

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1459/15-16(06)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

## 衛生事務委員會

### 立法會秘書處為2016年5月16日會議 擬備的背景資料簡介

### 大腸癌篩查先導計劃

## 目的

本文件就大腸癌篩檢先導計劃(下稱"先導計劃")提供背景資料，並綜述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員對先導計劃的關注。

## 背景

2. 結腸、直腸及肛門的癌症(或統稱大腸癌)是下腸道的惡性腫瘤。大腸癌在2013年是香港最常見的癌症，而在該年的新確診個案共有4 769宗。在2014年，大腸癌在致命癌症中排第二位，因大腸癌致死的個案共錄得2 034宗，相當於所有癌症致死個案的14.7%。大腸癌患者年齡中位數在男性為68歲，而女性為71歲，50歲或以上人士患上大腸癌亦屬普遍。由於本港人口老化和生活習慣改變，大腸癌的發病率及死亡率日後預計會持續上升。

3. 在癌症事務統籌委員會轄下成立的癌症預防及普查專家工作小組<sup>1</sup>建議，為了自身健康着想，年齡介乎50歲至75歲人士應與醫生商討，並考慮接受大腸癌檢查。行政長官在其

---

<sup>1</sup> 政府於2001年成立了高層次的癌症事務統籌委員會(下稱"統籌委員會")。統籌委員會由食物及衛生局局長擔任主席，成員包括癌症專家、學術界人士、公營部門及私人執業的醫生，以及公共衛生的專業人士，以更有效地防治癌症。癌症預防及普查專家工作小組是統籌委員會轄下的工作小組，負責定期檢視及討論本港及國際間的最新科學證據，以便制訂適合本地有關癌症預防及普查措施的建議。

2014年施政報告中公布，政府會資助特定年齡組別的市民接受大腸癌篩檢。2014-2015年度的財政預算案已預留約4億2,000萬元撥款，以供在2014-2015年度起的5年內研究和推行先導計劃。

4. 衛生署在醫院管理局(下稱"醫管局")的支援下於2014年1月成立了一個跨專業專責小組，就先導計劃進行籌備、實施、宣傳和評核(下稱"專責小組")。專責小組轄下成立了4個工作小組，就先導計劃的不同範疇為專責小組提供意見，包括(a)大便隱血測試、(b)大腸鏡檢查和評估、(c)篩檢數據庫及電腦資訊系統，及(d)推廣和宣傳策略。

## 事務委員會的商議工作

5. 事務委員會曾於2014年12月舉行會議，討論先導計劃的發展進度。委員的商議工作及關注事項綜述於下文各段。

### 目標人口和篩查程序

6. 委員察悉，先導計劃安排最早於2015年年底推出。專責小組建議邀請在計劃推出時年齡介乎61至70歲的合資格香港居民，在3年時間內分階段接受由已參與計劃的私營界別基層醫療醫生提供獲政府資助的大便免疫化學測試篩查。雖然很多委員對先導計劃表示支持，但他們認為，較年輕年齡組別的人士亦有較大機會患上大腸癌，因此當局應把參加計劃的最低年齡降低，讓更多屬該組別的人士參加。另有委員認為，與其資助特定年齡組別的無病徵人口接受篩查，當局應考慮為大便免疫化學測試結果呈陽性，並在醫管局大腸鏡檢查輪候名單上的病人提供資助，若他們通過入息審查，可在私營界別接受檢查。

7. 政府當局解釋，從醫學角度而言，篩查是指為無病徵的人士進行檢測，從而找出患病的人或較高患病風險的人，亦通常是確診疾病的第一步。為處理本港因大腸癌而迅速增加的醫療負擔，先導計劃旨在評估全民普查的表現以及對醫療系統帶來的影響。這會成為進一步研究的基礎，以決定未來應否和如何向更多市民提供大腸癌篩查服務。考慮到目標人口必須有充分代表性，但不會導致服務出現龐大需求，當局認為較適宜邀請年齡介乎61至70歲的無病徵人士接受篩查。

8. 有委員詢問每名參加者在先導計劃的3年期內所需進行的大便免疫化學測試篩查次數。政府當局表示，在計劃推出時，年齡介乎68至70歲、65至70歲及61至70歲的合資格人士會分階

段獲邀分別在第一、第二及第三年接受大便免疫化學測試篩查。在3年期內首年曾接受篩查的參加者會在第三年獲邀接受重新篩查。參加者將須就每次篩查提供兩個大便樣本。

9. 委員察悉，大便免疫化學測試結果呈陽性的參加者，會被轉介到私營界別，接受由已參加計劃的大腸鏡專科醫生提供獲政府資助的大腸鏡檢查。他們關注到，由於參加者或需就有關檢查分擔費用，經濟能力有限的參加者或會選擇到輪候時間甚長的公營界別接受檢查。有委員建議，若大便免疫化學測試結果呈陽性的基層參加者能通過入息審查，當局應向他們提供全額資助，協助他們及早接受大腸鏡檢查，以進行識別，並按需要切除瘻肉，以確定是否出現病變。

10. 政府當局表示，在釐定資助額時，當局會適當地考慮市場做法、現有資助計劃的經驗，以及有關篩查服務在負擔能力、接受性及公平原則各方面的問題。經濟能力有限的參加者的負擔能力亦包括在考慮之內。

#### 合資格人士及醫療專業人員的參與

11. 委員察悉，參照亞太區其他地方的經驗，當局假設只有30%目標人口會參加先導計劃。若情況屬實，接受大便免疫化學測試的參加者將會有約278 000人次。在這些參加者當中，有超過10 000名大便免疫化學測試結果呈陽性反應的參加者會進行大腸鏡檢查。委員要求政府當局加強工作，鼓勵那些健康警覺性較低的合資格人士參與計劃。

12. 政府當局表示，當局進行全港性的宣傳活動，藉以提高公眾對預防大腸癌及大腸癌篩查的認識，以及就推出先導計劃進行推廣。除此以外，當局會為私營界別的基層醫療醫生及大腸鏡專科醫生舉辦招聘活動，因為他們可向合資格病人宣傳先導計劃。為目標人口提供社會服務的機構，亦會獲邀支持及推廣先導計劃。

#### 確診個案的治理

13. 委員察悉，參考香港中文大學進行的一項為期5年的研究所得的檢測率，推算在先導計劃下檢測到的大腸癌新症個案將為292宗。有委員認為，在推出先導計劃的同時，醫管局應把大腸癌(特別是轉移性大腸癌)的標靶藥物列為醫管局藥物名冊內的第一線治療。政府當局解釋，若已確診患病，施行手術切除腫瘤是大腸癌的首要治療。化學治療及／或放射治療或會視

為輔助治療或治療涉及其他器官的轉移個案。標靶藥物亦可同時使用，或在已嘗試所有這些治療後使用。

## 近期發展

14. 委員其後獲告知，當局就大便免疫化學測試提供化學病理學化驗分析服務所進行的公開招標並不成功。組織病理化驗服務的招標中亦未收到符合要求的投標。政府當局須就上述服務再次進行招標。政府當局在2016年4月告知事務委員會，當局已透過招標成功聘用承辦商提供化學病理學化驗及組織病理化驗服務。先導計劃將於2016年第三季推出。

15. 政府當局於2016年4月14日宣布，先導計劃會於2016年9月推出。先導計劃會邀請於1946至1955年出生(即於2016年內年齡介乎61至70歲)的合資格香港居民接受篩查。他們將會分批接受測試，首批為於1946至1948年出生的人士。就大便免疫化學測試而言，政府會就已登記基層醫療醫生每次診症提供280元資助。至於由已登記大腸鏡專科醫生提供的大腸鏡檢查，視乎檢查過程有沒有發現及切除瘻肉，政府會為指定範圍內的服務分別提供7,800元和8,500元的資助。已登記大腸鏡專科醫生可向參加者收取的額外費用(如有)將設1,000元上限。

16. 政府當局將於2016年5月16日，就先導計劃的籌備進展，向事務委員會進行簡報。

## 相關文件

17. 立法會網站內相關文件的一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2016年5月13日

有關大腸癌篩查先導計劃  
的相關文件

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2014年12月15日 (項目VI)	<a href="#">議程</a> <a href="#">會議紀要</a>

立法會秘書處  
議會事務部2  
2016年5月13日