  
漁農自然護理署  
二零一六年六月

二零一一至二零一五年非法砍伐土沉香的相關數字

根據警方提供的資料，執法個案所涉人士大多為雙程證持有人，亦有若干非法入境者和少數本港居民。關於近期個案及檢控行動的資料撮列於下表。

年份	個案宗數	被捕人數	檢控宗數	定罪個案宗數	刑罰(監禁)	(遭砍伐的)木材重量／樹木株數
2011	72	65	28	28	3至35個月	91公斤／210
2012	67	64	29	27	9至45個月	70公斤／99
2013	96	41	21	18	24至45個月	133公斤／168
2014	134	65	26*	26	3至55個月	283公斤／240
2015	120	16	5*	3	30至35個月	106公斤／249

\*宗數有所減少是由於被捕人士被落案暫控，而其後獲無條件釋放。