

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1180/16-17(06)號文件

檔 號：CB2/PL/CA

政制事務委員會

立法會秘書處為 2017 年 4 月 19 日會議
擬備的最新背景資料簡介

平等機會委員會主席
就平等機會委員會的工作進行簡報

目的

本文件簡述委員在政制事務委員會("事務委員會")聽取平等機會委員會("平機會")主席簡報平機會工作時所提出的主要事項。

背景

2. 平機會是在 1996 年 5 月 20 日根據《性別歧視條例》(第 480 章)成立的法定機構，負責執行《性別歧視條例》、《殘疾歧視條例》(第 487 章)、《家庭崗位歧視條例》(第 527 章)及《種族歧視條例》(第 602 章)。平機會由 1 名主席及不多於 16 名成員組成。委任平機會主席及成員的權力屬行政長官所有，而平機會主席的薪酬及委任條款和條件，亦由行政長官決定。根據《性別歧視條例》第 63 條，平機會主席須為全職成員，而平機會其他成員則可屬全職或非全職。

3. 平機會主席負有平機會的整體運作及管理的行政責任，該職位相等於公務員首長級薪級表第 8 點的職級。平機會過往設有行政總裁一職，其職位相等於首長級薪級表第 3 點的職級，但該職位已於 2000 年 7 月刪除。行政總裁的職責隨後由平機會主席和總監(規劃及行政)分擔。

4. 在 2009 年 4 月 22 日提交予立法會的《審計署署長第五十二號報告書》中，審計署在第 3 章建議，政制及內地事務局局長應加快推動分拆平機會主席和行政總裁職位的建議，而平機會事件獨立調查小組的報告及平機會兩份內部檢討報告亦提出同樣的建議。政府當局其後決定應重設一個在首長級薪級表第 3 點的行政總裁職位，以監督行政及運作事宜，並加強平機會的管治。行政總裁一職於 2015 年 12 月填補，並改稱為營運總裁。

5. 2016 年 3 月 18 日，政府宣布委任陳章明教授接替平機會前任主席周一嶽醫生出任平機會新任主席，由 2016 年 4 月 11 日起生效，為期 3 年。

事務委員會提出的相關事宜

6. 平機會主席一直以來均定期向事務委員會簡報平機會的工作。陳章明教授對上一次是在 2016 年 6 月 20 日的會議上，向事務委員會簡報平機會的工作。

歧視條例檢討

7. 2013 年 3 月，平機會進行歧視條例檢討，以全面檢討 4 項現行反歧視條例。作為歧視條例檢討的其中一項工作，平機會在 2014 年 7 月 8 日至 10 月 31 日進行公眾諮詢。事務委員會聽取平機會前任主席周一嶽醫生作簡報時，部分委員認為歧視內地新來港人士的情況在香港十分普遍，並促請平機會優先處理此事。周一嶽醫生表示，歧視條例檢討的其中一項課題，是研究應否擴大《種族歧視條例》的適用範圍，以涵蓋基於國籍、公民身份和居民身份的歧視。部分委員認為，由於根據《種族歧視條例》，內地人及新來港人士在香港並不構成一個種族群體，若建議修訂《種族歧視條例》以涵蓋這些人士，屬根本上的錯誤。然而，部分其他委員支持在歧視條例檢討中探討相關事宜，因為他們認為內地人在香港遭受的歧視值得關注。

8. 2016 年 3 月，平機會向政府提交歧視條例檢討報告，當中合共載有 73 項建議，包括政府應進行公眾諮詢，並在《種族歧視條例》中加入條文，以在基於國籍、公民身份和居民身份而在香港受到歧視方面提供保障。

9. 在 2017 年 3 月 20 日的會議上，政府當局向事務委員會簡介其對平機會提出的建議的初步評估。政府當局告知事務委員會，部分建議(包括上述建議)相對較為複雜和爭議性較大，而且公眾就該等建議表達了強烈和分歧的看法。政府當局需要較多時間審慎研究該等建議。

10. 部分委員不滿政府當局在現階段只確認可推展 9 項建議，以供事務委員會在 2017 年 3 月 20 日討論。該等委員認為，餘下的部分建議亦不具爭議性或並不複雜，例如修訂《殘疾歧視條例》，加入"有輔助動物陪同"為保障免受歧視的類別，以及修訂 4 項反歧視條例，加入條文以訂明該 4 項反歧視條例適用於所有公共機構。該等委員亦促請政府當局按照平機會的建議，就法律上承認香港異性和同性同居關係，包括現有同居關係和海外同性婚姻等相關歧視問題，進行全面研究及公眾諮詢。事務委員會要求政府當局提供推展該 73 項建議(特別是平機會認為須優先處理的 27 項建議)的時間表。

立法禁止性傾向及性別認同歧視

11. 部分委員認為，在消除性傾向及性別認同歧視方面，政府當局一直不甚積極，他們促請平機會與所有相關持份者積極討論如何保障跨性別人士的權利。此外，他們要求平機會多作努力，消除部分人士以為立法禁止性傾向及性別認同歧視會導致逆向歧視的誤解。

12. 部分委員認為，容許跨性別人士有權結婚，會對婚姻制度造成深遠影響，而平機會亦應諮詢性小眾團體以外的其他不同持份者，然後才就此事訂出立場。平機會前任主席周一嶽醫生認為，因應部分海外司法管轄區在同性婚姻合法化等事項上的新近發展，香港應就"同性婚姻"及"公民結合"等事宜展開討論。

13. 平機會曾進行有關立法禁止性傾向、性別認同及雙性人身份歧視的研究，並於 2016 年 1 月發表研究報告。事務委員會在 2016 年 2 月 15 日的會議上，聽取周一嶽醫生簡介研究報告所載的建議。他表示，平機會委託進行的研究顯示，香港社會及普羅大眾較以往支持立法禁止性傾向及性別認同歧視。值得注意的是，公眾在過去 10 年對立法禁止這些歧視行為的支持率顯著增加，由 28.7% 提升至 55.7%。平機會建議，政府應考慮就立法禁止性傾向、性別認同及雙性人身份歧視一事展開公眾諮詢。鑒於平機會研究報告所載的結果，部分委員促請政府當局立法禁止性傾向、性別認同及雙性人身份歧視。然而，部分其他

委員認為，根據《公民權利和政治權利國際公約》第十八(三)及(四)條的規定保障父母有自由為子女選擇宗教和道德教育，以及維護《基本法》第三十二條所訂的宗教信仰自由，亦同樣重要。他們認為，立法禁止性傾向歧視可能造成"逆向歧視"。

14. 在同一事務委員會會議上，事務委員會亦請消除歧視性小眾諮詢小組("諮詢小組")主席張妙清教授向委員簡介諮詢小組的報告。其中一項建議是應深入研究其他司法管轄區推行立法和非立法措施的經驗，並應在研究中探討立法對宗教自由的影響。政府當局承認，近年本港有越來越多人支持制定反歧視法例保障性小眾。政府當局表示會研究諮詢小組報告及平機會的研究報告，並會諮詢不同的持份者，以制訂未來路向。

有特殊教育需要學生的融合教育

15. 部分委員關注到，當局對於有特殊教育需要的學生支援不足，促請平機會以更強硬的態度迫使政府當局加強為該等學生而設的支援措施。平機會前任主席周一嶽醫生表示，平機會在這方面下了不少工夫，並樂見政府當局已加強措施，支援有特殊教育需要的學生及其家長。他承諾，平機會會繼續監察相關支援措施的推行情況及成效。

為少數族裔人士提供平等機會

16. 部分委員要求平機會加強工作，保障少數族裔學生享有平等機會接受教育的權利，並解決他們在學習中文作為第二語言方面遇到的困難。陳章明教授表示，自政府推行"中國語文課程第二語言學習架構"和為非華語學生加強支援以來，平機會的少數族裔事務組一直監察有關措施的推行情況。平機會現正與教育局及其他部門積極探討有何方法，包括訂立新的資歷架構(中文資歷)，為離校少數族裔人士提供另一可行選擇，以改善少數族裔人士的就業前景。

17. 部分委員指出，本港約有 42 萬名少數族裔人士，佔本港人口 6%左右，他們對於少數族裔人士融入社會的重要性表示關注。陳章明教授強調，平機會致力推動本港的少數族裔人士融入社會，並成立了少數族裔事務組，透過政策倡議、訓練及外展工作並重的三方策略，推動少數族裔人士在教育 and 就業方面享有平等機會。

反性騷擾運動

18. 部分委員支持平機會將會針對教育界及商界而展開的反性騷擾運動。他們認為，平機會應根據《性別歧視條例》及《殘疾歧視條例》，就處理校內性騷擾問題制訂指引。平機會亦應向醫療界及紀律部隊發出指引，分別闡明在醫護機構內，以及在清場行動中移走示威者等情況下，應如何防止性騷擾。

19. 平機會前任主席周一嶽醫生表示，平機會曾於 2013 年下半年與教育局合作，在校園展開反性騷擾運動，當中的項目包括制訂《校園性騷擾政策大綱》，以及就此課題舉辦講座及 5 場大型研討會。平機會會繼續為中學及大專院校提供防止性騷擾的培訓，並會進行問卷調查，以評估相關工作的成效。委員促請平機會加緊編製《教育實務守則》，以協助學校處理關於性騷擾的投訴。

20. 周一嶽醫生表示，平機會已採取不同措施宣傳反性騷擾的信息，而過去數年平機會接獲有關性騷擾的投訴亦有所減少。他認為，首要工作是協助機構制訂和確立反性騷擾政策。就此，平機會已編撰《公司性騷擾政策大綱》，供香港的公司參考。

年齡歧視

21. 部分委員促請平機會深入研究職場上的年齡歧視問題，以評估此問題的普遍程度。周一嶽醫生表示，平機會將委託進行"職場年齡歧視的探索性研究"，並會在完成研究後向政府當局提交報告。

政府提供的撥款

22. 事務委員會在 2016 年 6 月 20 日聽取陳章明教授作簡報時，部分委員察悉並關注到，在 2016-2017 年度，平機會的預計法律費用為 175 萬元，而政府只提供 46 萬元補助。此外，為應付辦公室租金增加(每年約 522 萬元)，平機會需要動用儲備彌補開支。鑒於平機會已因應審計署署長的建議，恢復設立營運總裁的職位，該等委員亦認為政府當局不宜在 2016-2017 年度，扣起就營運總裁職位提供的 296 萬元補助額。他們促請政府當局向平機會增撥資源，以確保平機會有足夠撥款應付其經常性支出，並且保持運作暢順。事務委員會要求政府當局注意委員就平機會的資源限制提出的關注事項，並在適當時向平機會提供更多撥款。

近期發展

23. 平機會現任主席將在 2017 年 4 月 19 日的下次會議上，向事務委員會簡報平機會的工作。

相關文件

24. 相關文件一覽表載於**附錄**，該等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部 2
2017 年 4 月 18 日

平等機會委員會主席
就平等機會委員會的工作進行簡報

相關文件

委員會	會議日期	文件
政制事務委員會	2013年6月17日 (議程項目IV)	議程 會議紀要
	2014年4月23日 (議程項目IV)	議程 會議紀要
	2015年3月16日 (議程項目IV)	議程 會議紀要
	2015年7月20日 (議程項目III)	議程 會議紀要
	2016年2月15日 (議程項目IV)	議程 會議紀要
	2016年6月20日 (議程項目III)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部2
2017年4月18日