

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)344/15-16(04)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會 2015年12月16日舉行的會議

與交通擠塞相關罪行的背景資料簡介

目的

本文件就與交通擠塞相關罪行提供背景資料，並概述立法會議員在過往的討論中所提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 運輸及房屋局局長於2014年3月邀請交通諮詢委員會(下稱"交諮會")進行研究，探究導致本港道路交通擠塞的各種因素，並向政府當局提出可行的建議，以解決道路交通擠塞的問題。交諮會已於2014年12月30日提交報告¹，其結論是，政府當局有必要考慮採取額外措施和加強現行措施。交諮會在報告內提出合共12項短、中及長期可行的全港性措施，以紓緩道路交通擠塞。這些措施載列於**附錄I**。

3. 交諮會在報告內提出的其中一項短及中期措施，是提高與交通擠塞相關的違例事項的定額罰款，以恢復阻嚇作用。現時與交通擠塞相關的違例事項如非法泊車²的定額罰款為320元或450元，該水平自1994年起未曾調整過，但綜合消費物價指數在1994至2013年間已上升約40%。由於通脹和入息水平增加，定額罰款的阻嚇作用無疑已逐漸被減弱。因此，交諮會轄下的道

¹ 有關報告可於以下網址瀏覽：

http://www.thb.gov.hk/tc/boards/transport/land/Full-Chi_C_cover.pdf

² 根據《定額罰款(交通違例事項)條例》(第237章)和《定額罰款(刑事訴訟)條例》(第240章)，與交通擠塞相關的違例事項包括非法泊車、在限制區內裝卸貨物或讓乘客上落等。

路交通擠塞工作小組認為，政府當局應把定額罰款提高至少40%。

4. 政府當局³於2015年5月回應時表示，儘管過去10年發出的定額罰款通知書數目增加了逾98%，但非法泊車問題依然嚴重，顯示現時罰款額的水平未必足夠。政府當局亦留意到，由1994至2013年，綜合消費物價指數上升了大約40%。政府當局在考慮日後的定額罰款額水平時，會適當考慮這因素。

議員提出的主要意見及關注事項

5. 在第四屆及第五屆立法會，議員曾就與交通擠塞相關罪行提出意見，他們主要關注到違例泊車個案的數目及針對違例泊車的執法行動。

違例泊車個案的數目

6. 在2015年3月31日的財務委員會特別會議上，委員對於過去5年違例泊車個案的數目表達關注。根據政府當局在2015年3月提供的資料⁴，發出違例泊車定額罰款通知書的數字，由2010年的737 061宗增加至2014年的1 069 567宗。有關詳情載於**附錄II**。

針對違例泊車的執法行動

交通事務委員會

7. 在2015年3月20日及5月12日的交通事務委員會會議上，委員認為政府當局應加強對違例泊車的執法行動，以解決繁忙地區在繁忙時間的交通擠塞問題。部分委員亦認為，本港道路交通繁忙，是導致巴士脫班的其中一項主因。因此，他們建議政府當局應針對在巴士站附近違例泊車的情況，加強執法行動。

保安事務委員會

8. 在2012年1月17日的保安事務委員會會議上，部分委員對道路交通安全事宜表達關注，並對警方沒有就違例泊車採取執法行動表示不滿。政府當局回應時承認，某些警區因交通執法不嚴

³ 資料來源：政府當局於2015年5月發出有關“政府就交通諮詢委員會提交的《香港道路交通擠塞研究報告》的回應”的文件[立法會CB(4)922/14-15(04)號文件]

⁴ 資料來源：財務委員會於2015年3月31日審核2015-16年度開支預算管制人員的答覆(第10節會議)(問題編號1312及5966)

而未能防止違例泊車的情況。當局解釋，交通執法主要旨在確保道路使用者的安全，並維持交通暢順。個別警務人員或許過分包容輕微的交通罪行。政府當局承諾會留意此事。

立法會會議

9. 在2009年11月25日的立法會會議上，一名議員就繁忙地區的交通管制提出一項質詢。他表示，在繁忙地區的一些主要道路，例如皇后大道中、干諾道中和畢打街，經常有貨車及輕型客貨車在上落客貨區停泊，霸佔該等地方或在行車線上落貨，加上的士"排長龍"等候乘客，引致交通堵塞。該名議員促請政府當局加強執法，例如加派執法人員巡視違例泊車黑點，以打擊違例泊車的問題。

10. 此外，另有一名議員在2011年11月23日的立法會會議上，就取消設有停車收費錶泊車位提出一項質詢。政府當局近年以黃線將部分原本設有停車收費錶的路旁泊車位，改劃為禁止泊車的範圍，若駕駛人士繼續將車輛停泊在這些地方將會被檢控。然而，在這些已被禁止泊車的黃線範圍內，仍有很多車輛違例停泊，部分範圍甚至被佔用作經營代客泊車的生意，違例者並沒有遭受檢控。該名議員促請政府當局考慮加強執法，包括增加執法人員的數目及巡邏次數，以及加強檢控違例停泊車輛的駕駛人士，以起阻嚇作用。

最新發展

11. 政府當局計劃在2015年12月16日舉行的交通事務委員會會議上，向委員簡介有關調高與交通擠塞相關罪行的定額罰款。

相關文件

12. 相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年12月14日

交通諮詢委員會建議額外推行的措施

短期和中期措施

- (a) 提高私家車首次登記稅和牌照年費；
- (b) 收緊環保汽油私家車的認可標準；
- (c) 提高柴油私家車的燃料徵費；
- (d) 着手籌劃交通擠塞收費試驗計劃；
- (e) 增加咪錶泊車位的收費；
- (f) 加強宣傳和教育，以鼓勵市民遵守交通規則及規例；
- (g) 恢復與交通擠塞相關的違例事項的定額罰款的阻嚇作用；
- (h) 警方調撥更多資源，對與交通擠塞相關的違例事項採取更嚴厲的執法行動；
- (i) 加強應用資訊科技以協助執法；

長期措施

- (j) 檢討泊車政策和發布空置泊車位實時資訊；
- (k) 鼓勵於繁忙時間以外在路旁上落貨物；及
- (l) 增建泊車轉乘設施。

**過去5年按警察總區劃分的
違例泊車定額罰款通知書的數字**

	警察總區	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
違例泊車	港島	171 225	182 755	234 548	242 946	219 129
	東九龍	77 033	86 884	101 895	126 029	138 915
	西九龍	281 480	288 995	309 877	335 087	329 870
	新界南	90 758	100 449	117 006	146 750	165 614
	新界北	116 565	137 719	144 058	169 600	216 039
	<i>合計</i>	<i>737 061</i>	<i>796 802</i>	<i>907 384</i>	<i>1 020 412</i>	<i>1 069 567</i>

資料來源：財務委員會於2015年3月31日審核2015-16年度開支預算管制人員的答覆(第10節會議)(問題編號5966)

與交通擠塞相關罪行

相關文件一覽表

會議日期	事務委員會／ 委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2009年 11月25日	立法會會議	梁君彥議員就繁忙地區交通管制提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/200911/25/P200911250164.htm
2011年 11月23日	立法會會議	余若薇議員就取消設有停車收費錶泊車位提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201111/23/P201111230180.htm
2012年 1月17日	保安 事務委員會 (特別會議)	香港警務處所提交的2011年香港治安情況簡報	CB(2)778/11-12(01) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/se/papers/se0117cb2-778-1-c.pdf
		會議紀要	CB(2)2683/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/se/minutes/se20120117.pdf
2015年 3月20日	交通 事務委員會	政府當局就公共交通策略研究——專題研究專營巴士服務提供的文件	CB(4)655/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150320cb4-655-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)1293/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150320.pdf

會議日期	事務委員會／ 委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2015年 3月31日	財務委員會 (特別會議)	財務委員會審核 2015-16年度開支預 算管制人員的答覆 (第10節會議)(問題 編號1312及5966)	http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/fc/fc/w_q/sb-c.pdf
2015年 5月12日	交通 事務委員會	政府當局提供有關 政府就交通諮詢委 員會提交的《香港道 路交通擠塞研究報 告》的回應的文件	CB(4)922/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150512cb4-922-4-c.pdf
		會議紀要	CB(4)85/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150512.pdf

立法會秘書處
議會事務部4
2015年12月14日