

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)119/15-16(04)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會 2015年11月6日舉行的會議

有關"人人暢道通行"計劃的最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關"人人暢道通行"計劃的背景資料，並概述立法會議員就此議題提出的主要意見及關注事項。

背景

提供無障礙通道設施的新政策

2. 政府當局於2012年8月公布"人人暢道通行"的新政策。該項新政策旨在擴大政府當局在原有的公共行人通道(即行人天橋、高架行人路和隧道)加裝無障礙通道設施計劃的範圍(下稱"原有計劃")，方便市民出入。自此，政府當局考慮在現有或新建的公共行人通道設置無障礙通道設施時，對設置 *升降機* 或 *斜道* 會同等看待(除非實際環境只容許安裝兩者其中之一)，改變過往以斜道為先的做法。若實地情況許可，即使在已裝設標準斜道的現有公共行人通道，政府當局亦會考慮加裝升降機。在加裝升降機後，政府當局會評估是否應保留原有的斜道，或是拆卸斜道讓行人路更寬闊，或騰出路面空間作綠化用途。

3. 政府當局在公布新政策時，同時邀請市民在2012年10月底前就有需要加裝升降機的公共行人通道地點提出建議。在提名期間，政府當局收到屬新政策範疇內的建議，共涉及250多個地點／公共行人通道¹(下稱"擴展計劃")。

¹ 有關建議地點的名單載於運輸及房屋局在2013年1月7日所發出的立法會PWSC21/12-13(01)號文件。

4. 政府當局於2013年首半年邀請18區區議會就市民建議的區內新項目，釐定推行的優先次序。各區區議會分別選出3個公共行人通道(地點)作優先推行項目，即總共54個公共行人通道(地點)；但當中部分公共行人通道(地點)涉及多於一個結構編號(項目)，因此共有57個優先項目。政府當局已大致完成各區議會選定的公共行人通道的技術可行性研究及勘測工作，並於2014年首季向各區議會匯報研究結果及各個項目的初步方案。確定為技術上可行並獲區議會支持的項目的詳細設計工作亦已開展。

撥款申請

5. 財務委員會(下稱"財委會")於2013年1月11日批准政府當局的撥款申請，於基本工程儲備基金總目706——"公路"項下開立新整體撥款分目6101TX——"人人暢道通行"計劃，以支付落實計劃所需的費用。政府當局在2012-2013年度、2013-2014年度及2014-2015年度，分別獲得財委會撥款244萬9,000元、1億8,727萬2,000元及5億6,769萬6,000元，以推行"人人暢道通行"計劃下的工程項目。

6. 在2015年2月27日，財委會進一步批准在2015-2016年度撥款8億398萬元，以推行"人人暢道通行"計劃。

議員提出的主要意見及關注事項

7. 在第五屆立法會舉行的立法會會議、財委會會議、工務小組委員會會議及交通事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，議員普遍歡迎政府當局的新政策，並促請當局加快落實撥款安排和施工時間表。議員在過往討論時亦就升降機的設計、規格及設施的事宜提出意見。

"人人暢道通行"計劃的進展

8. 多名議員就推行"人人暢道通行"計劃的時間表，表示關注。他們提出多項建議，例如簡化項目的若干前期準備工作，以及採用設計及建造模式推行"人人暢道通行"計劃，務求加快開展有關加建工程。政府當局回應時解釋，當局一直力求盡快完成工程，並會就相關工程制訂合適的合約採購安排。

9. 就第2段所載原有計劃下尚未完成的154個項目而言，政府當局預計當中大部分會如期在2018年或之前分階段完成²。截至2015年2月28日，這些項目有10個已經完工，74個正在施工，35個預期會在2015-2016年度動工。至於餘下的35個項目的建造工程，則會在完成設計並獲區議會支持之後盡快展開。此外，第3段所載擴展計劃下的項目，政府當局預計大部分的建造工程會於2017至2018年期間陸續完工。截至2015年2月28日，這些優先項目中有一個正在施工，46個預期會在2015-2016年度動工。至於餘下的10個優先項目的建造工程，則會在完成勘察研究及設計工作並獲有關區議會支持之後盡快展開。

人手供應情況

10. 部分議員察悉建造業及升降機工人出現人才流失及青黃不接的問題，並關注現時是否有足夠人手推行"人人暢道通行"計劃下的建議項目，以及日後進行有關維修工程。因此，他們促請政府當局確保有足夠人手如期推行"人人暢道通行"計劃，並進行其後的維修工程。

11. 政府當局回應時表示，根據路政署的評估，承建商有足夠人手，按目標完工時間在公共行人通道加裝升降機。至於維修保養工作，政府當局表示，在"人人暢道通行"計劃下裝設的升降機約為200至300部，相對目前全港現有約6萬部的升降機數目而言，數目實在很少。政府當局相信就人手而言，業界應該能夠應付。

升降機的設計及設施

12. 部分議員關注到，政府當局會否劃一在所有升降機提供空調設施。他們建議，雖然在使用量高的升降機提供空調設施是合理的做法，但在使用率偏低的升降機提供空調設施並不環保。此外，他們認為不宜在升降機提供空調設施，因為若空調系統發生故障，升降機內的空氣會變得不流通，並建議升降機應採用天然通風以替代空調。政府當局回應時表示，現時並無政策規定必須在升降機提供空調設施，但政府當局在制訂升降機的詳細設計時，會考慮議員對節約能源的關注。

13. 除了提供空調設施外，議員關注到，有些設施如升降機的按鈕及觸覺引路帶的設計未能照顧到有需要的人士，而部分

² 資料來源：財務委員會於2015年4月1日審核2015-16年度開支預算管制人員的答覆(第12節會議)(答覆編號1554)

行人天橋附近亦沒有足夠空間讓輪椅轉動。政府當局表示，當局在訂定無障礙通道的標準時，已徵詢有關持份者包括殘疾人士的意見。政府當局補充，為每個加建項目開展設計工作及建造工程前，當局會先進行技術可行性的研究。

不屬"人人暢道通行"計劃範圍內的建議項目的跟進行動

14. 部分議員關注到，政府當局如何處理不屬"人人暢道通行"計劃範圍內的建議項目，特別是香港房屋委員會、領展房地產投資信託基金，以及香港鐵路有限公司轄下的地點。他們亦建議將"人人暢道通行"計劃的適用範圍擴大，甚至推行另一項計劃，處理不屬"人人暢道通行"計劃範圍內的建議項目。

15. 政府當局回應時解釋，"人人暢道通行"計劃旨在於路政署轄下的公共行人通道加裝無障礙通道設施，至於不屬該計劃範圍內的其他建議項目，政府當局在整理妥當有關資料後，已將上述建議分別轉介至相關機構考慮及跟進。政府當局補充，推行有關建議或須取得相關擁有人同意。

在立法會會議上動議／提出的相關議案／質詢

16. 在2012年11月21日的立法會會議上，議員通過一項有關"締造傷健共融社會"的議案，當中部分內容與"人人暢道通行"計劃有關。該項議案的措辭載於**附錄I**。議員促請政府當局盡快落實推行"人人暢道通行"計劃以提供無障礙通道，並就各區市民提出興建無障礙通道的建議作出積極回應。

17. 在第五屆立法會，議員曾先後於2012年10月17日、2012年10月24日、2013年5月15日、2013年5月22日及2014年4月16日的立法會會議上，就"人人暢道通行"計劃提出5項質詢。有關上述質詢的超連結、政府當局的回應及其他相關文件，已列於**附錄II**。

最新情況

18. 政府當局計劃在2015年11月6日舉行的事務委員會會議上，匯報"人人暢道通行"計劃的最新進展，並就政府當局計劃向財委會為基本工程儲備基金總目706——"公路"項下整體撥款分目6101TX——"人人暢道通行"計劃於2016-2017年度申請撥款的建議，諮詢委員的意見。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年10月29日

2012年11月21日的立法會會議
梁耀忠議員就
“締造傷健共融社會”
動議的議案

經張超雄議員、王國興議員、陳恒鑞議員、郭家麒議員、劉慧卿議員及田北辰議員修正的議案

香港作為一個國際都會，經濟發展先進，社會發展卻落後，殘疾人士的基本權利往往被忽視；鑒於自2008年8月31日起，聯合國《殘疾人權利公約》（‘《公約》’）已在香港生效，本會促請政府盡速成立獨立專責委員會，推動、落實及監察特區政府全面履行《公約》的有關條文，並根據世界衛生組織的國際殘疾定義標準，擴大對殘疾人士的保障範圍，檢討傷殘津貼‘嚴重殘疾’的定義，並讓12歲以下的殘疾人士和非百分百失去工作能力的殘疾人士可同等享有‘長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃’賦予的權利；而本會於2011年11月9日通過‘全面檢討傷殘津貼制度’的議案，當天當局回應時表示，期望於2012年年初完成就傷殘津貼制度的檢討工作，並向立法會福利事務委員會（‘事務委員會’）作全面匯報；本會促請政府盡快向事務委員會匯報政府檢討傷殘津貼制度的結果，讓本會得以及時跟進討論，以便向全港傷殘人士作出負責任的交代；本會並促請政府：

- (一) 研究將‘長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃’擴展至專線小巴及電車等；
- (二) 增加無障礙運輸服務，例如復康巴士、易達巴士的數目等，為殘疾人士提供更多的‘點到點’服務；
- (三) 盡快落實推行‘人人暢道通行’計劃以提供無障礙通道，並就各區市民提出興建無障礙通道的建議作出積極回應；
- (四) 積極推廣無障礙社區建設，改善社區設施，並為大廈業主立案法團提供技術及資金支援，改善大廈主要出入口通道；
- (五) 制訂社區照顧5年規劃，增建殘疾人士院舍及增加宿位，以縮短輪候入住及獲得服務的時間；
- (六) 設立‘照顧殘疾人士津貼’以協助殘疾人士的照顧者紓緩經濟負擔，減輕他們因未能外出工作而受到的生計影響；

- (七) 設立殘疾人士就業配額制度，並提供稅務優惠，鼓勵僱主聘用更多殘疾人士；及
- (八) 積極支援復康團體開辦社會企業，從而提供殘疾人士就業機會；
- (九) 加強公眾教育方面，政府須履行《公約》第八條，提高社會大眾對殘疾人士的認識，消除對殘疾人士的定見、偏見和有害做法，達致傷健人士和諧共融；
- (十) 創造無障礙環境方面，政府須履行《公約》第九條，審視現時在建築、道路、交通和其他室內外設施，包括學校、住房、醫療設施和工作場所中的各項無障礙措施；
- (十一) 政府須協助殘疾人士融入社區生活，履行《公約》第十九條，確保公眾設施和各種社區服務符合殘疾人士的需要；及
- (十二) 支援有特殊學習障礙的學童上，政府須履行《公約》第二十四條，參考其他國家或地區的特殊教育政策，並制定‘特殊教育法’，保障有特殊學習障礙的學童的學習需要；政府亦應加強師資培訓、創造合適的學習環境及確保有特殊學習障礙的學童融入社區生活；及
- (十三) 落實聯合國殘疾人權利委員會於本年9月在日內瓦召開聆訊，審議中國(包括香港和澳門)提交有關履行《公約》的報告後關於香港所作的建議；及
- (十四) 盡快檢討最低工資落實後對殘疾人士就業的影響。

"人人暢道通行"計劃

相關文件一覽表

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
17.10.2012	立法會會議	譚耀宗議員就升降機及自動梯從業人員提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201210/17/P201210170407.htm
24.10.2012	立法會會議	謝偉俊議員就"人人暢道通行"新政策提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201210/24/P201210240302.htm
16.11.2012	交通事務委員會	政府當局就"人人暢道通行"計劃提供的文件	CB(1)153/12-13(03) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1116cb1-153-3-c.pdf
		政府當局就"人人暢道通行"計劃提供的補充資料	CB(1)307/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp1116cb1-307-1-c.pdf
		有關"人人暢道通行"計劃及香港各界就該項計劃所提出的關注事項的資料便覽	FS13/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/sec/librariy/1213fs13-c.pdf
		會議紀要	CB(1)545/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20121116.pdf
21.11.2012	立法會會議	有關"締造傷健共融社會"的議案	http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/motion/cm1121-m3-words-c.pdf

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		進度報告	http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/motion/cm1121-m3-prpt-c.pdf
17.12.2012	工務 小組委員會	政府當局就基本工程儲備基金提供的文件	PWSC(2012-13)39 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p12-39c.pdf
		政府當局就"人人暢道通行"計劃提供的補充資料	PWSC21/12-13(01) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/pwsc1217pwsc-21-1-c.pdf
		會議紀要	PWSC24/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20121217.pdf
18.1.2013	交通 事務委員會	政府當局就2013年施政報告所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(1)409/12-13(03) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/papers/tp0118cb1-409-3-c.pdf
15.5.2013	立法會會議	張超雄議員就無障礙通道及設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gi/general/201305/15/P201305150227.htm
22.5.2013	立法會會議	鍾樹根議員就在供公眾使用的行人天橋裝置自動梯及升降機的事宜提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gi/general/201305/22/P201305220570.htm
15.11.2013	交通 事務委員會	政府當局就"人人暢道通行"計劃提供的文件	CB(1)268/13-14(05) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-5-c.pdf

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		有關"人人暢道通行"計劃的背景資料簡介	CB(1)268/13-14(06) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-6-c.pdf
		政府當局提供的補充資料	CB(1)473/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-473-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)669/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20131115.pdf
26.11.2013	發展事務委員會	政府當局就2014-2015年度基本工程儲備基金整體撥款提供的文件	CB(1)319/13-14(01) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/devcb1-319-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)742/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/minutes/dev20131126.pdf
18.12.2013	工務小組委員會	政府當局就基本工程儲備基金提供的文件	PWSC(2013-14)27 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/papers/p13-27c.pdf
		會議紀要	PWSC46/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20131218.pdf

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
10.1.2014	財務委員會	工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議	FCR(2013-14)48 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/papers/f13-48c.pdf
		會議紀要	FC59/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/minutes/fc20140110.pdf
17.1.2014	交通事務委員會	政府當局就2014年施政報告所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(1)702/13-14(05) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0117cb1-702-5-c.pdf
16.4.2014	立法會會議	胡志偉議員就無障礙通道設施提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201404/16/P201404160386.htm
25.11.2014	交通事務委員會	政府當局就"人人暢道通行"計劃提供的文件	CB(1)238/14-15(03) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20141125cb1-238-3-c.pdf
		有關"人人暢道通行"計劃的最新背景資料簡介	CB(1)238/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20141125cb1-238-4-c.pdf
		政府當局提供的補充資料	CB(4)568/14-15(01) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20141125cb4-568-1-c.pdf

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	CB(4)437/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20141125.pdf
25.11.2014	發展事務委員會	政府當局就2015-2016年度基本工程儲備基金整體撥款提供的文件	CB(1)241/14-15(03) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/dev/papers/dev20141125cb1-241-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)547/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/dev/minutes/dev20141125.pdf
16.1.2015	交通事務委員會	政府當局就2015年施政報告所載運輸及房屋局運輸方面的政策措施提供的文件	CB(4)349/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150116cb4-349-4-c.pdf
10.2.2015	工務小組委員會	政府當局就基本工程儲備基金提供的文件	PWSC(2014-15)52 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/papers/p14-52c.pdf
		會議紀要	PWSC127/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20150210.pdf
27.2.2015	財務委員會	工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議	FCR(2014-15)51 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/papers/f14-51c.pdf

日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	FC238/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/minutes/fc20150227.pdf
1.4.2015	財務委員會 (特別會議)	財務委員會審核 2015-16年度開支預算 管制人員的答覆 (第12節會議) (答覆編號 1506、 1554、1623、1722、 1723、4864、5307及 6135)	http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部4
2015年10月29日