

二零一六年四月十二日  
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程 — 第一期

目的

本文件向委員簡介在北區橋頭路和合石墳場建造兩座骨灰安置所大樓的擬議工程計劃。

背景

持續提供公眾骨灰龕位

2. 隨着香港人口日漸增加和老化，死亡人數和火化宗數逐步遞增。下表列出二零一六年及二零三五年的預計死亡人數及火化宗數，與過去數十年的每年平均死亡人數及火化宗數的比較：

	死亡人數(人)	火化宗數(宗)
一九七五年至一九九四年 (每年平均數字)	26 000	14 000
一九九五年至二零一五年 (每年平均數字)	38 000	32 000
二零一六年 (預測數字)	48 300	44 400
二零三五年 (預測數字)	68 500	65 100

由於公眾對火化服務的需求逐步上升，龕位的需求也日益增加。

3. 為應付市民對公眾骨灰龕位的需求，政府在二零一零年七月公布政策，由全港 18 區共同承擔發展地區為本的骨灰安置所設施的責任。政府亦已在 18 區物色到 24 幅可供發展骨灰安置所的用地(分別在二零一零年七月、二零一零年十二月和二零一一年四月分三批公布)。

政府強調有關選址最終可否用作發展骨灰安置所設施，須視乎交通影響評估、工程可行性研究(如有需要)及技術可行性研究結果，以及諮詢有關區議會的結果而定。

## 擬議工程計劃

4. 和合石墳場是上述 24 個選址的其中一個。如在本屆立法會會期內獲財務委員會批准撥款，我們建議在二零一九年年底前在橋頭路和合石墳場興建兩座骨灰安置所大樓，提供約 44 000 個骨灰龕位。為配合計劃中的骨灰安置所發展項目，我們須擴闊連接港鐵粉嶺站與百和路的現有行人天橋。此外，我們擬藉此機會，改善通往和合石墳場及該處火葬場設施的道路。

5. 和合石墳場是全港最大的公眾墳場，面積約 220 公頃。目前和合石墳場為市民提供大約 66 000 個龕位、113 000 個金塔葬位，以及 9 300 個棺木葬位，而在該處的和合石火葬場則設有六個火化爐。隨著火化率在過去 20 年一直上升，公眾對和合石墳場棺木葬位的需求正在下降。為更善用土地資源，我們擬把部分空置土地和未予使用的棺葬墓地用作發展龕位。為此，食物環境衛生署(食環署)在和合石墳場範圍內找到數幅可改作興建骨灰安置所的用地，有關位置於附件 1 的位置圖顯示。考慮到計劃的發展規模，我們在二零一零年的計劃是分三期就該數幅用地進行發展：

- (a) 第一期(提供 44 000 個龕位)：包括 T1、T2、T3(a)和 T3(b)用地；
- (b) 第二期(提供 35 000 個龕位)：包括 T4、T5、T6 和 T7 用地；以及
- (c) 第三期(提供 25 000 個龕位)：包括 T8、T9 用地以及兩幅空置土地。

食環署於二零一二年四月就這項計劃進行諮詢工作。為回應鄰近鄉村居民憂慮工程計劃會造成視覺影響，食環署決定不會在 T1 和 T2 用地進行擬議發展項目，但我們將於第一期發展 T3(a)和 T3(b)用地。根據現時的設計，第一期發展項目會提供約 44 000 個龕位。

## 工程計劃的範圍

6. 擬議工程計劃的目的是在橋頭路提供骨灰安置所設施，並進行相關改善工程，詳情見下文第 7 至 8 段。

### 骨灰安置所大樓和相關工程

7. 工程範圍包括以下的建造工程及設施：

- (a) 位於 T3(a)和 T3(b)工地建造兩座各樓高 6 層的骨灰安置所大樓，提供約 44 000 個龕位；
- (b) 在各樓層設置公用香筒，但提供禁香龕位的二樓和三樓除外；
- (c) 在每座骨灰安置所大樓一樓設置公用環保冥鍊爐，附設廢氣處理設施；
- (d) 提供輔助設施，包括載客升降機、行政辦事處、貯物室、公眾洗手間、急救室、閉路電視系統及控制中心、廣播系統，以及協助到訪者搜尋先人龕位位置和推廣綠色殯葬的電腦資訊台；
- (e) 拆除毗鄰和家樓路的舊員工宿舍後所提供的休憩空間；
- (f) 在橋頭路與大窩西支路交界處提供公共交通上落客區，在掃墓時節供公共交通車輛使用；以及
- (g) 在橋頭路進行道路改善工程，把介乎上落客區與和合石墳場大閘之間的現有行人路由 1.7 米擴闊至 3 米。

---

T3(a)和 T3(b)工地的位置圖、兩幅工地的平面圖，以及兩座擬議骨灰安置所大樓的構思圖分別載於附件 2 至 6。擬議公共交通上落客區和休憩空間的工地平面圖分別載於附件 7 和 8。

### 擴闊連接港鐵粉嶺站與百和路的行人天橋及相關工程

8. 根據和合石墳場骨灰安置所的發展計劃，整項工程完成後，可提供合共 104 000 個龕位。為應付預計增加的訪客人流，交通影響評估顧問公司提出多項建議，包括擴闊連接港鐵粉嶺站與百和路的現有行

人天橋，並延長百和路的巴士停車處，作為交通改善措施。這些措施可方便掃墓人士在清明節和重陽節期間乘坐由百和路前往和合石墳場的穿梭巴士。擴闊行人天橋和延長巴士停車處工程將可改善行人天橋和相關範圍在節日期間的行人流通情況，惠及在年內不同時間前往和合石墳場的約 188 000 個現有龕位和墓穴的掃墓人士及和合石火葬場六個火化爐的使用者。擴闊行人天橋和延長巴士停車處的工程範圍如下：

- (a) 把連接港鐵粉嶺站與百和路的現有行人天橋由 5.5 米擴闊至 11 米；
- (b) 把百和路南行的現有巴士停車處由 34 米延長至 52 米；
- (c) 擴闊百和路南行行人天橋旁的行人路和延長行人隧道；
- (d) 重置受行人天橋擴闊工程影響的兩個港鐵商鋪和一間貯物室<sup>1</sup>，並於現有港鐵粉嶺站大堂進行相關配合工程；以及
- (e) 進行輔助工程，包括雨水渠、護土牆、斜坡和美化環境工程。

—— 擴闊行人天橋和延長百和路巴士停車處工程的工地平面圖載於附件 9。

9. 擬議工程計劃已於二零一二年獲提升為乙級。按付款當日價格計算，估計工程計劃的建設費用約為 9.46 億元。

## 公眾諮詢

10. 在二零一二年四月十二日，我們就擬在和合石墳場分三期進行的骨灰安置所發展計劃的交通影響評估研究，向北區區議會匯報研究結果。北區區議員原則上支持第一期發展，並要求政府一併擴闊現有連接港鐵粉嶺站的行人天橋及延長百和路南行的巴士停車處，以應付第一期發展預期增加的人流。考慮到有關要求涉及長遠行人流通情況並有充分理由支持，我們隨後已把有關項目納入擬議工程範圍內。

---

<sup>1</sup> 重置工程包括為構築物進行的土木工程，以及屋宇裝備和相關工程。我們建議委託香港鐵路有限公司進行這些屋宇裝備和相關工程。

11. 在兩座骨灰安置所大樓、擴闊行人天橋及延長巴士停車處工程的概念及規劃設計完成後，我們已在二零一五年二月十二日就有關設計諮詢北區區議會，區議員均支持工程計劃的第一期發展。

### 交通影響評估

12. 我們已完成有關的交通影響評估研究，結論是只要實施合適的交通改善措施，應可應付擬議骨灰安置所設施在清明節和重陽節期間帶來的額外交通及行人流量，並不會對附近主要道路的運作帶來負面影響。考慮到交通影響評估的結果，我們建議進行第一期工程，以建造 44 000 多個龕位，並實施上文第 7(f)和(g)及 8(a)至(c)段所載的交通改善措施。在擬議骨灰安置所大樓啓用後，食環署會與香港警務處及其他相關部門緊密合作，確保在掃墓時節實施有效的交通及人流管制措施。

### 對環境的影響

13. 這項工程並不屬於《環境影響評估條例》(第 499 章)下的指定工程項目。我們在二零一五年八月就工程計劃完成初步環境評審，而評審結果已獲環境保護署署長同意。我們承諾採用初步環境評審所建議的緩解措施，包括在工程進行期間經常灑水減塵、使用低噪音建築設備及豎設特製的臨時隔音屏障。

### 推行計劃

14. 我們計劃在徵詢工務小組委員會的意見後，於本屆立法會會期內向財務委員會申請撥款。如財務委員會批准有關撥款申請，建造工程預計可在二零一六年年底展開，並在二零一九年年底完成。

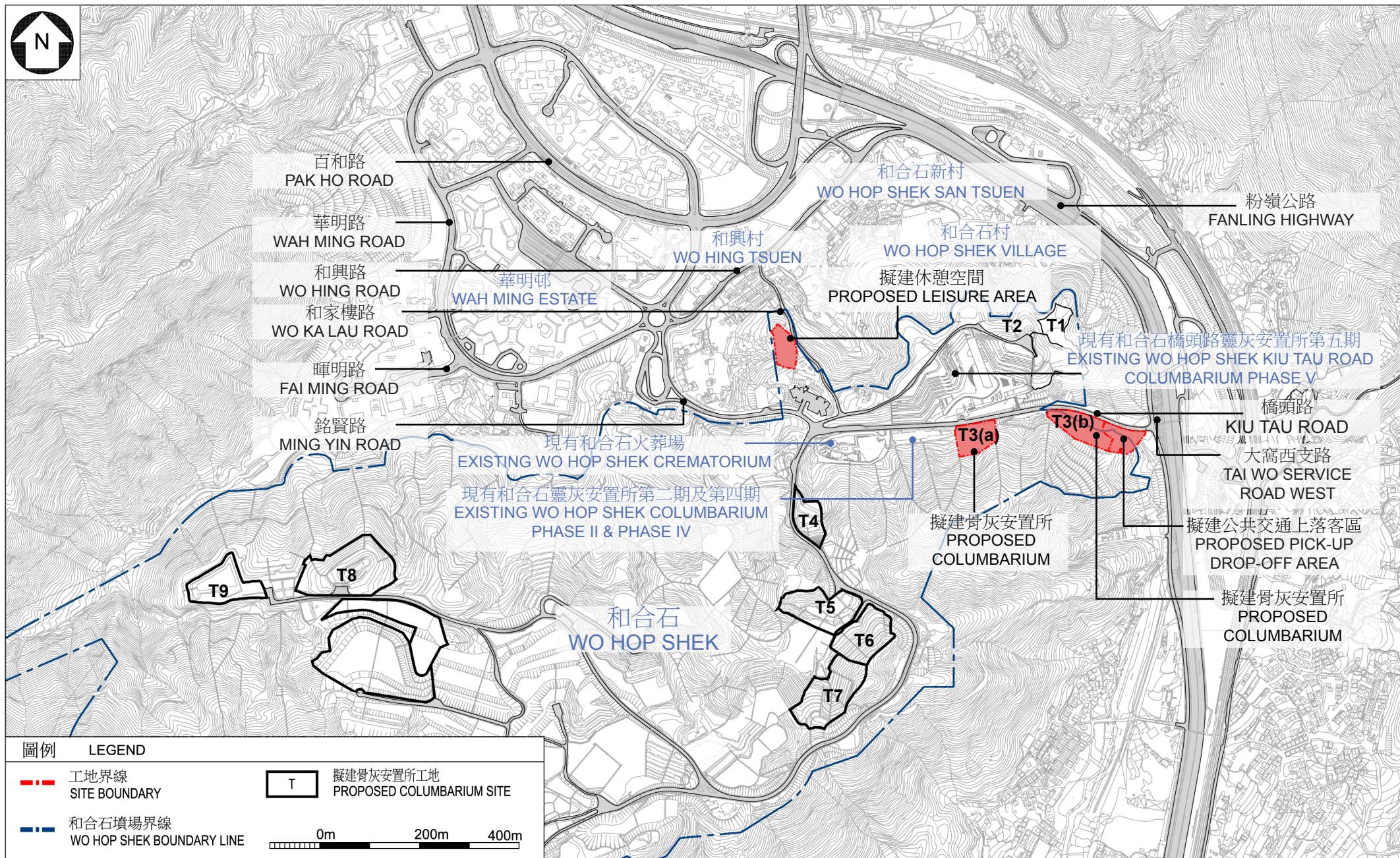
### 徵詢意見

15. 請委員支持擬議工程計劃。

食物及衛生局

食物環境衛生署

二零一六年四月

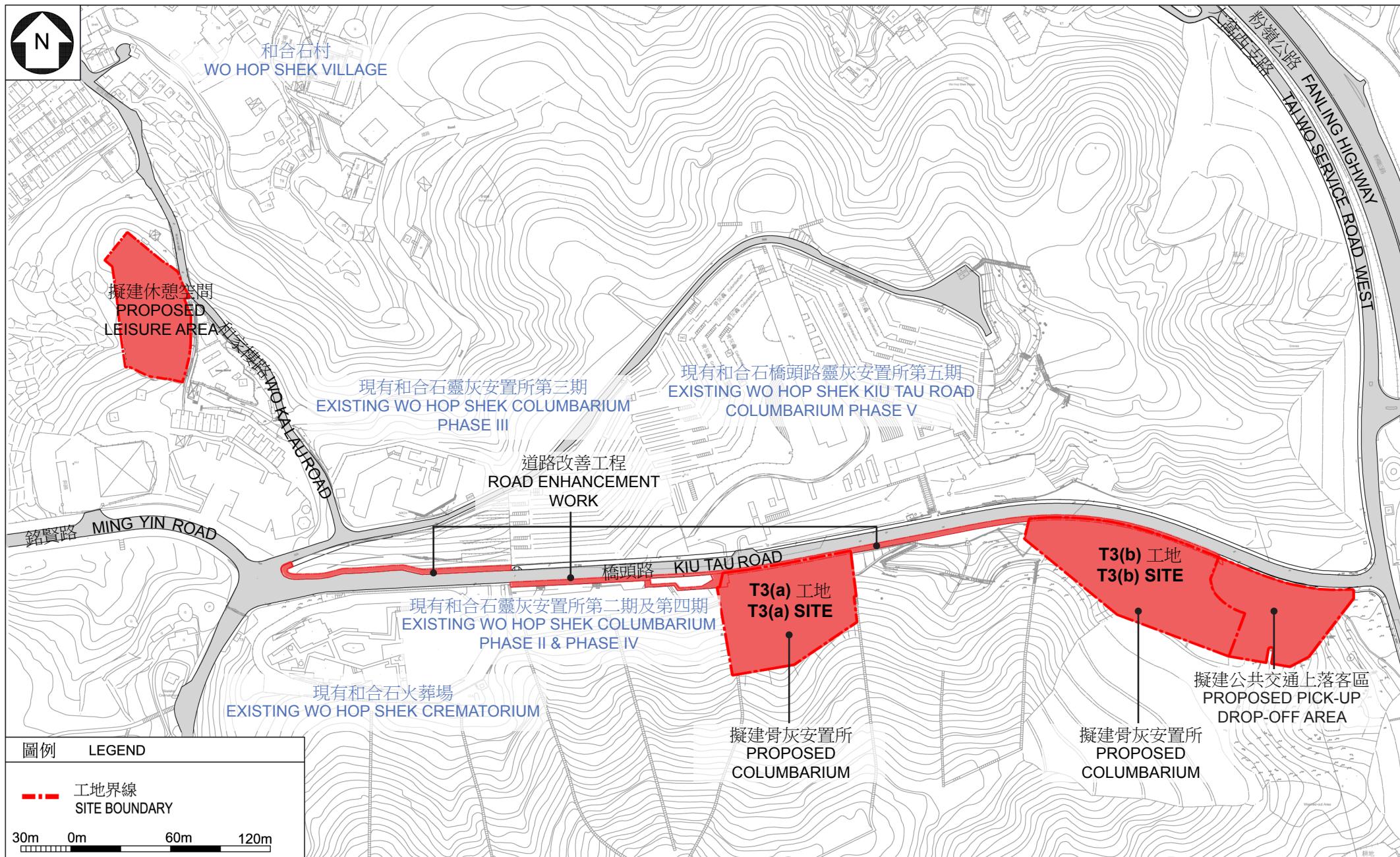


位置圖 1  
LOCATION PLAN 1

22NB  
在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期  
PROVISION OF COLUMBIARIUM AT WO HOP SHEK CEMETERY - PHASE 1



ARCHITECTURAL  
SERVICES  
DEPARTMENT 建築署



位置圖 2  
LOCATION PLAN 2

22NB  
在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期  
PROVISION OF COLUMBIARIUM AT WO HOP SHEK CEMETERY - PHASE 1



ARCHITECTURAL  
SERVICES  
DEPARTMENT 建築署



## 圖例 LEGEND

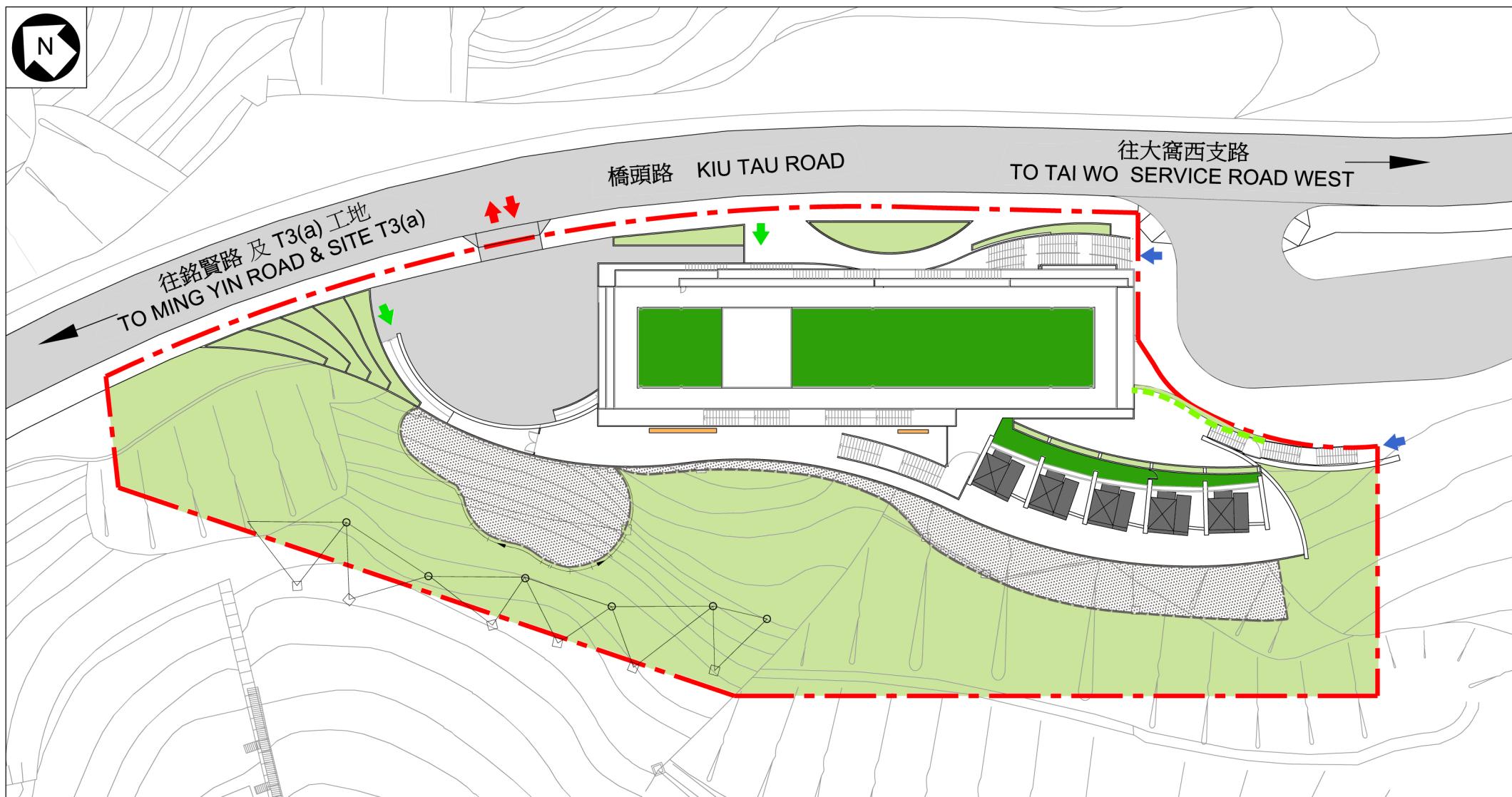
工地界線 SITE BOUNDARY	無障礙出入口 BARRIER-FREE ENTRANCE / EXIT	屋頂綠化 LANDSCAPED ROOF	垂直綠化 VERTICAL GREENING	禮拜爐 JOSS PAPER BURNER	泥石防禦網 FLEXIBLE BARRIER
車輛出入口 VEHICULAR INGRESS/ EGRESS	行人出入口 PEDESTRIAN ENTRANCE / EXIT	地面綠化 AT-GRADE GREENING	噴漿混凝土山坡護面的斜坡 SHOTCRETED SLOPE	長椅 BENCH	6m 0m 12m 24m 48m

T3(a) 骨灰安置所工地平面圖  
T3(a) COLUMBIARIUM SITE  
PLAN

22NB  
在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期  
PROVISION OF COLUMBIARIUM AT WO HOP SHEK CEMETERY - PHASE 1



ARCHITECTURAL  
SERVICES  
DEPARTMENT 建築署



## 圖例 LEGEND

工地界線 SITE BOUNDARY	無障礙出入口 BARRIER-FREE ENTRANCE / EXIT	屋頂綠化 LANDSCAPED ROOF	垂直綠化 VERTICAL GREENING	冥鐘爐 JOSS PAPER BURNER	泥石防禦網 FLEXIBLE BARRIER
← 車輛出入口 VEHICULAR INGRESS/ EGRESS	← 行人出入口 PEDESTRIAN ENTRANCE / EXIT	地面綠化 AT-GRADE GREENING	噴漿混凝土山坡護面的斜坡 SHOTCRETED SLOPE	長椅 BENCH	6m 0m 12m 24m 48m

T3(b) 骨灰安置所工地平面圖  
T3(b) COLUMBIARIUM SITE  
PLAN

22NB  
在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期  
PROVISION OF COLUMBIARIUM AT WO HOP SHEK CEMETERY - PHASE 1



ARCHITECTURAL  
SERVICES  
DEPARTMENT 建築署



從北面望向T3(a)骨灰安置所的構思圖  
T3(a) SITE PERSPECTIVE VIEW FROM  
NORTHERN DIRECTION (ARTIST'S  
IMPRESSION)

22NB  
在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期  
PROVISION OF COLUMBARIUM AT WO HOP SHEK CEMETERY - PHASE 1



ARCHITECTURAL  
SERVICES  
DEPARTMENT 建築署



從北面望向T3(b)骨灰安置所的構思圖  
T3(b) SITE PERSPECTIVE VIEW FROM  
NORTHERN DIRECTION (ARTIST'S  
IMPRESSION)

22NB  
在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期  
PROVISION OF COLUMBIARIUM AT WO HOP SHEK CEMETERY - PHASE 1



ARCHITECTURAL  
SERVICES  
DEPARTMENT 建築署



## 圖例 LEGEND

— 工地界線  
← 車輛出入口  
→ 行人出入口  
— SITE BOUNDARY  
← VEHICULAR INGRESS/ EGRESS  
→ PEDESTRIAN ENTRANCE / EXIT

→ 無障礙出入口  
← 地面綠化  
← 噴漿混凝土山坡護面的斜坡  
→ BARRIER-FREE ENTRANCE / EXIT  
→ AT-GRADE GREENING  
→ SHOTCRETED SLOPE

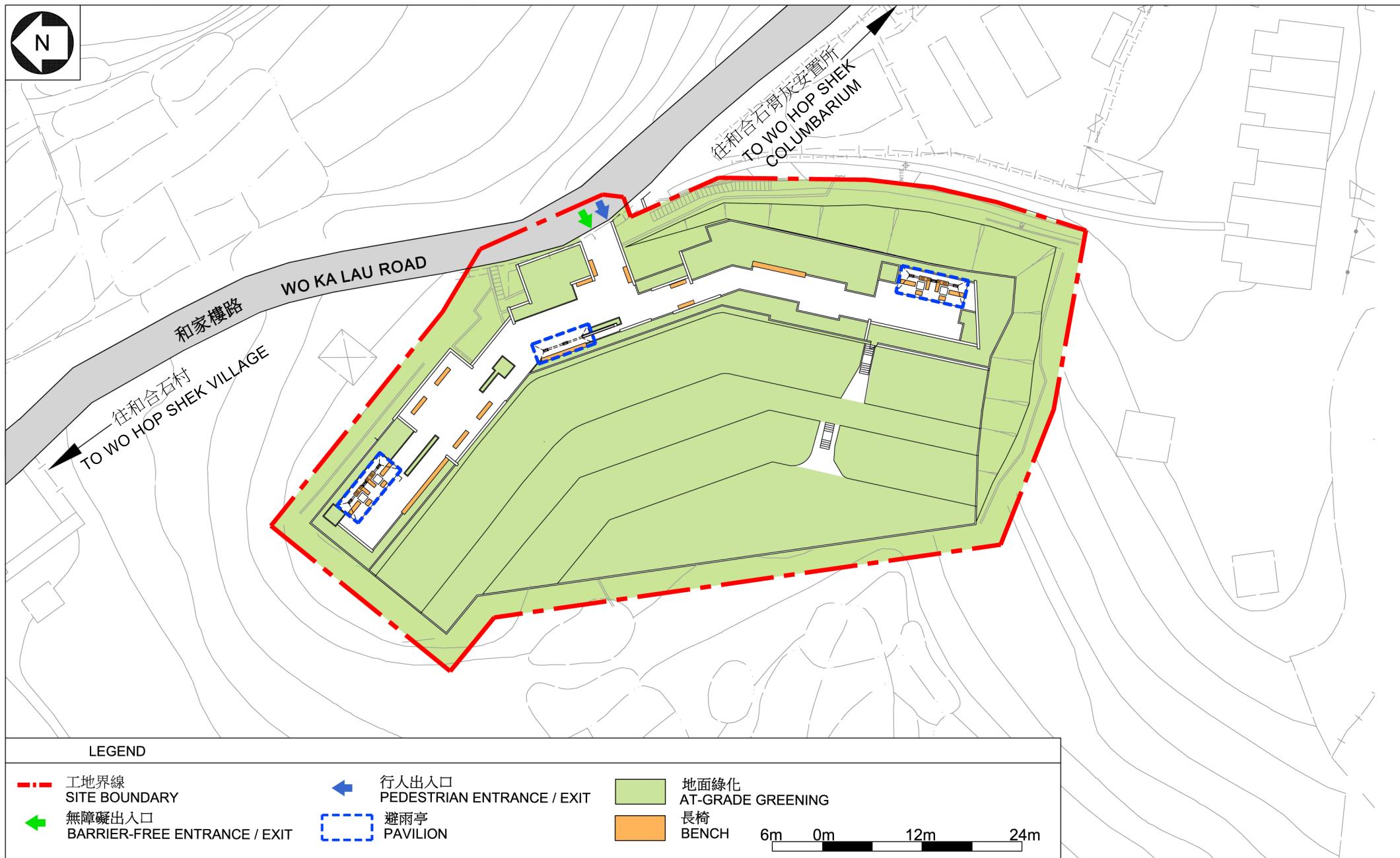
6m 0m 12m 24m 48m

公共交通上落客區工地平面圖  
 PICK-UP DROP-OFF AREA SITE PLAN

22NB  
 在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期  
 PROVISION OF COLUMBIARIUM AT WO HOP SHEK CEMETERY - PHASE 1



ARCHITECTURAL  
SERVICES  
DEPARTMENT 建築署



休憩空間平面圖  
LEISURE AREA SITE PLAN

22NB  
在和合石墳場興建骨灰安置所設施工程第一期  
PROVISION OF COLUMBARIUM AT WO HOP SHEK CEMETERY - PHASE 1



ARCHITECTURAL  
SERVICES  
DEPARTMENT 建築署

