



Hong Kong Federation of Asian Domestic Workers Unions (Affiliated to HKCTU)
香港亞洲家務工工會聯合會 (職工盟屬會)

Address: 19/F, Wing Wong Bldg., 557-559 Nathan Road, Kowloon, Hong Kong
Tel: +852 2770 8668 Fax: +852 2770 7388 Email: fadwu.hk@gmail.com

《實務守則》一紙空文 立法工作要開展 就〈職業介紹所實務守則〉及監管職業介紹所的意見書

今年4月，勞工及福利局發表〈職業介紹所實務守則〉，並作諮詢，回應兩年來工會、民間社會和坊間對加附強監管中介公司的訴求。一宗舉世矚目的虐待印傭案件，揭發了中介公司的監管千蒼百孔，造成對外籍家務工的剝削制度，幾令香港成為「奴隸之都」。然而政府的回應不是及時作出適當的制度或法例改革，卻只發表一紙〈守則〉，對比其莊嚴承諾，可以說是「雷聲大、雨點小」。

〈實務守則〉只是將本來已有的〈實務指南〉的加長版，對中介公司的規管方面，可謂了無新意。在既有的〈實務指南〉監督下，中介公司仍然惡行累累，將〈指南〉改為〈守則〉，只是新瓶舊酒。眾所周知，外籍家務工被中介公司超收中介費用，而政府也承認，這對她們造成「抵債勞動」的處境，因而令她們陷入難以申訴的情況。然而，〈守則〉對制止超收中介費用的情況，著墨極少，令人懷疑局方對制止超收中介費用的決心。

根據局方提供的數字，2015年勞工處進行了超過1300次的巡查，其中只有9間中介公司因超收中介費用而被除牌。巡查次數和被除牌數字的反差，顯示現有的法例和守則未能有效監管超收中介費的情況。現時對外籍家庭傭工超收中介費用的情況仍然十分普遍，國際特赦組織調查（2013）研究指大部份印傭被超收中介費，菲傭工會Progressive Labour Union of Domestic Workers in Hong Kong (PLU) 調查亦指，九成菲傭被超收中介費。

在缺乏新措施和新法例的情況下，勞工處職業介紹所事務科的監管能力十分有限。再者，〈守則〉的法定地位甚低，有違〈守則〉的中介公司最多只會被除牌，而持牌人並不會受到刑事檢控，使〈守則〉的阻嚇力成疑。

中介公司有法不依，正是因為監管不力、而罰則太輕，而絕非缺乏〈守則〉。現行〈職業介紹所條例〉就超收中介費的刑罰過輕，最高罰款不過是50,000元，而無須監禁。這低度的懲罰，顯然無法反映造成外籍家務工「抵債勞動」罪行的嚴重性。現時，欠薪者的最高刑罰是罰款35萬及監禁三年，中介公司對外籍家務工超收中介費的情形，與長期欠薪相近，應予等同刑罰。

〈守則〉亦並未處理香港中介公司與其海外合作伙伴的關係。現時中介公司往往將中介費、抵債勞動等問題歸咎於外籍家務工母國，然而，缺乏香港中介公司的合作，其合作伙伴又何以能胡作非為？政府應要求香港的中介公司公開其海外合作伙伴的資料，以諮公眾監察；同時這些與港方中介公司合作的伙伴，必須附合一定條件，假如香港的中介公司與不法的海外公司合作，應予懲罰。

另一方面，轉介陪月和家務助理的中介公司亦越來越多，與外籍家務工的中介公司一樣，這些介紹所對本地家務工同樣收取違法費用，不少更明文規定陪月要支付20 - 30%的轉介費

用。介紹所又會刻意模糊陪月員的僱傭關係，有時令她們陷入「假自僱」的處理，保障全失。
〈守則〉明顯沒有與時並進，真正了解業界的不良行為，提出對治方法。

本會要求政府：

1. 在《實務守則》中，加入要求職業介紹所公開其海外工作伙伴的條文，以諮公眾監察；而港方的職業介紹所如與非法、不誠實的海外聘僱公司合作，應予懲罰；
2. 加強對超收中介費用的罰則，該罰則應體現「抵債勞動」的嚴重性，提升至起碼與欠薪罪同罰；
3. 以立法層次規管中介公司的不良行為，假如中介公司令外傭陷入抵債勞動的情況，應予嚴懲；
4. 立即檢討〈職業介紹所條例〉，就以上立法提出時間表；

香港亞洲家務工工會聯會

2016年5月24日

本會屬會包括不同國籍的家務工工會：
香港家務助理總工會、泰國移工工會、香港尼泊爾家務工工會、海外家務工工會、進步勞工工會
FADWU includes LOCAL and MIGRANT domestic workers unions with different nationalities:
Hong Kong Domestic Workers General Union, Thai Migrant Workers Union,
Union of Nepalese Domestic Workers in Hong Kong, Overseas Domestic Workers Union,
Progressive Labor Union of Domestic Workers