

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(4)344/15-16(06)號文件

檔號：CB4/PL/TP

交通事務委員會
2015年12月16日舉行的會議

有關電子道路收費的背景資料簡介

目的

本文件提供有關電子道路收費的背景資料，並概述交通事務委員會(下稱"事務委員會")委員近年就此議題提出的主要意見及關注事項。

背景

實施電子道路收費以作為解決交通擠塞問題的一項措施

2. 政府一直以來透過三管齊下的方式處理道路交通擠塞的工作，包括改善交通基建、擴展和改善公共交通系統，以及管理道路的使用。在2014年3月，運輸及房屋局局長邀請交通諮詢委員會(下稱"交諮會")進行研究，探討導致本港道路交通擠塞的各種因素，並向政府提出可行的建議，解決交通擠塞問題。交諮會已於2014年12月30日提交報告¹(下稱"交諮會報告")。概括而言，交諮會的結論是政府有必要考慮採取額外措施和加強現行措施，解決交通擠塞問題。交諮會報告提出合共12項短、中及長期可行的全港性措施，紓緩道路交通擠塞的情況。其中一項措施便是展開電子道路收費試驗計劃的規劃工作。

3. 電子道路收費計劃是一種交通管理工具，旨在透過"用者自付"原則，紓緩指定地區的交通擠塞情況，即向繁忙時間駛進指定地區的駕駛者收費，鼓勵他們轉乘公共交通工具或改行

¹ http://www.thb.gov.hk/sc/boards/transport/land/Full-Chi_C_cover.pdf

其他路線。據交諮會報告所述，電子道路收費計劃可非常有效地紓緩經常塞車地區的交通擠塞情況。

4. 由於實施電子道路收費計劃絕不簡單，交諮會建議，推出前政府必須有足夠時間廣徵民意。因此，交諮會建議政府需就該計劃盡快諮詢公眾，亦明白詳細設計及實施計劃需時較長。此外，交諮會認為，由於中區是香港的商業中心區，加上區內道路交通繁忙，當中環灣仔繞道通車後，中區是推行電子道路收費試驗計劃的合適地點。

5. 政府在回應交諮會所提建議時表示，海外多個城市，包括新加坡、倫敦、斯德哥爾摩和哥德堡，已成功實施電子道路收費計劃。政府相信電子道路收費計劃亦能紓緩香港部分地區的嚴重擠塞問題。由於一般市民對電子道路收費的概念、實際運作及相關影響均不太熟識，政府將會推出公眾參與活動詳細解釋上述事項，並就在香港推行電子道路收費計劃聆聽市民的意見。

過往就電子道路收費進行的研究

6. 關於實施電子道路收費以作為解決交通擠塞問題的其中一項措施，此事在社會上已討論了數十年。政府當局曾於1985年就電子道路收費試驗計劃展開一項研究，該研究顯示電子道路收費有可能將繁忙時間的車輛行程次數減少20%至25%。鑒於公眾關注該計劃可能侵犯私隱權，政府決定不進行有關計劃。

7. 在1994年，由政府當局成立的解決交通擠塞措施工作小組提出多項建議，其中包括按"用者自付"原則向道路使用者收取費用，並展開一項技術方面的顧問研究，探討實施電子道路收費系統所需要的事項。在其後的公眾諮詢工作中，市民大致支持這項建議。政府於2001年4月完成有關電子道路收費的可行性研究²。雖然該項研究確認香港可採用可行的電子道路收費技術，但政府當局根據研究結果並經當時的環境食物局評估後作出結論，認為從運輸及環境保護兩方面考慮，並沒有充分理據即時實施電子道路收費計劃。不過，當局會繼續緊密監察海外電子道路收費的技術發展，並從運輸和環保角度，考慮本港未來的額外交通限制措施的需要。

² 參閱有關電子道路收費的立法會參考資料摘要(檔號：TBCR2/1/2061/89 Pt 16)

8. 運輸署於2009年完成一項有關"交通擠塞收費運輸模擬系統"的可行性研究，部分內容包括透過設計一個電腦運輸模型，測試在港島北部(包括中區)實施不同電子道路收費情況的影響。政府表示會探討在中環灣仔繞道啟用後，在中區應用電子道路收費的可行性。

事務委員會委員近年提出的主要意見及關注事項

9. 事務委員會一直關注本港道路交通擠塞的問題，亦有就應否實施電子道路收費以作為解決有關問題的其中一種方法，提出意見。

參考新加坡的經驗

10. 事務委員會曾於2014年9月前往新加坡進行職務訪問³，研究其實施電子道路收費的經驗。訪問團察悉，在管理交通擠塞方面，電子道路收費系統一直是新加坡交通需求管理策略的主要部分。根據"用者自付"原則，當駕駛者於可能會造成交通擠塞的時間和地點使用收費道路，電子道路收費系統便會向其收取費用。在電子道路收費系統運作的時間內，每當有車輛駛經收費點，該系統便會透過專用的短程無線電通訊系統，從其車內閱卡器的智能卡，扣減電子道路收費的金額。不同道路及時段的電子道路收費價格亦有所不同，視乎當區交通情況而定，目的是鼓勵駕駛者改用其他交通工具、更改行車路線，或轉移在其他時段駕車外出。

11. 訪問團亦察悉，新加坡陸路交通管理局正利用全球導航衛星系統技術開發一個全新的道路收費系統，這樣便更能針對實際情況，按較公平的原則靈活地管理交通擠塞情況。鑒於本港交通擠塞問題日趨嚴重，訪問團認為若能解決某些問題，例如對保護私隱的關注等，香港政府或可實施電子道路收費。

在事務委員會會議上提出的意見

12. 事務委員會曾分別於2014年2月28日及2015年5月12日的會議上，討論過海隧道交通流量分布及解決道路交通擠塞問題的措施。對於實施電子道路收費，部分委員表示支持。他們關注到政府當局提出的計劃，包括收費方法及實施電子道路收費的時間表。

³ 參閱立法會CB(4)823/14-15號文件

13. 然而，部分委員認為，電子道路收費或許只能暫時應付交通擠塞的問題，因為隨着時間過去，駕駛者可能已習慣這類收費策略。部分委員質疑是否確有此需要，因為中環灣仔繞道在2017年通車後，可能足以紓緩中環交通擠塞的問題。部分委員關注到，實施電子道路收費或會引起市民不滿，因為他們認為電子道路收費剝奪其駕駛權利。部分委員則擔憂，鐵路乘客量預計因實施電子收費而增加，可能會令列車車廂擠迫的問題惡化。他們促請政府當局改善公共交通服務，吸引更多市民乘搭公共交通工具。

14. 政府當局表示，當局會在2015年內進行公眾參與活動，藉此講解電子道路收費計劃的概念，以及就推行此計劃收集公眾意見。電子道路收費能否成功實施，需視乎是否有其他免費的替代路線可供駕駛者選用，從而繞過收費區。政府當局會藉此機會探討是否可在中環灣仔繞道通車後，在中區實施電子道路收費。

在立法會會議上提出的相關質詢

15. 在第五屆立法會，議員曾於2013年5月22日的立法會會議上，就解決因私家車數目持續上升而引致的問題的多項措施，包括電子道路收費，提出質詢。該項質詢、政府當局的回應及其他相關文件的超連結，載於**附錄**。

最新情況

16. 政府當局計劃在2015年12月16日舉行的事務委員會會議上，匯報政府在電子道路收費方面的工作。

立法會秘書處
議會事務部4
2015年12月11日

有關電子道路收費的背景資料簡介

相關文件一覽表

日期	會議	文件	文件編號
1996年 6月7日	財務委員會	總目186——運輸署 分目700 一般其他非 經常開支	FCR(96-97)20 http://www.legco.gov.hk/yr95-96/chinese/fc/fc/papers/fc070620.htm
1998年 3月13日	交通 事務委員會	政府當局就電子道路 收費可行性研究——進度報告提 供的文件	TBCR 1/2061/89(97) Pt.8 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/tp/papers/tp13035b.htm
		會議紀要	CB(1)1327 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/tp/minutes/tp130398.htm
2001年 4月24日	-	有關電子道路收費的 立法會參考資料摘要	TBCR 2/1/2061/89 Pt 16 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/erp-ch.pdf
2001年 4月24日	-	運輸署就毋需實施電 子道路收費計劃發出的 新聞公報	http://www.td.gov.hk/tc/publications_and_press_releases/press_releases/transport_department/index_id_579.html
2001年 5月18日	交通 事務委員會	會議紀要	CB(1)2193/00-01 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/minutes/tp180501.pdf
2014年 2月28日	交通 事務委員會	政府當局就過海隧道的 交通流量分布提供的 文件	CB(1)912/13-14(05) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp0228cb1-912-5-c.pdf

日期	會議	文件	文件編號
		會議紀要	CB(1)1574/13-14 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20140228.pdf
2015年 5月12日	交通 事務委員會	政府當局提供有關政府就交通諮詢委員會提交的《香港道路交通擠塞研究報告》的回應的文件	CB(4)922/14-15(04) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150512cb4-922-4-c.pdf
		立法會秘書處擬備有關香港道路交通擠塞的背景資料簡介	CB(4)922/14-15(05) http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/papers/tp20150512cb4-922-5-c.pdf
		會議紀要	CB(4)85/15-16 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/panels/tp/minutes/tp20150512.pdf
2013年 5月22日	立法會會議	胡志偉議員就私家車數目增長提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201305/22/P201305220551.htm
-	-	前往新加坡進行職務訪問以研究其發展和提供公共運輸設施及制訂交通管理措施方面的經驗的報告	CB(4)823/14-15 http://www.legco.gov.hk/yr14-15/chinese/hc/papers/hc20150424cb4-823-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部4
2015年12月11日