

#### 中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衞生局

Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

香港中區 立法會道1號 立法會綜合大樓 立法會秘書處 工務小組委員會主席 盧偉國議員

盧主席:

二零一七年四月二十日工務小組委員會會議

758CL 沙嶺墳場興建骨灰安置所、火葬場及有關設施的 土地平整及相關基礎設施工程 (文件編號: PWSC(2016-17)45)

工務小組委員會曾在二零一七年四月二十日的會議上討論題述工程項目,現謹提供委員在會上要求的資料。

## (A) 有關交通影響評估報告的資料

- 2. 陳志全議員、劉國勳議員、胡志偉議員及姚松炎議員要求政府提供有關沙嶺墳場擬建骨灰安置所的交通影響評估報告中的具體資料,並進一步說明以下事項:
  - (a) 政府如何估算在節日掃墓期間前往擬建骨灰安置所的人 流及交通流量;

- (b) 政府何以認為實施建議的道路工程和特別交通及運輸措施可應付上述人流及交通流量;
- (c) 政府不建議由港鐵羅湖站開闢行人通道前往擬建骨灰安置所的考慮為何;及
- (d) 鑑於沙嶺道是唯一通往擬建骨灰安置所的道路,假若沙嶺道因事故封閉,政府如何疏導前往/離開擬建骨灰安置 所的人流。
- 3. 政府現正整理有關沙嶺墳場擬建骨灰安置所的交通影響評估報告。由於需時整理,政府將會適時將報告提交立法會秘書處,以供議員查閱。現提供其他補充資料如下:
  - (a) 在進行交通影響評估時,顧問公司曾於清明節期間在多個現有骨灰安置所收集人流及交通數據。通過分析有關數據,顧問公司估算不同年期骨灰安置所的高峰人流和時段,並用作交通評估及建議所需的交通配套。同時,顧問公司亦利用交通模型預測附近一帶的交通增長,從而作綜合交通評估。
  - (b) 當沙嶺骨灰安置所所有龕位配售後,我們估計在掃墓期間會有大量掃墓人士經鐵路來到骨灰安置所掃墓。故我們會因應交通影響評估建議於清明節及重陽節期間分階段在粉嶺車站路、上水廣場及將來港鐵古洞站附近設立巴士上落客區,提供特別安排的巴士服務,方便掃墓人士直達沙嶺骨灰安置所。

由上述三個地點到沙嶺骨灰安置所的車程約 15 至 20 分鐘。為了減輕對粉嶺及上水區的交通負荷,粉嶺車站路開出的巴士會使用蓮塘/香園圍口岸連接路及蓮麻坑路往來沙嶺骨灰安置所。

為了應付來掃墓的大量人流,沙嶺骨灰安置所旁將會建 造上落客區,提供足夠的巴士停泊位供巴士上落。

除此之外,交通影響評估亦建議於清明節及重陽節期間在沙嶺道實施特別交通措施,除了上述特別安排的巴

士、緊急車輛及獲批准車輛外,其他車輛不准進入沙嶺 道。掃墓人士可乘搭特別安排的巴士直達沙嶺骨灰安置 所。如掃墓人士乘搭私家車、的士或小巴前往沙嶺骨灰 安置所,可在文錦渡路與沙嶺道交界的擬建上落客點落 車,然後沿沙嶺道步行至沙嶺骨灰安置所。

根據交通影響評估,沙嶺骨灰安置所的運作對沙嶺墳場 附近道路和路口的影響是可以接受的。而交通影響評估 的結論是,在實施建議的特別交通及運輸措施(例如臨 時封路措施及提供特別安排的巴士服務)後,應可應付 於清明節及重陽節期間的額外人流及交通流量。

(c) 若掃墓人士選擇經港鐵羅湖站步行至沙嶺骨灰安置所,可經由港鐵羅湖站裏的通道到羅湖道、然後轉入近食物環境衞生署(食環署)沙嶺墳場辦事處的現有小路再經沙嶺道前往沙嶺骨灰安置,這條步行路徑長約2公里及有40米的高度差距,估計步行需時約50分鐘(見附件1)。若掃墓人士於清明節及重陽節期間在北區其他港鐵車站選擇乘坐特別安排的巴士,車程則只需約15至20分鐘,便能直達沙嶺骨灰安置所。對大多數攜同長者、兒童和拜祭物品的掃墓人士來說,乘坐特別安排的巴士直達沙嶺骨灰安置所的吸引力會比使用港鐵羅湖站再步行為高。

再者,現時於清明節及重陽節期間,已有大量掃墓人士使用港鐵羅湖站及羅湖道前往現有沙嶺墳場。港鐵羅湖站裏的通道陝窄,而且大部分的羅湖道只在其中一旁有約2米闊的行人路,於清明節及重陽節期間已經十分擠迫。此外,羅湖道是通住港鐵羅湖站的唯一行車道,增加掃墓人士使用羅湖道將會影響港鐵羅湖站出現緊急事故時的處理工作。因此,我們不鼓勵掃墓人士使用港鐵羅湖站再步行至沙嶺骨灰安置所。

就在港鐵羅湖站開闢新行人通道前往沙嶺骨灰安置所的 建議,有關行人通道需經過港鐵羅湖站裏陝窄的通道才 到達羅湖道,再穿過附近的羅湖村及現有沙嶺墳場;現 時該處的行人路約只有 1.2 米闊,而且有不少梯級,加 上現時於清明節及重陽節期間已有大量掃墓人士前往現有沙嶺墳場,羅湖村和沙嶺墳場的行人路已經十分擠迫。如果要擴闊該些行人路,將會涉及徵收羅湖村的私人土地及清拆住用構築物,影響羅湖村居民。另外,現時沒有行人通道連接現有沙嶺墳場與沙嶺骨灰安置所建造新行人通道需要削去沿途陡峭的山坡並涉及大量的大量的工程,可能影響附近的環境和生態,尤其是自然保育區和金頭扇尾鶯的核心繁殖棲息地。如上文(b)段的回覆所述,政府將會實施交通影響評估的建議,可應付於更明節及重陽節期間的額外人流,因此我們認為沒有必要再開闢新行人通道由港鐵羅湖站前往沙嶺骨灰安置所。

沙嶺骨灰安置所的 20 萬個龕位將會分期配售,政府亦會監察日後實際人流和交通情況,再檢視可行的疏導人流方案。

(d) 沙嶺道將會擴闊至 7.3 米闊的行車道連兩旁各 3 米闊的 行人路,道路兩旁的斜坡亦會根據現有標準設計及建 造,因此在掃墓期間人流高峰時段發生天災事故如山泥 傾瀉的風險十分低。

另外,政府會考慮安排拖車或工程車輛於清明節及重陽節日期間在沙嶺骨灰安置所駐守,假若沙嶺道發生事故,拖車或工程車輛可迅速到達處理事故。警務處和民安隊亦會派員在沙嶺骨灰安置所駐守,控制人流。

就沙嶺項目整體發展而言,未來將會建造新的道路連接 沙嶺骨灰安置所與未來擬建相關設施,故此,當整個沙 嶺項目完成後,沙嶺道將不是唯一通往擬建骨灰安置所 的道路。

## (B) 地區為本的骨灰安置所發展計劃的最新進展

- 4. 黄碧雲議員要求政府提供補充資料,說明地區為本骨灰安置所發展計劃的最新進展。
- 5. 有關資料載於<u>附件2</u>供議員參考。

### (C) 有關這項工程計劃收回私人土地的事宜

- 6. 梁志祥議員要求政府提供補充資料,說明政府就這項工程計劃收回私人土地建議把特惠補償率由丁區提升至丙區的理據為何,以及批准有關建議須通過的政府程序為何。
- 7. 當局採用包括四個補償等級(即甲至丁區)的特惠補償制度處理新界收地的賠償事宜。這個制度提供根據相關條例提出法定補償申索以外的另一個選擇。四個分區的特惠補償率依次遞減,各區的補償率按基本率分別乘以不同百分比釐定。甲至丁區現時定義及其特惠補償率如下:

分區	定義	補償
甲區	新市鎮發展區(位於憲報公布的新市鎮分區計劃大綱圖所示新市鎮範圍內的地區),以及受到與全港有關且必需的工程 影響的地區。	農地的補償為基本率*的120%,屋地的補償則為估價另加基本率的120%。
乙區	因地點接近毗鄰藍圖區擴大 範圍或由於其已知的市鎮發 展潛力,可能在不久將來納入 市鎮發展的地區。	農地的補償為基本率的75%,屋地的補償則為估價另加基本率的75%。
丙區	並無計劃作市鎮發展及不大 會受藍圖區日後擴大範圍影 響的地區。但在有關地區內, 政府須為與市鎮設計發展直 接有關的目的或須為地區改 善計劃而進行收地。	農地的補償為基本率的50%,屋地的補償則為估價另加基本率的50%。
丁區	未有包括在其他分區內的地區。	農地的補償為基本率的 30%,屋地的補償則為估 價另加基本率的30%。

<sup>\*</sup> 現時收回農地和屋地的基本特惠補償率分別為每平方呎927元(由 2017年4月1日起生效)及每平方呎1,387.5元(由2017年4月1日起生 效)。特惠補償率每年調整兩次,調整後的補償額會分別在4月1日 和10月1日開始生效。

- 8. 包括四個補償區別的特惠分區補償制度自 1985 年開始實施。在 1996 年,政府完成檢討有關制度,檢討的結論是制度運作良好。儘管如此,當局提出若干修訂以優化有關制度。有關修訂在 1996 年 7 月獲當時的總督會同行政局批准。當局在1996 年 11 月 19 日向當時的立法局規劃地政工程事務委員會簡介有關修訂,並在同年 12 月 6 日獲財務委員會批准對甲區採用新的定義,令甲區不單包括新市鎮發展區,亦包括受到與全港有關且必需的工程影響的地區;該份財務委員會討論文件亦消楚指出:「要制訂明確的指引,指明何種工程屬於此分類的必需工程,實際上並不可行。由當時的規劃環境地政司出任主席的規劃及土地發展委員會會根據每宗個案的獨特情况考慮,而委員會亦會參考可作先例的個案,並徵詢有關決策科的意見。」
- 9. 在分區特惠補償制度中,規劃及土地發展委員會負責就個別工程項目決定所採用的分區補償率及檢討補償分區範圍。該委員會亦考慮和檢討有關土地供應、收地、土地用途及批地等政策。規劃及土地發展委員會是一個內部委員會,由發展局局長擔任主席,委員包括各相關政策局和部門的代表。
- 10. 由於工程計劃中擴闊沙嶺道及擴闊蓮麻坑路工程將為地區帶來改善,政府正考慮按照上文第 7 段表列的分區定義請求規劃及土地發展委員會批准將擬收回的受影響私人土地之等級由丁區提升為丙區。

## (D) 有關紀念花園內紀念匾位的數目

- 11. 楊岳橋議員要求政府提供補充資料,說明現時由食環署 管理的紀念花園內,尚未使用的紀念區位有多少;以及日後將 落成的紀念花園內,可提供的紀念區位有多少。
- 12. 現時,食環署管理設於八個骨灰安置所內的共 11 個紀念花園,合共提供約 30 900 個紀念區位。截至 2017 年 3 月底,約 有 16 300 個紀念區位尚可供申請鑲嵌先人紀念牌區。至於新興建的公眾骨灰安置所是否配置紀念花園設施則視乎個別選址而定,倘若有關選址面積容許提供紀念花園設施及符合交通影響評估要求,政府會在公眾骨灰安置所設計階段加入有關設施,當中包括紀念區位。例如,位於屯門曾咀的公眾骨灰安置所(預

計於 2019 年完成),將會提供 20 000 個紀念花園紀念匾位。

13. 此外,華人永遠墳場管理委員會及香港華人基督教聯會也設有紀念花園,分別位於將軍澳華人永遠墳場及薄扶林華人基督教墳場。

#### (E) 因應項目對居民的影響而提供的設施

- 14. 朱凱廸議員要求政府提供補充資料,說明政府會否因應 在沙嶺墳場興建骨灰安置所對附近居民將會造成的影響,而為 居民提供補償設施。
- 15. 是次提交財務委員會及工務小組委員會審議的項目,是 為沙嶺墳場擬建的骨灰安置所進行土地平整、相關道路工程及 附屬工程申請撥款。在現階段,有關骨灰安置所項目的建造工 程細節仍尚待確定。待骨灰安置所項目有進一步細節,我們會 適時再諮詢北區區議會,聽取區議會及附近居民的意見,以期 考慮適當的措施以減低對區內居民的影響。

食物及衞生局局長(黄淑嫻 黄 版 間 代行)

副本送: 立法會全體議員

工務小組委員會秘書

食物環境衞生署署長

(經辦人:趙汝洲先生)

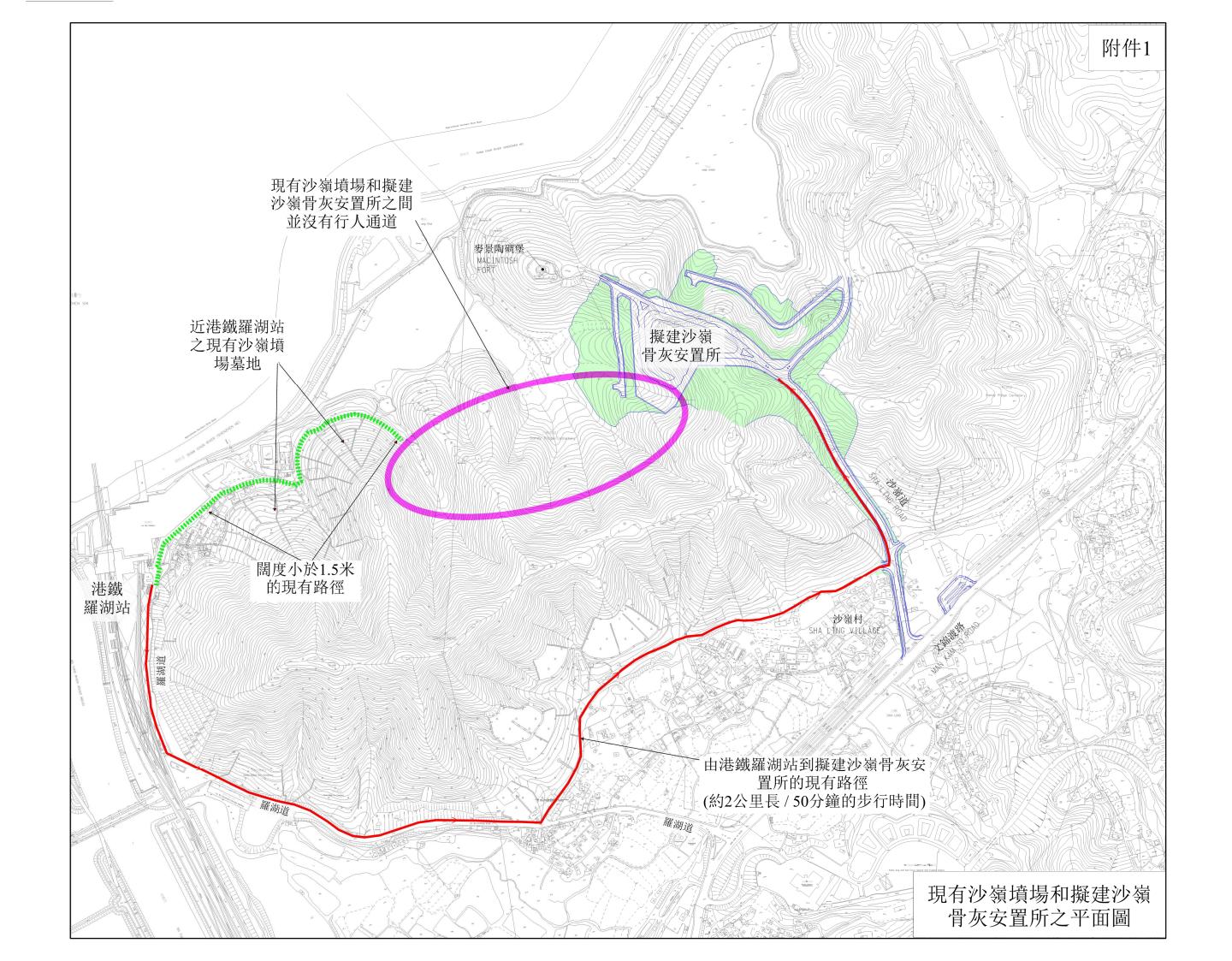
建築署署長

(經辦人:李焯明先生)

土木工程拓展署署長

(經辦人:謝俊達先生)

二零一七年五月五日



# 24 個可供發展公眾骨灰安置所設施的選址

	地區	地點	最新推展進度
1	黄大仙	鑽石山靈灰安置所 擴建用地	• 工程已於 2012 年完成(提供 1 540 個 骨灰龕位)。
2	離島	長洲墳場擴建用地	<ul><li>工程已於 2013 年完成(提供 1 000 個 骨灰龕位)。</li></ul>
			<ul> <li>工程將於 2017 年 9 月展開及預計於 2018 年完成(提供 1 250 個骨灰龕位)。</li> </ul>
3	屯門	龍鼓灘發電廠旁曾 咀煤灰湖部分土地	<ul> <li>工程已於 2016年7月初展開及預計於 2019年完成(提供 160 000 個骨灰龕 位及 20 000 個紀念花園紀念牌匾位)。</li> </ul>
4	北區	和合石墳場的剩餘 棺葬墓地和其他土 地	<ul> <li>第一期工程已於 2016 年 12 月底展開及預計於 2019 年完成(提供 44 000 個骨灰龕位)。</li> <li>第二期及第三期的發展時間表待定。</li> </ul>
5	離島	梅窩禮智園墳場擴 建用地	<ul><li>已完成區議會諮詢。</li><li>已提交環境影響評估報告給環保署審批。</li><li>由於工程屬小型工程項目,正向小規模建築工程委員會申請撥款進行工程。</li></ul>
6	東區	柴灣歌連臣角道華 人永遠墳場靈灰閣 對面環翠邨公園毗 鄰的用地	<ul><li>已就交通影響評估完成區議會諮詢。</li><li>會就初步設計於 2017 年第二季再諮詢區議會。</li></ul>
7	葵青	青荃路荃灣華人永 遠墳場毗鄰的用地	<ul><li>擬交由華人永遠墳場管理委員會負責 發展。</li></ul>
8	沙田	石門安興里沙田垃 圾轉運站毗鄰的用 地	<ul><li>已就交通影響評估完成區議會諮詢。</li><li>會就初步設計再諮詢區議會。</li><li>初步計劃於 2018 年第二季諮詢立法會。</li></ul>

	地區	地點	最新推展進度
9	北區	沙嶺墳場未發展部分	<ul><li>已就工地平整及基建工程完成區議會諮詢。</li><li>正向工務小組委員會就工地平整及基建工程作諮詢。</li><li>稍後會向立法會財委會就工地平整及</li></ul>
			基建工程申請撥款。
10 及 11	葵青	葵泰路葵涌焚化爐 舊址東南面的用地 及葵裕街葵涌焚化 爐舊址的用地	<ul><li>已就交通影響評估完成區議會諮詢。</li><li>會就初步設計再諮詢區議會。</li><li>諮詢立法會的時間表待定。</li></ul>
12	沙田	富山靈灰安置所擴 建用地	• 已透過立法會 CB(2)1531/15-16(01)號 文件(2016年5月17日)向立法會食 物安全及環境衞生事務委員會匯報, 該用地會改為作重置富山公眾殮房之 用。
13	灣仔	黄泥涌道食環署港 島區墳場及火葬場 辦事處現址(部分)	• 工程將於 2017 年第三季展開及預計 於 2018 年完成(提供 855 個骨灰龕 位)。
14	中西	摩星嶺道昭遠墳場 東面的用地	• 正在計劃諮詢區議會的工作。
15	深水埗	呈祥道北面近天主 教墳場的用地	• 正在計劃諮詢區議會的工作。
16	觀塘	馬游塘中堆填區舊 址毗鄰的用地	• 正在計劃諮詢區議會的工作。
17	油尖旺	廟街天后廟內的前 書塾	• 正在計劃諮詢區議會的工作。
18	荃灣	北大嶼山小蠔灣深水角徑東端的用地	<ul><li>已就交通影響評估完成區議會諮詢。</li><li>會就初步設計再諮詢區議會。</li><li>諮詢立法會的時間表待定。</li></ul>
19	荃灣	北大嶼山小蠔灣深水角徑西端的用地	<ul><li>已就交通影響評估完成區議會諮詢。</li><li>會就初步設計再諮詢區議會。</li><li>諮詢立法會的時間表待定。</li></ul>
20	元朗	新田新潭路與米埔 隴路之間的用地	• 正在計劃諮詢區議會的工作。

	地區	地點	最新推展進度
21	大埔	船灣前堆填區西南 角近大埔工業邨的 用地	● 將就交通影響評估於 2017 年 5 月諮詢 區議會。
22	南區	薄扶林華人基督教 墳場毗鄰的用地	• 正在計劃諮詢區議會的工作。
23	西貢	將軍澳第 132 區近 將軍澳華人永遠墳 場的用地	• 正在計劃諮詢區議會的工作。
24	九龍城	紅磡暢行道6號殯 儀館內空置員工宿 舍(部分)	• 正在計劃諮詢區議會的工作。