2016 年 1 月 25 日
討論文件

立法會福利事務委員會

2016 年施政報告
民政事務局的政策措施

引言

本文件旨在向委員闡述行政長官在 2016 年《施政報告》及《施政綱領》中，有關關愛基金（基金）、家庭議會及社會企業（社企）的新政策措施及持續推行的政策措施。

理念

2. 重視家庭是本港社會的核心價值。我們會繼續與社會各界協力締造有利家庭的環境。社企發展主要由民間主導，而政府則擔當支援角色。我們會繼續支持社企的多元發展，並推動跨界別協作。至於關愛基金，則會因應不同羣組的需要，推出更多援助項目，支援弱勢社羣和低收入家庭。

新措施

關愛基金

3. 基金自 2011 年成立以來，先後推出了 30 個援助項目，涉及總承擔額超過 62 億 3,700 萬元，以識別未能受惠於現有社會安全網或政府短期紓困措施的羣組並提供支援。截至 2015 年 12 月底，已惠及超過 122 萬人次。此外，基金也可考慮推行先導項目，協助政府研究有哪些措施可考慮納入其常規資助及服務範圍。至今，政府已將 11 個基金項目恆常化，涉及每年約 7 億 2,000 萬元經常開支。

4. 基金專責小組會繼續與扶貧委員會轄下其他專責小組

合作，擬訂新的先導計劃，以惠及有需要人士。在 2016 年《施政報告》中，政府邀請基金考慮推出多個新援助項目，包括：

(a) 推行先導計劃，為合資格低收入家庭的青少年女性提供免費子宮頸癌疫苗注射；

(b) 推行勞工及福利局統籌的傷殘津貼檢討跨部門工作小組建議的試驗計劃：

(i) 為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼；以及

(ii) 提高在綜援計劃下的殘疾受助人的豁免計算入息上限，和向領取「高額傷殘津貼」並獲聘於有薪工作的殘疾人士，在符合工時及入息等要求的情況下，提供額外津貼，以進一步鼓勵殘疾人士就業；

(c) 推行項目，在免費優質幼稚園教育政策於 2017/18 學年正式落實之前，在 2016/17 學年先為有經濟需要的家庭提供一次過的幼稚園學生就學開支津貼；以及

(d) 與醫院管理局（醫管局）和社會福利署（社署）合作，推行一個為期兩年的認知障礙症護理服務先導計劃，以「醫社合作」模式，透過「長者地區中心」在社區為患有輕度或輕度至中度認知障礙症的長者提供適切服務，從而縮減患者輪候醫管局評估和專科服務的時間，並能在社區層面上加強認知障礙症的護理服務。

持續推行的措施

家庭議會

政策制訂過程中的家庭角度

5. 由 2013 年 4 月 1 日起，所有政策必須評估對家庭的影

響。政策局及部門必須按家庭議會確立的三組家庭核心價值（即「愛與關懷」、「責任與尊重」及「溝通與和諧」），以及對家庭的結構及功能的影響作為基礎，評估相關政策對家庭帶來的影響。我們亦鼓勵各政策局及部門就可能對家庭構成影響的新政策，徵詢家庭議會的意見。

6. 在 2016 年，我們會繼續與家庭議會合作，確保在政策制訂的過程中，能適當地考慮家庭角度。家庭議會將透過中央政策組，研究「家庭影響評估」框架的成效並訂立一套更詳盡的評估清單，作為評估各項政策對家庭構成影響的基礎。在檢討評估框架時，研究團隊亦會為有關持份者（包括公務員）舉辦聚焦小組及相關的活動作培訓及經驗分享。我們預計有關研究將於 2016 年第一季展開，並於 2017 年第三季完成。

提倡重視家庭和進行家庭研究

7. 在 2016 年，民政事務局與家庭議會將繼續提倡有利家庭的環境，並鼓勵社會大眾重視家庭。鑑於在 2011 年和 2013/14 年度舉辦的「家庭友善僱主獎勵計劃」（獎勵計劃）均成績美滿，分別吸引超過 1 100 及 1 800 間企業及機構參加，民政事務局與家庭議會已於 2015 年 12 月 15 日推出第三屆獎勵計劃。截止報名日期為 2016 年 4 月 14 日，而結果將於 2016 年 10 月公布。

8. 在宣揚組織家庭的正面訊息和價值觀方面，我們為新手父母家庭製作了一套家庭教育教材[1]。有關的教育短片已於衞生署轄下的母嬰健康院和社署轄下的綜合家庭服務中心播放。作為宣傳工作的一部分，我們在 2015 年 6 月至 12 月期間，向到母嬰健康院接受產前檢查的準媽媽，派發超過 18 000 本「寶寶成長日記」[2]。在同一期間，約 600 名準父母參加了相關的工作坊。在 2016 年，我們會繼續透過派發「寶寶成長日記」和舉辦工作坊，宣揚有關組織家庭的正面訊息和價值觀。

---

[1] 教材套包括 9 個長約 3 分鐘的教育短片及小冊子，以涵蓋新手父母家庭常見的問題及專家的意見。

[2] 「寶寶成長日記」旨在為新手父母提供育嬰心得，亦讓他們紀錄嬰孩在成長過程中的重要事項。

9. 為加強社會認識有關家庭的事宜，家庭議會已委託大專院校或研究機構進行研究和調查。除上文第 6 段提及的「家庭影響評估」框架的研究外，還有以下的研究／調查在進行中：

(a) 「香港父母育兒模式的研究」—以探討不同育兒模式如何影響家庭生活；

(b) 「香港家事調解服務狀況研究」—以檢視香港提供家事調解服務的情況；以及

(c) 「2015 年家庭狀況統計調查」—以蒐集最新及以實證為本的香港家庭狀況資料。

當上述各項研究／調查完成後，我們會與相關的政策局及部門分享有關結果，以助制訂支援和強化家庭的政策及策略。

社會企業

10. 當局一直致力推動社企的發展，而香港的社企界別亦正穩步成長。社企數目於 2008 年至 2015 年間由 260 間增至超過 520 間，服務及對象更趨多元化。社企平台及支援機構數目亦同時增長，目前已超過 30 間。

11. 民政事務局將於 2016 年推行新計劃，透過與社企及非政府機構合作，為殘疾人士、少數族裔及長者於社企提供實地培訓名額，提升他們日後獲聘用的機會。

12. 當局亦將繼續透過一系列支援服務，包括為個別項目提供資助、支援社企界別提升能力，加強宣傳推廣以助市民加深對社企認識，以及促進與社企有關的跨界別協作。這些工作包括：

(a) 為個別社企提供財政資助

13. 「伙伴倡自強」社區協作計劃（「伙伴倡自強」計劃）為合資格的機構提供撥款資助成立社企，以弱勢社羣為本，助其自力更生，融入社會。自 2006 年推出至今，共批出約

2 億 700 百萬元撥款，資助了 176 個社企項目；受資助社企至今已直接僱用超過 4 000 人，八成受僱人士來自弱勢社羣。約八成社企在資助期結束後仍繼續營運。民政事務總署會由 2016-17 年度起推行經優化的「伙伴倡自強」計劃，以期讓更多類型的社企受惠，並鼓勵商界更積極參與社企發展。

(b) 支持社企提升能力

14. 自 2008 年起，民政事務局每年資助香港中文大學創業研究中心舉辦「香港社會企業挑戰賽」，內容包括大專生社企計劃書撰寫比賽及相關培訓，計劃至今吸引超過 6 100 名學生參加。在 42 個決賽隊伍中，20 個已實踐計劃，成立社企並持續營運。在 2016 年，我們會繼續支持這項計劃，推廣社企作為一個應對社會挑戰的可持續模式，並培育青年社會企業家。

(c) 增加公眾對社企的認識及支持

15. 民政事務總署透過多種途徑及平台向公眾宣傳推廣社企，展示它們的優質產品和服務以及社會意義，以增加公眾對社企的認同，鼓勵更多人光顧及支持社企。例如，民政事務總署已推出政府的社企網站，安排社企參加商品和食品展銷活動，通過多種媒體及網上平台推廣社企。公眾對各項宣傳活動反應良好。我們會繼續物色適當機會，加強有關的宣傳推廣工作。

(d) 促進跨界別合作發展社企

16. 民政事務局自 2008 年起資助業界舉辦「社企民間高峰會」，以加深公眾對社企的認識。高峰會已成為跨界別合作發展社企的重要平台。為了進一步在社區層面推廣社企，2015 年的高峰會於九龍城、深水埗、屯門和南區舉辦地區社企論壇、工作坊及導賞團。每區由商界及社企界領袖合作，與地區內的組織聯繫，建立社企交流平台，致力提倡「營商以揚善」及關愛社區文化。民政事務局亦撥款製作「好地圖」(見 http://ses.org.hk/gm/)，推廣各區內的社企及好人好事。

徵詢意見

17. 請委員備悉上述有關基金、家庭議會及社企的措施。

民政事務局
2016 年 1 月