

立法會衛生事務委員會

為現時不受法定規管的醫療專業人員設立自願認可註冊計劃

目的

本文件旨在向委員簡介為現時不受法定規管的醫療專業人員設立自願認可註冊計劃的建議框架。

背景

2. 本港不受法定規管的醫療專業人員，大部分透過以學會為本的自願註冊安排進行自我規管。在學會為本的註冊制度下，專業團體實行註冊制度，並公開其會員名單，讓公眾在尋求相關醫療服務時作為參考。該些專業團體一般會透過制定專業守則以加強自我規管，並鼓勵會員進行持續的專業進修發展，獲取認可資格，以提升其專業水平。有一部分的專業團體更會設立質素保證和紀律機制，以更有效地維持會員的專業水平。

3. 二零一三年，申訴專員就政府當局如何監管不受法定規管的醫療專業發表報告。總括而言，申訴專員認為，雖然並非所有醫療專業均必須受法定規管，但政府應與相關專業團體及學會加強聯繫，定期進行風險評估，以及為團體提供有關監管和服務水平的指引。政府接納並現正跟進申訴專員的建議。

4. 政府認同以學會為本的自願註冊安排是重要而且有效的。與此同時，政府認為可設立一個計劃，推廣醫療專業的優質服務水平，為有意使用相關服務的市民提供更多資訊。為應對不斷轉變的醫療環境，政府亦藉此機會探討其他規管形式，因應不受法定規管的醫療專業人員執業時或出現的風險水平，更靈活及更有效地進行規管。在參考本地情況和相關國際經驗後，政府決定就設立一個自願認可註冊計劃進行可行性研究。自願認可註冊可讓市民和病人識別達到一定水平的醫療執業者，並在選擇醫療服務時掌握更多資料。

自願認可註冊計劃

5. 衛生署於二零一四年七月委託香港中文大學(中大)賽馬會公共衛生及基層醫療學院就可否為本港現時不受法定規管的醫療專業設立自願認可註冊計劃進行可行性研究，並就計劃的框架和標準提出建議。中大參考外國的相關經驗後，會推出先導計劃，以測試計劃的可行性，然後會因應先導計劃的經驗，檢討及改進計劃。擬議的計劃框架載於下文第 6 至 11 段。

計劃的建議框架

(a) 計劃的目的

6. 計劃的目的是在專業自主的原則下，加強目前相關專業以學會為本的註冊安排，確保醫療人員的專業水平，以及為市民提供更多資訊，協助他們作出決定。

(b) 計劃涵蓋的專業

7. 為了早日推出先導計劃，我們建議先導計劃先涵蓋現時立法會衛生服務界功能界別內15個不受法定規管的醫療專業，包括聽力學家、聽力學技術員、足病診療師、臨床心理學家、牙科手術助理員、牙科技術員／技師、牙科治療師、營養師、配藥員、教育心理學家、製模實驗室技術員、視覺矯正師、義肢矯形師、科學主任(醫務)及言語治療師。這些醫療專業可按本身的意願和情況，選擇參與先導計劃。先導計劃以醫療專業的意願為前提，不會強制參與。如上述以外的其他醫療專業確切有意參與先導計劃，成為其中一個先導團體，我們會考慮個別申請，但會優先考慮上述15個醫療專業。

(c) “一個專業，一個專業團體，一份名冊”的原則

8. 計劃會按“一個專業，一個專業團體，一份名冊”的原則運作。就每個專業而言，認證機構會只會認可一個符合計劃訂明標準的專業團體。獲認可的專業團體須負責管理其專業名冊。這個原則與計劃的目的的一致，即協助公眾掌握資訊，以作出最佳決定，避免公眾產生混淆。

(d) 計劃的運作模式

9. 作為自願計劃名冊的管理者，參與計劃的專業團體須進行自我和外界同儕評估以證明其具備達到可接受標準的能力，並承諾在需要時採取行動保障公眾。

10. 衛生署會委任一個獨立的認證機構¹制訂標準。專業團體應確保其會員(即醫療專業人員)具備提供相關醫療服務應有的專業水平。認證機構會評估個別專業團體是否符合所訂標準。計劃屬自願參與性質，並按申請處理。在完成認可程序後，公眾可透過獲認可的醫療專業團體查閱其醫療專業人員名冊。獲認可的醫療專業團體會獲發認可標誌，而該些團體可將認可標誌用於網頁內，及用於簽發予會員的註冊證明書，以便公眾識別。獲認可醫療專業團體的會員，亦可在其名片上使用“衛生署認可「醫療專業」”的名銜。簡而言之，獲認可的醫療專業團體可使用認可標誌，而公眾可透過獲認可專業團體查閱醫療專業人員的名冊，換言之，醫療專業人員可透過計劃獲得認可。我們的初步構思，是認證有效期為三年，如相關醫療專業團體能持續表現符合計劃的標準，認證資格可獲續期。

(e) 計劃的標準

11. 認證機構訂定標準的範疇包括架構、運作成效、風險管理和質素改善、註冊標準、教育和培訓要求，以及名冊的管理。這些標準旨在確保專業團體的管治水平和其會員的專業水平，以保障公眾。

對財政的影響

12. 政府會提供推行計劃所需的財政資源，包括認證機構的運作和評估費用及其他相關開支。專業團體須以自負盈虧的形式運作，自行承擔日常運作開支，但可免費申請或延續其認證。由於有些專業表示難以負擔達到參與計劃所訂標準的初期開發費用，政府會在善用公帑和符合衡工量值的原則下，考慮提供一些資源以協助他們參與先導計劃。

¹ 先導計劃的認證機構是香港中文大學賽馬會公共衛生及基層醫療學院。

公眾諮詢

13. 食物及衛生局、衛生署及中大一直有就計劃與醫療專業保持密切溝通。具體而言，中大在二零一四年九月為醫療專業人員舉辦了半天的研討會，就英國的自願認可註冊模式作經驗分享，並在二零一五年十月舉辦了三場諮詢論壇，簡介計劃的建議框架和先導計劃。

未來路向

14. 中大正籌備推出先導計劃，並收集各專業的意見。在諮詢過程中，有意見指需要提供更多協助予醫療專業以符合認證準則。就此，中大將於二零一六年五月至六月舉辦培訓，讓有關醫療專業更深入認識計劃的準則及如何符合相關條件。中大亦會舉辦工作坊，詳細解釋認證程序及標準，以協助醫療專業參與先導計劃，如有興趣的醫療專業已作好準備，可在先導計劃下申請認證。我們預計先導計劃會於二零一六年年底前推出。

食物及衛生局

衛生署

二零一六年五月