

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)245/15-16(02)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會 2015年11月24日舉行的特別會議

有關汲水門橋封閉後的緊急交通安排 背景資料簡介

目的

在2015年10月23日晚上，連接馬灣和大嶼山青洲仔半島的汲水門橋遭到船隻碰撞，大橋的防震裝置響起警號。汲水門橋及青馬大橋因此全線封閉近兩小時，以便工程人員進行檢查。期間車輛無法進出大嶼山，而港鐵機場快線和東涌線的列車服務亦一度暫停。這是汲水門橋和青馬大橋啟用近18年來，首次全面封閉。

2. 上述事故引起公眾廣泛關注。本文件提供背景資料，闡述政府當局在1990年代就通往北大嶼山和機場的陸上連接通道封閉時所制訂的應變策略，並概述立法會議員在事故後提出的主要意見及關注事項。

背景

汲水門橋

3. 汲水門橋是直接通往赤鱸角香港國際機場的青嶼幹線中其中一座重要的橋梁。全長820米的汲水門橋是世界上最長的一座兼容道路及鐵路交通的斜拉橋。與青馬大橋一樣，汲水門橋是一座雙層橋梁，上層承載雙程三線分隔快速公路，下層則承載兩條鐵路路軌和兩條單線有蓋的行車道。有蓋行車道用作維修通道，並在強風或發生緊急事故時作交通改道之用。

通往北大嶼山和機場的陸上連接通道封閉時的應變策略

4. 在赤鱸角機場啟用之前，當時的政府布政司署運輸科曾於1997年4月及1998年3月向交通事務委員會(下稱"事務委員會")簡報通往北大嶼山和機場的陸上連接通道封閉時的應變策略¹。據政府當局表示，一般的處理方法是在機場鐵路受阻時，會調動其他陸上交通工具協助疏導交通。相反，在連接道路受阻時，則會調動機場快線和東涌線列車，以增加疏導量，使往來機場的交通不致中斷。若連接道路和接駁鐵路同時受阻，當局則會調動**渡輪**提供交通服務。

5. 據政府當局所述，提供緊急渡輪服務的安排卻會受以下因素限制：可供調用的船隻數目、赤鱸角和東涌的碼頭設施容量，以及本地渡輪服務在處理行李方面的問題。調動緊急渡輪服務約需兩小時。由於有上述種種限制，當局估計，緊急渡輪服務在繁忙時間只可以應付大約40%至50%機場乘客的需求，以及15%至25%居民和機場員工的需求。

事故發生後政府當局採取的跟進行動

6. 在汲水門橋事故發生後翌日，行政長官和運輸及房屋局局長召開跨部門會議，討論跟進工作。路政署亦完成詳細檢查。據路政署表示，汲水門橋底部的主要結構並沒受損，橋梁整體結構狀況良好，只有附設於大橋底部結構外，近橋身中央用作承吊維修平台的一段全部6條路軌因撞擊受損，橋身近路軌部分亦有不影響結構安全的少量螺絲脫落。路政署已指示青馬管制區營運公司，盡快為大橋完成修補受損毀的組件，包括受損毀光纖、維修平台的路軌及脫落的螺絲。

議員提出的主要意見及關注事項

7. 在事故發生後，議員對政府當局處理事故的方法及在大橋封閉後的緊急交通安排表示深切關注，並在2015年11月11日的立法會會議上，就有關事宜提出一項質詢。議員提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

¹ CB(1)1227/96-97(03)及CB(1)1116號文件

有關向市民發放資訊的事宜

8. 部分議員關注到，據市民所反映，運輸署在該宗事故發生後未能及時應變，信息發放亦混亂。議員詢問，當局有否檢討運輸署轄下緊急事故交通協調中心(下稱"協調中心")²在上述意外發生後，是否有迅速向市民就該事故發放準確的信息，包括臨時交通安排。議員亦建議路政署利用更先進的科技，加快檢查橋梁的工作。

9. 運輸及房屋局局長解釋，事故發生當晚，協調中心是在確定了愉景灣渡輪服務班次加密的程度和接駁巴士已作出準備加強服務後，才向公眾發放有關信息。同樣，協調中心亦打算在確定了港九電船拖輪商會(下稱"電船商會")提供服務的詳情後，才向公眾發放有關信息。這樣是為避免在整套服務還沒準備好前市民收到不齊全的信息，可能會產生問題。

10. 運輸及房屋局局長進一步表示，事後檢討，運輸署認同協調中心可早一些通知市民有關封橋及應急交通的安排。將來若果發生類似的事，協調中心會同步通知公眾有關封路的消息，並與公共交通服務營辦商及機場管理局(下稱"機管局")聯繫協調。在通知公眾時，運輸署會同時讓公眾知道政府已啟動應變計劃，包括安排緊急渡輪以提供有限度服務，以及提醒公眾考慮調整行程和留意進一步的消息。運輸及房屋局局長進一步表示，為改善發放資訊的渠道，運輸署正構思一個專門發放特別交通消息的流動電話應用程式，讓市民可以直接及即時掌握最新情況。

11. 運輸及房屋局局長補充，政府當局會調整警報系統，讓關鍵部門及機構，包括海事處、運輸署、路政署、機管局及香港鐵路有限公司等，可同步知悉事故，並明白大橋啟動了警報系統，有必要全面封橋以作緊急檢查。運輸署和機管局會盡快設立一站式發放資訊的平台。

有關公共交通營辦商提供臨時替代交通服務的事宜

12. 部分議員亦關注到，政府當局在大橋全面封閉時提供緊急替代交通服務的安排。部分議員建議政府當局考慮臨時開放海天客運碼頭，作緊急用途。

² 運輸署的緊急事故交通協調中心每天24小時監察交通情況，主要負責聯絡和協調各政府部門、公共交通服務營辦商和相關機構處理交通事故，並向公眾發放最新的交通資訊。

13. 運輸及房屋局局長表示，在2015年10月23日晚上，運輸署已按照既定的交通緊急應變計劃採取行動。一方面要求愉景灣渡輪服務營辦商加密來回中環及愉景灣渡輪服務的班次，總共接載了約4 500人次，以及要求加強往返愉景灣及機場／東涌的接駁巴士服務。另一方面，運輸署亦有根據與電船商會簽訂的緊急渡輪服務協議，要求商會按協議所訂於兩小時內安排第一艘船隻接載乘客。電船商會其後確認可於晚上10時及10時30分，至少提供4班(即每次兩班)往來荃灣西碼頭及東涌發展碼頭的緊急渡輪服務，合共運力約為700人。不過，由於青嶼幹線已於當天晚上約9時40分重開，因此最終無需使用緊急渡輪服務，而協調中心亦因此沒有宣布相關服務安排。

14. 關於議員對日後發生類似事故時的應急交通安排所提出的關注，運輸及房屋局局長表示，目前青嶼幹線及機場快線是唯一連接大嶼山與香港其他地區的陸路交通。一旦陸路交通中斷，有關的應變措施是有相當的局限性，例如海上渡輪的運力和速度均不能與陸上交通相提並論。因此，最重要是防止同類事件再發生。因應今次事故，海事處會爭取資源，加強對大橋高度限制區的海上巡邏，並會研究如何提升警報系統，確保大船經過相關航道時的安全。

提供通往大嶼山和機場的替代路線

15. 屯門至赤鱗角連接路將會是連接機場和大嶼山以外地區的第二條幹道，議員對於該連接路的工程進度表示關注。部分議員建議在香港興建第五條跨海鐵路，連接屯門和大嶼山。

16. 運輸及房屋局局長表示，現時正在興建的屯門至赤鱗角連接路在落成通車後，能提供另一條連接大嶼山包括機場與市區的通道。南面連接路³的完工時間將會與港珠澳大橋主橋的完工時間互相銜接，而北面連接路⁴則以2018年為目標推進。運輸及房屋局局長又表示，政府當局正開始研究是否有需要興建連接元朗與北大嶼山的十一號幹線。至於興建第五條跨海鐵路的建議，運輸及房屋局局長表示，視乎大嶼山日後的發展計劃，包括東大嶼都會，有關發展計劃而衍生的交通基建發展，亦會一併予以考慮。

³ 屯門至赤鱗角連接路的南段約長3.5公里，連接港珠澳大橋香港口岸與北大嶼山的道路網絡。

⁴ 屯門至赤鱗角連接路的北段約長5.5公里(包括約5公里長的海底隧道)，連接屯門第40區及港珠澳大橋香港口岸。

最新情況

17. 事務委員會將於2015年11月24日與政府當局舉行特別會議，討論有關汲水門橋封閉後的緊急交通安排。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年11月19日

有關汲水門橋封閉後的緊急交通安排
背景資料簡介

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
11.4.1997	交通事務委員會	政府當局就機場啟用前通往北大嶼山和新機場的陸上連接通道封閉時的應變策略提供的文件	http://www.legco.gov.hk/yr96-97/chinese/panels/tp/papers/tp1104-6.htm
		會議紀要	CB(1)1762/96-97 http://www.legco.gov.hk/yr96-97/chinese/panels/tp/minutes/tp110497.htm
24.10.2015	-	有關行政長官召開跨部門會議跟進汲水門大橋事故的新聞公報	http://www.info.gov.hk/gia/general/201510/24/P201510240394.htm
		有關行政長官會見傳媒答問全文的新聞公報	http://www.info.gov.hk/gia/general/201510/24/P201510240549.htm
		有關路政署完成檢查汲水門大橋的新聞公報	http://www.info.gov.hk/gia/general/201510/24/P201510240813.htm
		有關運輸署回應汲水門大橋緊急封閉事件的新聞公報	http://www.info.gov.hk/gia/general/201510/24/P201510240903.htm
24.10.2015	-	鄧家彪議員於2015年10月24日就汲水門橋封閉事件及應變安排發出的函件	

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
29.10.2015	-	有關運輸及房屋局局長會見傳媒談話全文的新聞公報	http://www.info.gov.hk/gia/general/201510/29/P201510290613.htm http://www.info.gov.hk/gia/general/201510/29/P201510290822.htm http://www.info.gov.hk/gia/general/201510/29/P201510290628.htm
11.11.2015	立法會會議	譚耀宗議員就汲水門大橋緊急封閉事件提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201511/11/P201511110546.htm

立法會秘書處
議會事務部4
2015年11月19日