

2015 年 11 月 2 日會議

討論文件

## 立法會房屋事務委員會

### 公共屋邨食水含鉛超標事件

#### 目的

本文件旨在向委員報告香港房屋委員會（房委會）就公共屋邨食水含鉛量超標事件的最新發展和跟進工作。

#### 最新發展

2. 自發現啟晴邨食水含鉛超標後，政府高度關注事件，並一直本著三大原則，即「公開透明」、「以人為本」和「全面徹查」，處理各項跟進及善後工作。房委會透過不同渠道向公眾發放公共屋邨發現食水含鉛超標事件的最新發展。我們透過傳媒，在最短時間內向公眾交代抽樣驗水的結果及相關方面的進度。繼 7 月 22 日的特別會議向本委員會就事件作出交代後，我們亦先後於 9 月 1 日及 10 月 8 日的內務委員會特別會議，和 10 月 14 日及 16 日的立法會會議，就事件向立法會作出階段性的匯報。

#### 抽樣驗水工作

為 2005 年及以後落成的公共屋邨有系統抽樣驗水

3. 鑑於公眾對事件的關注，房委會主席於 7 月 24 日宣布會為所有公共屋邨抽樣驗水。房屋署和水務署會先行為 2005 年及以後落成的公屋項目有系統抽樣驗水，然後根據經驗和數據，考慮如何為 2005 年之前落成的公屋

驗水。我們在 9 月 24 日宣布已完成為 2005 年及以後落成的公屋項目有系統抽樣驗水。我們總共為涉及 46 個公共屋邨的 83 個公屋項目驗水，當中 11 個公屋項目有食水樣本的含鉛量不符合世界衛生組織(世衛)標準<sup>1</sup>(附件一)。在總共抽取的 4 740 個樣本中，只有 91 個樣本超標。

#### 為 2005 年之前落成的公共屋邨抽樣篩查驗水

4. 由於水務署的專責小組的初步調查結果，確認了公共屋邨的食水含鉛量超標是因為錫焊接位含鉛，而 2005 年之前落成的屋邨基本上不是以燒焊方式接駁水喉，因此食水含鉛量超標的風險較低。此外，在為 2005 年或以後落成的公屋有系統抽樣驗水時，亦包括了九個沒有使用焊料的屋邨；同時亦挑選了 17 個於 2005 年之前落成的屋邨。結果顯示全部均符合世衛標準。

5. 但為了讓居民安心，我們敲定了一套客觀及有代表性的抽樣篩查方法，讓我們能在較短時間內確定 2005 年之前落成的屋邨的食水情況。我們較早前已公布，房屋署聯同水務署會按分兩步的方式，為 143 個於 2005 年之前落成的公共屋邨分批抽樣驗水。首先，房屋署聯同水務署會分批為這些屋邨進行一個具代表性的抽樣篩查。視乎屋邨的規模，我們會從每個屋邨選取數幢住宅大廈，再從每幢大廈抽取水樣本進行測試。若然在第一階段發現有個別屋邨的水樣本的含鉛量超標，我們便會為該屋邨每一幢大廈有系統地抽樣驗水，涵蓋屋邨內每一幢大廈的每一個獨立供水系統，以確定該屋邨的食水含鉛的總體狀況。

6. 房屋署聯同水務署現正按上述方式，為 2005 年之前落成的公共屋邨分批抽樣驗水，截至 10 月 29 日已公布了 66 個於 2005 年之前落成的屋邨的驗水結果。所有樣本都符合世衛標準(附件二)。房委會會繼續這方面的驗水工作，預計在本年底完成。

---

<sup>1</sup> 世界衛生組織《飲用水水質準則》(2011)就含鉛量訂定的暫定準則值，是每公升食水不高於 10 微克。

## 為受影響屋邨居民提供的紓援措施

7. 為協助 11 個受影響屋邨的居民，房屋署和水務署在發現食水含鉛量超標後已即時提供樽裝水和臨時供水（包括放置水箱或水車及敷設臨時街喉）。房屋署亦向食水樣本超標的住戶提供有關鉛與健康和跟進服務的資料。屋邨物業服務辦事處派發衛生署有關健康資訊的單張及信函至每戶信箱，邀請較容易受影響的住戶接受血鉛檢測，並為有需要的住戶提供送水到單位的服務。房屋署、水務署和衛生署代表並即晚於邨內出席居民大會，向居民報告最新情況和了解他們的關注。

8. 應房委會的要求，受影響屋邨的四個承建商已作出紓緩措施，包括從各屋邨天台接駁喉管至每一個樓層，以及為居民免費安裝獲得美國國家衛生基金會認證（NSF 53）可大大減低鉛含量的濾水器，並會在兩年內免費為住戶更換濾芯。進展方面，啟晴邨、葵聯邨第二期、榮昌邨及牛頭角下邨第一期的樓層供水系統已開始啟用。其餘七個屋邨的工程亦已完成，預計在 10 月尾至 11 月初可以開始啟用。至於濾水器方面，11 個屋邨的安裝工作現時已大致完成，只剩下少數仍未能聯絡上的住戶。

## 為已安裝濾水器的公共屋邨再抽樣驗水

9. 有受影響屋邨居民關注經承建商安裝的濾水器過濾的食水是否符合世衛標準。正如早前向公眾解釋，房委會接受承建商建議為居民安裝濾水器，其中一個條件是濾水器要得到美國國家衛生基金會 NSF 53 減低鉛含量的認證。我們了解過 NSF 批出這項認證，是經過一些嚴謹的程序，包括測試減鉛效能及審視生產過程，確保個別型號持續有效減鉛。政府化驗所亦做了測試，確認這些濾水器的效能。雖然如此，為了讓居民安心，我們於 10 月 14 日的立法會會議上表示，決定為 11 個受影響的公共屋邨當中曾經被驗出有水樣本含鉛量超標的單位，如他們有安裝濾水器，我們會再次為他們驗水，去確定

有關濾水器是有效的。我們會盡快公布有關結果。

## 對涉事承建商的跟進工作

10. 房委會在發現有公屋食水含鉛量超標之後，已表示必定會追究有關承建商的責任。四間涉事承建商亦積極配合房委會的跟進工作。

11. 除了剛才提及的即時紓緩措施之外，房委會亦要求承建商徹底糾正問題。現時，承建商已提交了全面檢查和更換不合規格喉管的方案，房屋署聯同水務署正在仔細研究其建議。由於當中牽涉頗為複雜的工程程序、相關技術和人手安排，因此換喉工作需要一定時間才可完成。承建商計劃先在若干受鉛水影響的屋邨大樓進行工程測試，然後根據實際經驗，訂定詳細的工程計劃和時間表。目前的構思依然是先行更換公共地方的不合規格喉管，然後才更換單位內的喉管。我們會要求承建商盡量減低工程對住戶造成的影響。當確定具體安排後，我們會盡快公布。

12. 至於追究承建商責任的問題，房委會在「懲處」沒有依足合約要求的承建商方面，一直以來都是按既定指引，包括考慮實際違規情況和細節而訂定。就今次事件，房委會絕對同意要對涉事承建商作出適當的規管措施。房委會投標小組委員會已於9月30日決定對四個承建商（以及兩間關聯公司）<sup>2</sup>實施規管措施，即是就房委會於本年3月1日至9月30日七個月內發出的新工程標書，這六家公司將不會獲得考慮。當中涉及七份合約，約18 000個出租及出售公共房屋單位。同時，投標小組委員會決定從2015年10月1日開始，將中國建築工程（香港）有限公司、瑞安承建有限公司及有利建築有限公司從房委會優質承建商名錄組別上除名。

---

<sup>2</sup> 即中國建築工程（香港）有限公司（及其關聯公司中國海外房屋工程有限公司）、保華建築營造有限公司（及其關聯公司保華建築有限公司）、瑞安承建有限公司，以及有利建築有限公司。

13. 與此同時，房委會作為公營機構，對整個社會而言，有其在公共房屋供應方面的責任。因此，房委會須審慎考慮不同「懲處」方式所帶來的後果，包括對建屋成本、公帑的使用、建屋目標和時間表、以及是否有足夠具實力的承建商承投未來工程等的影響。投標小組委員會就此事已開過五次會議，但目前委員就這六家公司的暫停投標資格期限仍未達致共識。投標小組委員會會繼續審慎地考慮各方面因素，並盡快作出決定。

### 公屋食水質量控制問題檢討委員會

14. 房委會在7月24日成立了「公屋食水質量控制問題檢討委員會」（檢討委員會），以全面檢視有關公屋食水供應裝置的品質檢驗及監管制度及安排。檢討委員會已於10月6日向房委會主席提交了中期報告。房委會主席已表示認同報告內所指房委會及房屋署以往在認知上和制度上都有不足之處。我們過去亦在不同場合承認，以往的制度的確有所不足。檢討委員會指出，房委會在食水含鉛超標事件發生前的機制，雖然與當時業界的做法一致，也符合相關法例及當時水務監督的驗水要求，但只是集中回應當時已知就食水安全和品質的問題，而沒有對食水含鉛問題多加留意，亦沒有把焊接物料視作高風險項目去處理。

15. 因此，檢討委員會同意房屋署須落實改善措施，以即時減低正在興建中的公屋項目中出現焊料含鉛及食水含鉛量超標的風險，包括：按照水務署自本年7月13日起的最新規定，測試食水樣本的重金屬（包括鉛）的含量；要求承建商提交及遵從一個管理計劃，並且監管焊接物料的運送、儲存和使用情況；以及房屋署和承建商在工程進行的任何階段，使用快速測試方法檢查焊接位是否含鉛。房屋署亦會研究在將來的項目，盡量在可行的情況下使用不需要焊接接駁的喉管。

16. 檢討委員會在過去的會議中聆聽了業界和專業團體的意見。下一步，檢討委員會將繼續研究有關問題和一些可行的解決辦法，可能會修訂以上措施或建議額外措施。預計檢討委員會將於今年年底提交最終報告。

### **全面配合調查委員會的聆訊**

17. 由政府成立的獨立調查委員會，已開始聆訊的工作，相信會就事件中各相關人士和機構的責任問題提出觀點。在未來日子，房委會必定會全力承擔作為公屋業主的責任，全面配合獨立調查委員會的公開聆訊工作，並全力落實獨立調查委員會、水務署專責小組和房委會檢討委員會就食水安全提出的建議。如果獨立調查委員會就有關人士的責任問題提出需要跟進的地方，我們必定會按照既定機制，嚴肅處理。

**運輸及房屋局**

**2015年10月**

2005年及以後落成的公屋項目的有系統抽樣驗水結果

## (a) 食水樣本含鉛量超過世衛標準

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目	超標的樣本數目
1	葵聯邨第二期 (聯逸樓、聯悅樓)	2014	1 507	瑞安承建有限公司	44	5
2	啟晴邨	2013	5 204	中國建築工程(香港)有限公司	115	7
3	榮昌邨	2013	1 488	保華建築營造有限公司	46	1
4	牛頭角下邨第一期 (貴亮樓、貴月樓、貴顯樓、 貴新樓、貴輝樓)	2012	4 238	有利建築有限公司	130	6
5	石硤尾邨第二期 (美蒼樓、美亮樓)	2012	1 558	有利建築有限公司	59	5
6	東匯邨 (匯心樓、匯仁樓)	2012	1 333	保華建築營造有限公司	52	4
7	紅磡邨第二期 (紅日樓、紅昕樓、 紅曜樓)	2011	1 938	中國建築工程(香港)有限公司	74	16
8	欣安邨 (欣喜樓、欣悅樓、 欣頌樓)	2011	2 587	有利建築有限公司	69	5
9	彩福邨 (彩樂樓、彩善樓、 彩喜樓)	2010	2 524	有利建築有限公司	90	13

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目	超標的樣本數目
10	元洲邨第二、四期 (元樂樓、元雅樓、元智樓、元禧樓、元健樓)	2008	3 533	有利建築有限公司	135	19
11	清河邨第一期 (清頌樓、清譽樓、清顯樓)	2008	3 167	有利建築有限公司	145	10



(b) 食水樣本含鉛量符合世衛標準

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目
1	祥龍圍邨、祥龍薈及祥龍圍邨服務設施大樓	2015	1 358	有利建築有限公司	45
2	洪福邨第一、二期 (洪歡樓、洪欣樓、洪喜樓、洪樂樓、洪福商場及設施大樓)	2015	2 097	新昌營造廠有限公司	150
3	洪福邨第三期 (洪塲樓、洪溢樓、洪悅樓、洪昌樓、洪盛樓)	2015	2 808	有利建築有限公司	
4	水泉澳邨第一期 (清泉樓、朗泉樓、欣泉樓、喜泉樓) (註)	2015	3 039	中國建築工程(香港)有限公司	53
5	美東邨 (美德樓)	2014	990	安保工程有限公司	24
6	怡明邨	2014	2 059	興勝建築有限公司	102
7	德朗邨、停車場大樓及幼稚園	2014	8 164	有利 - 新昌聯營	198
8	豐和邨	2013	1 607	新昌營造廠有限公司	50
9	長沙灣邨及長沙灣邨服務設施大樓	2013	1 390	中國建築工程(香港)有限公司	47
10	龍逸邨及龍逸社區會堂	2013	990	瑞安承建有限公司	35
11	美田邨(美全樓)及獨立大樓	2013	1 216	新昌營造廠有限公司	35

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目
12	石籬(二)邨 (石歡樓)	2013	839	協興建築有限公司	26
13	晴朗商場	2013	-	A區：中國建築工程(香港)有限公司 B區：有利 - 新昌聯營	20
14	石硤尾邨第五期 (美益樓、美賢樓、美笙樓、美盛樓)	2012	2 496	瑞安承建有限公司	73
15	元洲邨第五期 (元滿樓、元慧樓、元逸樓)及元謙樓(即服務設施大樓)	2012	1 486	中國建築工程(香港)有限公司	56
16	大本型及油塘社區會堂	2012	-	中國建築工程(香港)有限公司	8
17	彩福邨 (彩歡樓)	2011	915	新昌營造廠有限公司	27
18	彩德邨 (彩仁樓、彩義樓)	2011	1 586	新昌營造廠有限公司	40

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目
19	葵聯邨第一期 (聯欣樓、聯喜樓)	2011	1 470	瑞安承建有限公司	41
20	美東邨 (美仁樓)	2010	799	中國建築工程 (香港)有限公司	27
21	彩德邨 (彩俊樓、彩敬樓、彩亮樓、彩賢樓)及彩德商場	2011	2 704	中國建築工程 (香港)有限公司	82
22	沙田坳邨 (和田樓、順田樓)	2011	1 278	其士(建築)有限公司	53
23	油麗邨第五期 (卓麗樓、雍麗樓)及停車場大樓	2011	2 002	瑞安承建有限公司	36
24	油麗邨第六期 (即油麗商場)	2011	-	瑞安承建有限公司	4
25	善明邨 (善智樓、善禮樓)	2011	1 974	瑞安承建有限公司	49
26	天晴邨天晴社區綜合服務大樓	2011	-	保華建築營造有限公司	24
27	柴灣邨 (灣畔樓、灣映樓)	2010	1 600	西松建設株式會社	46
28	彩德邨 (彩誠樓、彩信樓)	2010	1 462	興勝建築有限公司	69
29	牛頭角上邨第二、三期 (常興樓、常盛樓、常富樓、常榮樓、常康樓、常泰樓)、牛頭角上邨商場及綜合服務中心	2009	4 584	保華建築營造有限公司	124

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目
30	天晴邨第三期 (晴滿樓、晴喜樓、晴悅樓)	2009	2 365	保華建築營造有限公司	65
31	石硤尾邨第一期 (美如樓、美映樓)	2006	2 033	保華建築營造有限公司	55
32	秀茂坪(南)邨 (秀好樓、秀旺樓)	2009	1 598	正宏工程有限公司	130
33	秀茂坪(南)邨 (秀美樓、秀德樓、秀善樓)	2009	2 397	興勝建築有限公司	
34	黃大仙上邨 (詠善樓)	2009	714	俊和建築工程有限公司	22
35	油麗邨第四期 (翠麗樓、康麗樓、仁麗樓)	2009	2 369	瑞安承建有限公司	121
36	油麗邨第三期 (盈麗樓、豐麗樓)	2008	1 598	中國建築工程(香港)有限公司	
37	碩門邨第一期 (健碩樓、美碩樓)及超級市場	2009	1 958	保華建築營造有限公司	45
38	藍田邨 (藍暉樓、藍泰樓、藍碧樓、藍蔚樓)	2009	3 036	瑞安承建有限公司	102
39	美田邨第三期 (美樂樓、美滿樓、美庭樓)及美田社區會堂	2008	2 333	興勝建築有限公司	71

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目
40	天晴邨第一期 (晴碧樓、晴海樓)及 天晴社區會堂	2008	1 918	中國建築工程 (香港)有限 公司	98
41	天晴邨第二期 (晴彩樓、晴雲樓)、天晴 商場及天晴邨服務設施 大樓	2008	1 918	西松建設株式 會社	
42	彩盈邨第一期 (盈富樓、盈安樓)	2008	1 598	中國建築工程 (香港)有限 公司	137
43	彩盈邨第二期 (盈康樓、盈樂樓、 盈順樓)	2008	2 397	中國建築工程 (香港)有限 公司	
44	彩盈邨第三期 (即彩盈坊)	2008	-	瑞安承建有限 公司	
45	清河邨第一期清河商場	2008	-	有利建築有限 公司	3
46	清河邨第二期 (清平樓、清潤樓)	2008	1 598	中國建築工程 (香港)有限 公司	54
47	東匯邨東頭社區中心	2012	-	保華建築營造 有限公司	1
48	石硤尾邨第二期服務設 施大樓	2012	-	有利建築有限 公司	6
49	牛頭角下邨第一期牛頭 角下邨廣場	2012	-	有利建築有限 公司	3
50	欣安邨欣安商場	2011	-	有利建築有限 公司	2

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目
51	愛東邨(愛逸樓)	2008	716	西松建設株式會社	23
52	石排灣邨第二期 (碧山樓、碧園樓、碧蔚樓、碧綠樓)	2007	2 398	興勝建築有限公司	95
53	鯉魚門邨第二期 (鯉隆樓)	2007	799	保華建築營造有限公司	27
54	石籬(二)邨 (石偉樓、石怡樓)	2007	1 598	西松建設株式會社	48
55	清河邨第三期 (清澤樓、清朗樓、清照樓)	2006	2 397	瑞安承建有限公司	81
56	葵涌邨(百葵樓、合葵樓)	2008	1 983	有利建築有限公司	81
57	美田邨第一、二期(美秀樓、美麗樓、美景樓、美致樓)及美田商場	2005	3 164	西松建設株式會社	95
58	海麗邨第三期(即海麗商場)及第四期(海瑞樓)	2005	558	中國建築工程(香港)有限公司	29
59	葵涌邨第三期(翠葵樓、碧葵樓、綠葵樓)	2005	2 742	有利建築有限公司	84
60	顯耀邨(顯耀樓)	2005	799	瑞安承建有限公司	26
61	石蔭邨第五期(禮石樓)	2005	340	興勝建築有限公司	9
62	葵盛東邨(盛和樓)	2003	362	新昌營造廠有限公司	59

	屋邨項目名稱	落成年份	住宅單位總數	總承建商	抽取樣本數目
63	慈樂邨 (樂歡樓)	2003	265	中國建築工程 (香港)有限公司	23
64	樂富邨 (樂翠樓)	1994	360	鴻運建築有限公司	16
65	逸東(二)邨 (美逸樓、滿逸樓、居逸樓)	2005	2 782	有利建築有限公司	108
66	梨木樹邨第三期 (翠樹樓、榮樹樓)及梨木樹商場	2005	1 983	協興建築有限公司	66
67	梨木樹邨第四期 (康樹樓、樂樹樓、健樹樓)	2005	1 918	中國建築工程 (香港)有限公司	54
68	油麗邨第一期 (碧麗樓、秀麗樓、頤麗樓、雅麗樓、智麗樓、逸麗樓)	2005	2 550	禮頓建築(亞洲)有限公司	78
69	石排灣邨第一期 (碧朗樓、碧月樓、碧銀樓、碧輝樓)及石排灣商場	2005	2 877	瑞安承建有限公司	92
70	葵涌邨第三期葵涌商場	2005	-	有利建築有限公司	6
71	葵涌邨第四期(芊葵樓、芷葵樓)	2005	1 983	中國建築工程 (香港)有限公司	70
72	葵涌邨第五期 (曉葵樓、映葵樓、旭葵樓、雅葵樓、逸葵樓)	2005	4 515	協興建築有限公司	152

(註)水泉澳邨喜泉樓其中一個來自空置單位的樣本驗出含鉛量每公升14微克，稍為超出世界衛生組織的暫定準則值，其餘三座均無驗出超標樣本。水務署已在該樓宇抽取更多水樣本以確定情況，經分析後得出的結論是超標的水樣本有機會受到環境因素影響。



2005 年之前落成的公共屋邨的抽樣篩查驗水結果

食水樣本含鉛量符合世衛標準

翠屏(南)邨	利安邨	蝴蝶邨	彩輝邨	西環邨	彩園邨	天恩邨	慈樂邨	愛東邨
葵盛東邨	健明邨	天悅邨	寶達邨	鯉魚門邨	天恆邨	天澤邨	秀茂坪邨	富泰邨
橫頭磡邨	鴨脷洲邨	梨木樹(一)邨	秦石邨	白田邨	嘉福邨	安蔭邨	尚德邨	長亨邨
耀東邨	慈民邨	華心邨	石籬(一)邨	田灣邨	高怡邨	雲漢邨	常樂邨	慈正邨
葵芳邨	頌安邨	何文田邨	高翔苑(公共屋邨部份)	黃大仙上邨	天瑞(二)邨	大窩口邨	長康邨	厚德邨
順天邨	環翠邨	新翠邨	美林邨	廣福邨	石硤尾邨	隆亨邨	梨木樹(二)邨	興華(一)邨
石圍角邨	愛民邨	友愛邨	麗閣邨	三聖邨	葵盛西邨	瀝源邨	荔景邨	啟業邨
元州邨	小西灣邨	興民邨						