

2015年11月6日
討論文件

立法會交通事務委員會
「人人暢道通行」計劃

目的

本文件匯報「人人暢道通行」計劃的最新進展，並就當局計劃向立法會財務委員會（下稱「財委會」）為基本工程儲備基金總目706「公路」項下整體撥款分目6101TX「人人暢道通行」計劃，於2016-17年度申請撥款7億7,090萬元的建議諮詢委員的意見。

背景

2. 政府多年來一直為公共行人通道¹加設無障礙通道設施。因應市民的要求，當局於2012年8月推出新政策，擴大在公共行人通道加裝無障礙通道設施的計劃，務求在社區締造「人人暢道通行」的環境，方便市民上落公共行人通道。在新政策下：

- (a) 今後，政府考慮在現有或新建的公共行人通道設置無障礙通道設施時，對設置升降機或斜道會同等看待（除非實際環境只容許安裝兩者其中之一），改變以往一向以斜道作為優先考慮的做法；及
- (b) 若實地情況許可，即使在已裝設標準斜道的現有公共行人通道，我們亦會考慮加裝升降機。在加裝升降機後，我們會評估是否應保留原有的斜道，或是拆卸斜道讓行人路更寬闊，或騰出路面空間作綠化等用途。

3. 在交通事務委員會和發展事務委員會的支持下，政府於2013年1月獲得財委會批准於基本工程儲備基金總目706「公路」項下開立新整體撥款分目6101TX「人人暢道通行」計劃，以支付落實計劃所需的費用。我們亦在2012-13年度、2013-14年度、

¹ 即由路政署負責維修及保養的公共行人天橋、高架行人道和行人隧道。

2014-15 年度及 2015-16 年度，分別獲得財委會撥款 244.9 萬元、1 億 8,727.2 萬元、5 億 6,769.6 萬元及 8 億 398 萬元，以推行「人人暢道通行」計劃下的工程項目。

現時進展

「原有計劃」

4. 在 2012 年 8 月宣布新政策前，運輸及房屋局已應平等機會委員會的建議，推展在公共行人通道加裝無障礙通道設施的「原有計劃」。路政署於 2011 年 7 月就工程計劃 6167TB 獲財委會批准撥款申請²，開展「原有計劃」內 10 個加建無障礙通道設施的工程項目，及為約 180 個（當時估計的技術上可行的項目數字）加建無障礙通道設施的工程項目進行設計工作。相關工程的建造及其他費用，現由整體撥款分目 6101TX「人人暢道通行」計劃承擔。「原有計劃」正如期推展，進度如下：

- (a) 在工程計劃 6167TB 下進行並於 2011 年及 2012 年已開展加建工程的 10 個項目中，有 9 個已經完成，餘下 1 個項目預計亦可於 2016 年年初完成；及
- (b) 在整體撥款分目 6101TX「人人暢道通行」計劃下進行的 140³個項目，設計工作正在進行或已完成，相關的加建工程亦陸續開展，詳情如下：
 - (i) 74 個項目的加建工程已經展開，當中 7 個項目已經完成，餘下絕大部份的項目⁴預計於 2015 年至 2017 年陸續完成；

² 即工程計劃 6167TB— 在公共行人天橋、高架行人道和行人隧道提供無障礙通道設施— 設計工作及第 1 期建造工程。

³ 我們已經為所有約 180 個項目（原先估計的技術上可行的數目）完成勘察工作，其中 144 個項目初步確定為技術上可行，並已開展了詳細設計工作。在進行設計工作過程中，確定 4 個項目因各種原因不宜推展，包括鄰近發展項目將提供無障礙通道設施（行人天橋 KF39）、經諮詢區議會後確定無需提供有關無障礙通道設施（行人天橋 KF60）、及現場環境未能提供足夠空間興建有關設施（行人天橋 HF100 及行人天橋 HF43）。路政署已將有關情況通知相關區議會。

⁴ 我們預期有若干個項目因受到各種環境因素影響，需按實際情況修訂工程方案及調整施工時間表，其加建工程可能於 2017 年後方能完成。

- (ii) 36 個項目的加建工程，會於 2015-16 年度先後展開，目標是於 2018 年完成；
- (iii) 13 個項目的加建工程，預計於 2016-17 年度展開，目標是於 2018 年起陸續完成；及
- (iv) 餘下 17 個項目，在完成詳細設計並得到地區人士支持後，將盡快展開建造工程。

5. 總體而言，「原有計劃」的 150 個項目(有關資料載於附表一)的推行大致順利，並有 16 個項目的加建工程已經完成。若得到所需撥款，預計大部分項目可按進度陸續於 2015 年年底至 2018 年完成相關加建工程。至於餘下的項目，因需要更多時間處理不同的公眾意見，或需與其他工程或發展項目互相配合，以及其他設計及施工問題等因素影響，未能於 2018 年完成，亦有部分項目的工程方案及施工時間表仍在制訂中。

「擴展計劃」

6. 在 2012 年 8 月宣布新政策時，我們邀請市民就其他有需要在公共行人通道加裝升降機的地點提出建議。市民反應踴躍，於 2012 年 8 月至 10 月期間，共提出在約 250 個公共行人通道加建升降機設施的建議。我們於 2013 年上半年邀請 18 區區議會，就市民建議的區內新項目制定優次，各區議會分別選出 3 條公共行人通道作優先推行（下稱「擴展計劃」）。

7. 就區議會選定的 57 個優先項目⁵，我們已大致完成技術可行性研究及勘測工作，土木工程拓展署亦於 2014 年首季向各區區議會匯報研究結果及各個項目的初步方案。土木工程拓展署已為確定為技術上可行並獲區議會支持的項目，開展詳細設計工作，相關的加建工程亦陸續開展。總括而言：

- (a) 24 個優先項目的加建工程已經展開，目標是於 2017 年至 2018 年陸續完成；

⁵ 各區議會分別選出三條公共行人通道（地點）作優先推行，即總共 54 個公共行人通道（地點）；但當中部份公共行人通道（地點）涉及多於一個結構編號（項目），因此共有 57 個優先項目。

- (b) 25 個優先項目的加建工程，會於 2015-16 年度先後展開，預計大致於 2018 年⁶完成；及
- (c) 餘下 8 個優先項目，在完成詳細設計並得到地區人士支持後，會盡快展開建造工程。

—— 詳情見附表二。

8. 總體而言，「擴展計劃」57 個優先項目的推行大致順利，若得到所需撥款，大部份的加建工程項目預計可分階段於 2017 至 2018 年完成。至於餘下的項目，因需要更多時間處理不同的公眾意見，或需與其他工程或發展項目互相配合，以及其他設計及施工問題等因素影響，未能於 2018 年完成，亦有部分項目的工程方案及施工時間表仍在制訂中。

9. 至於餘下 145 項公眾提出加建升降機設施的建議⁷，當局會於首批優先項目順利推展後，視乎工程的進度、區議會的意見、建造業市場的承受能力、部門的資源及公眾意見等，研究推展時間表。

新政策以外的建議項目

10. 在 2012 年提名期間，我們亦收到約 2 750 個屬新政策範疇以外的建議，涉及約 380 個地點，包括由香港鐵路有限公司、香港房屋委員會、領匯房地產投資信託基金（現易名為領展房地產投資信託基金），及私人所管理的行人通道，以及於上坡地區設置自動扶梯及升降機系統的建議。我們在整理有關資料後，已將這些建議分別轉介至相關機構考慮及跟進。由於當中某些行人通道涉及較為複雜的業權及設施管理等問題，不易界定應由那一方面負責加裝升降機。同時，我們理解市民在相關行人通道加裝升降機的訴求，政府會深入探討及考慮相關因素，以期在謹慎運用公帑的原則下適切回應有關訴求。我們會適時向委員會交代研究的結論。

⁶ 當中有 1 個項目的部份加建工程，因工地正進行其他發展項目而需調整施工時間表，預計於 2018 年後方能完成。

⁷ 在收到的公眾建議中，扣除 57 項已被揀選在「擴展計劃」下推行的優先項目，以及其他確定為不可行或已包括在「原有計劃」下的建議，尚餘 145 項建議。

11. 至於涉及上坡地區設置自動扶梯及升降機系統的建議，不屬於現時「人人暢道通行」計劃的範疇，我們會循現有工務工程的機制來考慮和處理。

專款專用的撥款申請

12. 我們建議向財委會申請為基本工程儲備基金總目 706「公路」下整體撥款分目 6101TX「人人暢道通行」計劃，於 2016-17 年度撥款 7 億 7,090 萬元以支付預期在下個財政年度內進行的丁級工程項目的費用。我們建議的撥款，將用作支付在 2016-17 年度「原有計劃」下總數 123 個加建項目（即如上文第 4 段(b)(i)、(ii)及(iii)所述項目）的建造工程費用，以及「擴展計劃」下 57 個優先項目（即如上文第 7 段(a)、(b)及(c)項所述）的研究、設計及建造工程費用。

徵詢意見

13. 請委員就撥款建議提出意見。若獲得委員的支持，我們會把建議納入基本工程儲備基金整體撥款的程序，於本年 11 月 24 日諮詢發展事務委員會，稍後呈交予工務小組委員會討論，並向財委會申請 2016-17 年度的撥款，以繼續推展有關工程。

運輸及房屋局
2015 年 10 月

「原有計劃」下的項目名單

項目	結構編號	位置
在工程計劃6167TB下進行並於2011及2012年已開展加建工程的10個項目的詳情如下：		
1	HF134	橫跨香港仔海傍道及魚市場道
2	HS16	橫跨香港仔海傍道近香港仔舊大街
3	KF25	橫跨九龍塘窩打老道近沙福道
4	KS47	橫跨大埔道近北河街
5	NF87	橫跨荃灣港鐵車廠近時貿中心
6	NF106	橫跨青衣鄉事會路近偉力工業大廈
7	NF109	橫跨荃灣青山公路近富華中心
8	NF122	橫跨彩園路及新運路近百和路
9	NS19	橫跨青康路近美景花園
10	NS38	橫跨大埔公路近火炭路
在整體撥款分目6101TX「人人暢道通行」計劃下進行的140個項目的詳情如下：		
(i) 74個項目的加建工程已經展開，當中7個項目已經完成，餘下絕大部份的項目 ¹ 預計於2015年至2017年陸續完成		
1 - 2	HF2 & HF2A	橫跨告士打道近六國酒店
3	HF35	橫跨港灣道近港灣徑
4	HF37	沿干諾道中近交易廣場
5	HF56	橫跨杜老誌道及港灣道近新鴻基中心
6	HF57	橫跨菲林明道近港灣道

¹ 我們預計有若干個項目因受到各種環境因素影響，需按實際情況修訂工程方案及調整施工時間表，其加建工程可能於2017年後方能完成。

項目	結構編號	位置
7	HF59	沿香島道於深水灣
8	HF65	橫跨告士打道近中環廣場
9	HF91	橫跨干諾道中於無限極廣場與林士街多層停車場大廈之間
10	HF93	在民寶街近統一碼頭道
11	HF95	橫跨柯布連道與軒尼詩道近灣仔港鐵站
12	HF117	橫跨杜老誌道及港灣道近新鴻基中心
13	HF118	橫跨干諾道中近信德中心與西港城
14	HF118A	橫跨干諾道中近信德中心與西港城
15	HF119	橫跨干諾道中近海傍警署
16	HF137	橫跨干諾道中近砵典乍街
17	HF144	橫跨告士打道與杜老誌道
18	HF152	橫跨夏慤道近中信大廈
19	HF160	橫跨告士打道近中環廣場
20	HS3	橫過紅棉路近美利大廈
21	HS7	橫跨石排灣道近華富邨
22	HS10	橫跨黃泥涌道及皇后大道東
23	HS13	橫跨鴨脷洲橋道近山明街與新市街
24	HS13A	橫跨鴨脷洲橋道近山明街與新市街
25	HS17	橫跨東區走廊近香港電影資料館
26	H107	鴨脷洲橋由香港仔至鴨脷洲
27	H162	英皇道天橋橫跨康山道
28	KF2	橫跨海底隧道收費廣場近暢運道
29	KF6	橫跨公主道近衛理道及愛民邨

項目	結構編號	位置
30	KF10	橫跨荔枝角道近長順街
31	KF27	橫跨亞皆老街近染布房街及聯運街
32	KF32	橫跨長沙灣道近發祥街
33	KF43	橫跨南昌街近澤安邨
34	KF44	橫跨協和街近祥和苑
35	KF48	橫跨牛頭角道及振華道近振華苑
36	KF71	於藍田巴士總站及藍田港鐵車站近匯景花園
37	KF84	沿科學館徑橫跨科學館道及康達徑
38	KS2	橫跨漆咸道南近槍會山軍營
39	KS7	橫過龍翔道近彩虹港鐵站
40	KS17	橫過由蒲崗村道南行線至大磡道的連接路
41	KS29	橫跨漆咸道南近加士居道及香港女童軍總會的連接路
42	KS30	橫跨康莊道近漆咸道交匯處
43	KS31	橫過漆咸道南近香港理工大學及漆咸道交匯處
44	KS40	橫跨彌敦道近弼街
45	K21	暢運道於安運道及紅磡南道之間
46	NF31	橫跨屯門公路及青山公路—新墟段近何福堂輕鐵站
47	NF78	橫跨粉嶺公路近泰亨灰沙圍於康樂園與泰亨之間
48	NF81	橫跨東鐵線路軌近橋頭
49	NF84	橫跨彩園道近上水港鐵站及彩園邨彩玉樓
50	NF97	橫跨大埔太和路及林村河近大埔中心
51	NF108	橫跨青山公路—荃灣段近南豐中心

項目	結構編號	位置
52	NF114	橫跨青雲路近香港專業教育學院（屯門分校）
53	NF132	橫跨南運路近大埔中心和新興花園
54	NF167	橫跨大涌道近沙咀道
55	NF180	橫跨東鐵線路軌沿粉嶺公路近百和路及和興路
56	NF185	橫跨荃灣路與葵喜街近葵福路
57	NF212	橫跨和興路近華明路
58	NF245	橫跨福喜街近宏樂街
59	NF266	橫跨汀角路近棟樑里
60	NF286	橫跨興芳路及葵福路至葵青交匯處
61	NF296	橫跨龍琛路近新發街
62	NF311	橫跨青山公路—荃灣段近荃灣城市廣場
63	NF444	在南運路近運頭塘邨
64	NS28A	在火炭路近源禾路
65	NS49A	橫過馬會道近沙頭角公路迴旋處
66	NS61	橫跨東鐵線路軌於大埔公路 - 大窩段及大埔頭徑之間
67	NS69	橫跨大埔公路—元洲仔段及南運路近廣福道
68	NS70	橫跨大埔公路—元洲仔段及南運路近廣福道
69	NS75	橫跨南運路在廣福道和寶湖道之間
70	NS89	橫過青衣路近長青邨
71	NS99	橫過青雲路近業旺路
72	NS108	橫跨由青雲路至皇珠路的連接路
73	NS126	橫過葵福路近盛福街
74	NS199	橫過天影路近天瑞邨瑞龍樓

項目	結構編號	位置
(ii) 36個項目的加建工程，會於2015-16年度先後展開，目標是於2018年完成		
1	HF78	橫跨東區走廊及柴灣道近柴灣道迴旋處
2	HF90A	橫跨英皇道及電照街
3	H115	橫跨黃竹坑道至香港仔隧道繳費處
4	H116	黃竹坑道近南風道
5	KF3	橫跨康莊道及梳士巴利道近紅磡海底隧道
6	KF57	橫跨龍翔道近天馬苑
7	KF82	橫跨漆咸道南及加連威老道近香港科學館
8	KF83	橫跨連德道近慶田街
9	KF128	橫跨觀塘道由九龍灣港鐵站至彩雲道
10	KS10	橫跨太子道東及馬頭涌道近打鼓嶺道
11	KS25	橫跨長沙灣道近桂林街
12	KS49	橫跨佐敦道近廣東道及渡船街
13	K50	橫跨新清水灣道於順利邨道
14	NF1	橫跨葵涌道近葵芳邨
15	NF76	橫跨馬會道近天平邨
16	NF83	橫跨東鐵線路軌沿粉嶺公路近百和路及和興路
17	NF89	橫跨沙田圍路近沙角街
18	NF96	橫跨新運路及粉嶺車站路近新運路迴旋處
19	NF100A	橫跨湖景路連接湖景邨及湖康診所近湖康街
20	NF101	橫跨湖山路近湖景路
21	NF127	橫跨屯門鄉事會路由屯門公園至屯匯街及屯門文娛廣場

項目	結構編號	位置
22	NF206	橫跨屯門鄉事會路由屯門公園至屯匯街及屯門文娛廣場
23	NF227	橫跨新運路及粉嶺車站路近新運路迴旋處
24	NF234	橫跨楊屋道及德士古道
25	NF247	橫跨百和路近偉明街
26	NF248	橫跨城門道近青山公路—荃灣段
27	NF407	於屯門公路連接天橋N874近兆康西鐵站南面的公共運輸交匯處
28 – 29	NS1 & NS1A	橫跨葵涌道近瑪嘉烈醫院
30	NS10	橫過荃灣路近荔景邨
31	NS77	橫跨大埔太和路近南運路
32	NS98	橫跨清水灣道近井欄樹
33	NS139	橫跨完善路近汀角路及大福街
34	NS145	橫跨粉嶺公路近大埔公路—大窩段
35	N798	於葵青路天橋橫跨葵泰路
36	TS8	橫跨北大嶼山公路近大嶼山收費廣場行政大樓
(iii) 13個項目的加建工程，預計於2016-17年度展開，目標是於2018年起陸續完成		
1	HF81	橫跨薄扶林道近香港大學
2	HF116	橫跨告士打道近史釗域道
3	KF54	橫跨聯運街近水務署工場
4	KS12	橫跨彩虹道近樂善道
5	KS35	橫跨太子道東近新蒲崗交匯處
6	K8	沿鳳舞街橫跨龍翔道
7	K36	於蒲崗村道橫跨龍翔道

項目	結構編號	位置
8	NF74	橫跨獅子山隧道公路近沙田豐盛苑
9	NF80	橫跨東鐵線路軌近元嶺
10	NF82	橫跨東鐵線路軌近大窩東支路及塘坑
11	NF104	橫跨粉嶺公路及新運路
12	NS7A	橫跨青山公路—洪水橋段近洪水橋輕鐵站
13	NS175	橫跨由吐露港公路至澤祥街近瑞祥街的連接路
(iv) 餘下17個項目，在完成詳細設計並得到地區人士支持後，將盡快展開建造工程		
1	HF25	橫跨皇后大道東近灣仔公園及華仁書院
2	HF40	橫跨紅棉路近力寶中心
3	HF90	橫跨英皇道及電照街
4	HF106	橫跨港灣道及會議道近藝術中心
5	HF113	橫跨由紅磡海底隧道至告士打道近鴻興道天橋的連接路
6	HF145	橫跨告士打道與分域街
7	KF13	橫跨龍翔道近畢架山花園
8	KF29	橫跨九龍城道及新山道
9	KS9	橫跨太子道西於九龍城交匯處
10	KS23	橫跨東鐵線路軌近舒梨道及石竹路
11	KS27	橫跨順清街近新利街及順利邨
12	KS32	橫跨馬頭涌道近世運道及九龍城交匯處
13	KS41	橫跨漆咸道北近溫思勞街
14	NF40	橫跨大埔公路—沙田段近禾輦街
15	NF71	在大埔公路—沙田段橫跨沙田港鐵站近田寮
16	NS106	橫跨粉嶺公路近大頭嶺

項目	結構編號	位置
17	N546	青荃橋

「擴展計劃」下的優先項目名單—
54 個地點（每區 3 個），共涉及 57 個項目

項目	區域	結構編號	位置
(a) 24 個優先項目的加建工程已經展開，目標是於 2017 年至 2018 年陸續完成			
香港島			
1	中西區	HF142	橫跨干諾道西至中山紀念公園
2	東區	HF63	橫跨柴灣道近山翠苑
3		HF163	橫跨小西灣道近富欣道
4	南區	H186	連接田灣海旁道及田灣山道的高架行人道
5	灣仔	HS9	橫跨堅拿道東近體育路
九龍			
6	九龍城	K14	培正道天橋橫跨公主道
7	觀塘	KS56	橫跨觀塘道近定安街
8	黃大仙	KF58	橫跨龍翔道近馬仔坑道
9	油尖旺	KF94	橫跨櫻桃街、渡船街及塘尾道
新界			
10	葵青	NF51	橫跨青山公路—葵涌段近和宜合道
11		NF229	橫跨青山公路—葵涌段、葵涌道及梨木道交界
12-13	北區	NS51 & NS128	橫跨馬會道近天平邨天美樓及智順里
14		NF134	橫跨粉嶺公路近港鐵粉嶺站
15		NF295	橫跨新運路近上水廣場
16	西貢	NF336	橫跨唐明街近尚德商場

項目	區域	結構編號	位置
17	沙田	NS287	橫跨馬鞍山路及恆泰路近馬鐵大水坑站
18		NF316	橫跨車公廟路及美田路迴旋處
19	大埔	NF156	橫跨大埔公路—元洲仔段近廣福邨
20		NF191	橫跨汀角路連接大元邨及富亨邨
21	荃灣	NF251	橫跨楊屋道及馬頭壩道
22		NF288	在西樓角路近港鐵荃灣站 A 出口
23	屯門	NF174	橫跨屯門公路連接青杏徑及新和里
24		NF315	橫跨龍門路近龍門輕鐵站
(b) 25 個優先項目的加建工程，會於 2015-16 年度先後展開，預計大致於 2018 年¹完成			
香港島			
1	中西區	HF46	橫跨水坑口街近摩羅下街
2		HF135	沿閣麟街近敦和里
3-4	東區	HF92 & HF92A	橫跨東區走廊近鰂魚涌公園
5	南區	HF105	橫跨香港仔海傍道近逸港居
6	灣仔	HF85	在怡和街、邊寧頓街與糖街的交界處
7		HF154	橫跨告士打道及波斯富街近信和廣場
九龍			
8	九龍城	KF102	橫跨紅磡南道近紅菱街及黃埔街
9	觀塘	KF90	橫跨鯉魚門道近翠屏道
10	油尖旺	KF88	沿西九龍公路下方橫跨渡船街及窩打老道

¹ 當中有 1 個項目的部份加建工程，因工地正進行其他發展項目而需調整施工時間表，預計於 2018 年後方能完成。

項目	區域	結構編號	位置
11		KF89	橫跨渡船街與登打士街交界
新界			
12	葵青	NF72A	橫跨葵富路近葵義路
13	離島	NS230	橫跨順東路近大嶼山北區警署
14		NF328	橫跨裕東路及松仁路
15		NF332	橫跨裕東路近東涌下嶺皮
16	西貢	NF193	橫跨寶琳北路近林盛路
17		NF309	橫跨寶寧路近寶順路
18	沙田	NF73	連接排頭街及沙田港鐵站
19	大埔	NS87	橫跨安埔路近南運路及新興花園
20	荃灣	NF186	橫跨大涌道近香車街
21	屯門	NS42	橫跨屯興路近屯門公路
22 – 23	元朗	NF148 & NF306	連接元朗廣場及朗屏西鐵站
24		NF305	橫跨青山公路及朗樂路近西鐵元朗站
25		NF376	橫跨屏廈路近天水圍西鐵站 B 出口
(c) 餘下 8 個優先項目，在完成詳細設計並得到地區人士支持後，會盡快展開建造工程			
香港島			
1	南區	HF104	橫跨香港仔海傍道近南寧街
九龍			
2	觀塘	KF109	橫跨順利邨道近順利邨公園
3	深水埗	KF69	橫跨荔枝角道及東京街
4		KF97	橫跨大埔道近大窩坪道
5		KS52	橫跨達之路近桃源街

項目	區域	結構編號	位置
6	黃大仙	KF56	橫跨新清水灣道近彩雲商場 2 期
7		KF76	橫跨鳳德道近龍蟠街
8	九龍城	KF106	橫跨紅磡南道近紅磡道