

二零一五年十二月八日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

延續社區在「全城清潔 2015@家是香港」運動後的清潔工作

目的

政府於本年八月至九月展開了「全城清潔 2015 @ 家是香港」運動(「全城清潔運動」)。為延續有關工作並鞏固運動的精神，我們建議推行的一系列措施，以期提高社會的清潔意識，以及鼓勵市民共同努力，改善環境衛生。本文件旨在向委員簡介有關措施。

背景

2. 為期兩個月的全城清潔運動旨在加強市民與政府之間的合作，同心協力、持之以恆地保持香港清潔衛生。政府現時的整體策略是重新集中精力處理關乎民生的議題，而這項運動便是改善民生的施政策略中不可或缺的一部分。保持環境清潔有助保障公眾健康，故是民生議題中的重要一環。

3. 在相關決策局和部門、18 區區議會及社會不同界別的同心協力下，我們在運動期間舉辦了各式各樣的活動，提升了跨界別的合作和全民參與。各決策局和部門也就其轄下範圍加強了清潔工作。有關運動的詳情已上載到 <http://www.hkourhome.gov.hk> 此網站。附件則撮述了運動期間舉辦的活動。

4. 為鞏固運動的精神，繼續保持香港清潔，我們總結了在八月和九月所得的經驗，並以運動的正面成果為基礎，制訂了一些建議措施。有關措施現載於下文各段。

建議措施以延展運動的動力

(a) 設立與 18 區區議會的環境衛生委員會定期交換意見的平台

5. 在全城清潔運動期間，食物及衛生局局長曾於二零一五年九月十八日與 18 區區議會轄下的食物及環境衛生委員會(環衛會)代表會面，商討如何延續運動的精神，讓保持環境潔淨成為市民日常生活習慣的一部分。區議員在會上就如何改善地區環境衛生向政府提出多項意見，例如加強執法、宣傳及公眾教育、改善清潔服務合約的採購、管理和監督。

6. 為了加強社區參與，政府建議設立與各區的食物及環境衛生委員會主席及副主席定期交換意見的平台，每半年會面一次，以便討論最新的整體環境衛生情況，包括須注意的重點範疇和可行的處理方法等。這樣，政府便可透過區議會轄下的環衛會了解民情，有助政府適時檢討和調整有關的處理策略。與會區議員歡迎政府的建議，並同意他們的參與可讓政府的環境衛生措施和監察工作成效事半功倍。

(b) 加強洗街服務

7. 在運動期間，食物環境衛生署(食環署)加強了清潔工作，包括在 18 區增加洗街服務，所得的反應普遍正面。不同地區均有意見要求政府在運動完結後維持已加強的清潔服務，調配更多洗街車到相關地區。

8. 為此，食環署計劃在各區的街道潔淨服務合約到期續約

時，提高洗街服務的要求，藉此加強為 18 區提供的洗街服務。

(c) 加強外判清潔服務的合約管理

9. 社會有部分人士認為把外判合約批予出價最低的競投者的做法，是導致清潔服務欠佳的根本原因，故要求改變食環署的合約管理制度，取消有關做法。

10. 食環署在評核提供環境衛生服務的投標書時，一向採用政府中央投標委員會所批准的標準評分制度進行評核。根據目前的制度，投標者所提供服務的技術質量佔整體比重的 30%，而投標價格則佔整體比重的 70%。

11. 我們已就二零一三年和二零一四年開始生效並採用標準評分制度評核的 90 份與清潔服務相關的合約，進行投標結果分析。在這 90 份合約中，有 34 份(或 37.8%)並非批予標價最低的投標者。事實上，這 90 份合約中有五份(或 5.6%)是批予在有關招標工作中報價第五低的合資格投標者。上述事實清楚顯示，食環署並不一定選取出價最低的投標書。在食環署甄選標書時，標價會是一項重要但並非決定性的考慮因素。

12. 儘管如此，我們同意有關的招標安排和合約監督及管理有改善的空間。在兼顧對服務質素的要求及衡工量值的原則下，食環署現正就潔淨服務合約的招標制度進行檢討。此外，該署會透過增加監督人員的數目，加強外判街道潔淨服務的監督工作，並會繼續密切監察各承辦商的服務表現，確保他們按照合約規定提供服務。

(d) 各部門持續進行清潔工作

13. 各部門會繼續在其轄下範圍進行清潔工作。例如，食環署會繼續清理 18 區的衛生黑點(包括若干私人後巷)，並密切留意已清理的黑點的衛生情況。此外，在 27 個被環境保護署識別

為需優先處理海上垃圾的地點中，22 個地點屬於食環署的範疇；食環署會加強在該些地點清理海上垃圾的服務。

14. 為保持公眾場地的衛生標準，康樂及文化事務署(康文署)會在所有憲報公布的泳灘增加清潔行動，尤其是在颱風等惡劣天氣後。在節慶活動(例如中秋節、端午節及農曆新年)期間或之後，該署也會在較多市民前往的戶外場地加強清潔工作。此外，康文署會繼續在大型康樂活動(例如沙灘嘉年華)期間推廣保持海岸清潔的信息，以喚起市民保持沙灘清潔的意識。

15. 渠務署一直推行計劃，定期清理地下污水渠及雨水管。該署會加強清理計劃下的工作，在經常淤塞的地點及衛生黑點，增加定期清理地下污水渠及雨水管的次數，並視乎情況，增加定期清理連接醫院、大型診所、公眾街市、熟食中心和食肆林立地區的下流污水渠及雨水管的次數。

16. 海事處會加強海上清潔服務，增設一隊近岸清理隊，以加強海上垃圾黑點的清理行動。

未來路向

17. 香港社區的清潔，必須依賴社會各界積極參與並持之以恆，才得以保障。在處理衛生黑點(包括建築廢物黑點及海岸廢物黑點)、私家街和私人後巷，以及「三無」大廈等衛生問題上，市民、相關業主和商戶尤其需要出一分力，配合政府的工作，重視公德及保持自律，盡其責任保持周邊環境衛生。

18. 政府會繼續與區議會、地區人士和各界別的持份者溝通，探討如何更有效地保持環境清潔。同時，我們亦會加強宣傳和公眾教育，提高市民的清潔意識，持續不懈地合力創造健康清潔的居住環境。

19. 透過上文第 7 段所述的平台，我們會致力了解社區的訴

求，並參考所收到的意見及建議而採取行動。我們會定期向事務委員會匯報這方面的工作。

總結

20. 請委員備悉本文件的內容，並提出意見。

食物及衛生局

二零一五年十二月

在「全城清潔 2015 @ 家是香港」運動下推行的措施

在運動期內，當局舉辦了多項活動推廣清潔香港的信息，並加大力度改善環境衛生，尤其是清理衛生黑點，同時亦採取了措施處理一些老、大、難的環境衛生問題，包括私家街和私人後巷、「三無」大廈、海岸垃圾、建築廢物等所引致的問題。有關工作在下文概述。

2. 各相關決策局及部門運用了現有資源，動員各界在其範疇或透過協作加強清潔工作，例如食物環境衛生署（食環署）的洗街車及卸斗貨車分別額外出動了 7 320 小時及 12 688 小時；渠務署曾清理位於容易淤塞地方、衛生黑點、醫院、大型診所、公眾街市及熟食中心和食肆林立地區的地下污水渠，以總長度計約為 86 公里；海事處曾進行十次特別前濱清潔行動；以及社會福利署分別向約 1 860 個津助／資助的日間及住宿照顧服務單位及 707 個自負盈虧及私營的安老院舍、殘疾人士院舍和合約院舍提供一筆過撥款或清潔用品，協助他們進行清潔工作。

「三無」大廈

3. 在運動期間，政府亦為 484 幢「三無」大廈的公共地方、36 條私家街及 14 條私人後巷進行了特別清潔行動。政府希望特別清潔行動的成果能起示範作用，鼓勵私人處所的業主樂意自行肩負起管理、清潔及維修私人處所公用部分的責任。

拆建廢料

4. 政府已在 26 個非法棄置建築廢物黑點舉行「妥善處置

建築廢物」的宣傳及公眾教育活動，並在 12 個黑點安裝監察攝錄系統，以阻嚇非法棄置建築廢物活動及便利隨後的執法行動。

海上／海岸垃圾

5. 在海上垃圾方面，政府舉行了多項宣傳及公眾教育活動，例如「海岸清潔」巡迴展覽和「海岸清潔日」，以及在二零一五至一六年度，在 27 個需優先處理的地點增加約 440 次清潔行動。

衛生黑點

6. 在運動期間，政府曾接獲超過 200 個衛生黑點的轉介，並已採取行動。整體而言，經各方清理後，黑點的衛生情況已顯著改善，但要效果持續，不能單靠各部門每日加緊清洗有關黑點及社區呼籲違規者自律。市民或商戶必須培養良好習慣，令保持環境清潔成為生活的一部分。政府期望市民和地區團體繼續監察整體清潔情況，並就需要改善的地方提供資料和建議。這會有助政府透過區議會轄下的環境衛生委員會這諮詢平台，跟進有關建議，並制定適當的策略處理。