

資料文件

2016 年 12 月 20 日

立法會  
工商事務委員會

推動貿易的諸邊倡議  
亞太區經濟合作組織：亞太自由貿易區和全球資料標準

目的

本文件旨在向委員匯報近期諸邊倡議的主要發展，即亞太區經濟合作組織（亞太經合組織）<sup>1</sup> 對亞太自由貿易區的研究及全球資料標準的推展。

亞太自由貿易區（亞太自貿區）

2. 最終實現亞太自由貿易區（亞太自貿區）是亞太經合組織現正推進的主要倡議。亞太自貿區旨在實現商品和服務貿易的自由化，應對下一代貿易與投資議題，並在於當前和發展中的區域架構上，減少區域及雙邊貿易協定的擴散所造成的負面影響。為此，亞太經合組織成員經濟體已完成聯合策略研究，評估亞太自貿區的潛在經濟及社會成本和利益、分析多種促成亞太自貿區成立的可能路徑，以及識別經濟體於實現這個目標時可能面

---

<sup>1</sup> 亞太經合組織於 1989 年成立，現有 21 個成員經濟體，即澳洲、汶萊、加拿大、智利、中國、中國香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、新西蘭、巴布亞新畿內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、中國台北、泰國、美國及越南。作為一個區域經濟論壇，亞太經合組織透過推動均衡、包容、可持續、創新和穩健的增長以及加快區域經濟一體化，為亞太區人民創造更大的繁榮局面。

對的挑戰。該研究的建議已於 2016 年 11 月於秘魯利馬獲亞太經合組織領導人通過為《亞太自由貿易區利馬宣言》(載於附件 A)。領導人指示高級官員執行下列工作落實《利馬宣言》：

- (i) 在 2020 年或之前，研究實現亞太自貿區的潛在路徑的貢獻，並找出特定的工作範疇，以進一步推動區內自由和開放的貿易和投資，以及支持推進亞太自貿區的最終實現；
- (ii) 識別和應對下一代貿易和投資議題，並在亞太經合組織經濟體界定為達致最終實現亞太自貿區的重點領域內推進新倡議，；及
- (iii) 透過發揮領導、投入知識和協助能力提升，跟進關乎亞太自貿區的議題，例如區域及雙邊貿易協定的資訊交流、推動界別倡議、促進政策協調和開展工業／界別對話等，從而促進亞太自貿區的最終實現。

### 全球資料標準

3. 加強互聯互通和推動貿易便利化是亞太經合組織另一項主要工作。為推進這項工作，香港與新西蘭聯手領導亞太經合組織的全球資料標準項目，旨在評估使用全球資料標準改善供應鏈表現的成本和效益，以期探討於亞太區內更廣泛使用可相互操作的全球資料標準的下一步行動。

4. 全球資料標準是經標準化編碼的產品資料，可與供應鏈所有關的持份者分享，讓他們實時追查產品，消除他們對供應鏈可靠性和效率方面的疑慮。全球資料標準為所有產品、營業地點和貿易商提供獨特的識別資料，可透過供應鏈透明度資訊平台自動分享由出發點至最終目的地實時追蹤貨物的相關資料。圖解載於附件 B。電腦條碼、快速回應碼和射頻識別標籤是全球資料標準的常見載體。

5. 全球資料標準有多個優點，它可就運送途中的貨物的數量、地點和狀況提供更準確狀態（例如以冷凍貯存的易腐產品的溫度），以便更快回應或作出立即重新訂貨的補救行動，從而改善供應鏈的表現，是個有效促進貿易的工具。另外，全球資料標準亦有利於促使貨物更符合跨境規定和有助風險管理；透過預先提供更準確的付運資料給海關及／或邊境機關，使其可利用過往資料作風險評估，更能針對性執法，從而減少重複檢驗低風險貨物，並讓該等貨物優先清關。

### 全球資料標準先導計劃

6. 香港和新西蘭一直共同牽頭全球資料標準計劃，該計劃包含(i)一套針對產品追溯性的先導項目；(ii)協助參與先導項目的成員經濟體提升相關能力（即技術支援、培訓和諮詢）；以及(iii)由亞太經合組織政策支援小組<sup>2</sup>進行的一項研究，以評估先導計劃的整體成果，並為未來的全球資料標準倡議提出以政策為本的原則或建議。

7. 經過亞太經合組織成員經濟體提名產品和貿易路線後，全球資料標準先導計劃的清單制定如下：

- (i) 澳洲至香港的葡萄酒；
- (ii) 澳洲至美國的盒裝肉類；
- (iii) 新西蘭至韓國的鹿茸；
- (iv) 馬來西亞至香港和中國的榴槿；
- (v) 墨西哥至美國的龍舌蘭酒；及
- (vi) 秘魯至美國的蘆筍。

8. 先導計劃將進行多批付運，讓相關持份者包括製造商／出口商、物流營運商、進口商和海關／邊境機構（視乎情況適

---

<sup>2</sup> 亞太經合組織政策支援小組為亞太經合組織秘書處轄下的研究和分析分部，由自願性捐款資助。

用)在其目前營運中獲得實際應用全球資料標準的經驗。香港貨品編碼協會<sup>3</sup>負責提供技術和顧問支援。透過收集相關數據和持份者的意見，亞太經合組織將對供應鏈中採用全球資料標準達致的成本效益進行研究，並會找出促進因素、挑戰和改善政策，令全球資料標準得到更廣泛應用。

## 全球資料標準研究的初步成果

9. 先導計劃迄今已展示，採用全球資料標準可提升跨境供應鏈互聯互通，並達致一定效益，例如減少運送失敗，以及節省人手輸入數據（由電子數據取代）和貨櫃滯船費及留置費（因更順利裝箱和貨物清關而減至最少）。先導計劃的餘下項目定於今年年底前完成，預期將可實現更多效益和識別相關成本。亞太經合組織政策支援小組在整合各階段的成果後，將於 2017 年第一季度完成研究。香港和新西蘭將於 2017 年稍後期間舉辦一個工作坊，與其他成員經濟體分享研究的結果和建議。

## 總結

10. 作為自由開放貿易的堅定支持者，香港歡迎《亞太自由貿易區利馬宣言》，以推進早日實現亞太自貿區，藉此加強整體競爭力、促進區域經濟一體化和繁榮。實現亞太自貿區亦符合工商界對帶動區域性商機的期望。

---

<sup>3</sup> 貨品編碼協會是一個非牟利國際組織，致力設計及推行全球標準和解決方案，以提升供應鏈及需求鏈的效率和透明度。香港貨品編碼協會聯同相關貨品編碼協會地方辦事處（即中國、馬來西亞、墨西哥、新西蘭、秘魯和美國），獲亞太經合組織秘書處透過公開招標程序給予合同，在全球資料標準先導計劃中提供技術支援。

11. 作為區域物流樞紐和商業中心，香港是全球供應鏈管理領域的先驅。應用全球資料標準可加強我們的貿易競爭力和在海外市場的銷售力，尤其是為進出口界和物流業帶來更多商機。

工業貿易署

2016年12月

## 《亞太自由貿易區利馬宣言》

(中文譯本僅供參考)

### 建議

#### 1. 目標和原則

- 我們再次承諾以全面及有系統的方式推進亞太自貿區的最終實現，並以此作為進一步深化亞太經合組織區域經濟一體化議程的主要工具；
- 我們重申，亞太經合組織的核心目標是不遲於 2020 年實現《茂物目標》，而為實現亞太自貿區所作的努力，將成為進一步推進區域經濟一體化的動力；
- 我們重申，亞太自貿區將在亞太經合組織框架外實現，但與亞太經合組織的進程同步推進；
- 我們重申，最終的亞太自貿區不應僅僅是實現狹義的自由化，而應當是高質素且全面，並包含及解決“下一代”貿易投資議題；
- 我們認識到亞太經合組織應具有關鍵角色，能形成並孕育區域經濟一體化，堅持開放、包容、互利共贏合作原則，促進經濟結構深入調整，深化並加強區域經濟一體化，並為亞太地區的可持續發展注入更大動力。為此，亞太經合組織鼓勵單邊經濟改革和締結全面和高質素的區域貿易協定/自由貿易協定；

#### 2. 完成並改善可能的實現路徑

- 我們認識到區域和雙邊貿易協定加深了區域經濟一體化，同時也認識到亞太經合組織成員經濟體所處的不同發展階段，以及不同自由化水平和涵蓋範圍的區域貿易協定/自由貿易協定，均可能對實現全面的區域經濟一體化帶來挑戰。因此，我們再次承諾，亞太自貿區應建立在進行當中的區域承諾上，包括透過《跨太平洋夥伴關係協定》、《區域全面經濟夥伴關係協定》等可能路徑加以實現。我們歡迎其他區域一體化的承諾，為最終實現亞太自貿區作出有意義的貢獻；

- 我們鼓勵所有的區域承諾，包括《跨太平洋夥伴關係協定》、《區域全面經濟夥伴關係協定》保持開放、透明、包容和相互借鑒，以便共同為區域內的貿易投資自由化和便利化作出貢獻，最終實現亞太自貿區；
- 我們亦再次確定《亞太自貿區實現路徑》中所提出的願景。為此，我們注意到區內的區域貿易協定/自由貿易協定的最新發展，以及實現亞太自貿區可能路徑所取得的進展，包括《跨太平洋夥伴關係協定》簽署國為完成國內程序所採取的努力和《區域全面經濟夥伴關係協定》談判方為加快達成現代、全面、高質素和互惠的協定所作的努力；
- 我們鼓勵把亞太自貿區實現路徑所取得的進展，以及本文件所倡議的落實進展，以適當方式，包括通過自貿區資訊交流機制，向貿易投資委員會報告。此外，這報告也可納入貿易投資委員會/高官會報告，提交予部長級會議及/或領導人非正式會議；
- 為保持亞太自貿區的勢頭，並聚焦於最終實現亞太自貿區的工作，亞太經合組織成員經濟體將在不遲於 2020 年前，評估當前的路徑對推動實現亞太自貿區的貢獻。評估工作將找出能進一步促進自由和開放的區域貿易和投資，以及推進最終實現亞太自貿區的具體工作領域。此外，評估工作及下面提及的工作計劃，還會協助亞太經合組織找出實現區域經濟一體化目標和最終達成亞太自貿區面臨最大挑戰的領域。評估之後，亞太經合組織成員經濟體可集體探討亞太經合組織如何以包容、平衡及對所有經濟體均有利的的方式應對挑戰，並考慮亞太經合組織為最終實現亞太自貿區能採取的下一步工作。

### **3. 繼續發揮亞太經合組織孵化器作用，並且強化支援亞太自貿區目標的現行亞太經合組織倡議**

- 我們承諾亞太經合組織應繼續作為推進最終實現亞太自貿區的重要貢獻者。亞太經合組織應為關乎亞太自貿區的議題擔當孵化器的關鍵角色，發揮領導、投入知識和協助能力提升。有關措施包括但不限於亞太經合組織區域貿易協定/自由貿易協定資訊交流機制、第二期能力提升需要倡議行動計劃框架，以及推動界別倡議、促進政策協調/一致、開展工業/界別對話等，從而促進亞太自貿區的最終實現；

- 我們同意亞太經合組織應繼續識別和解決下一代貿易投資議題，並在亞太經合組織成員經濟體界定為確定重點的領域內推進新倡議，以最終實現亞太自貿區。因此，我們鼓勵官員通過貿易投資委員會及其屬下機制，以共識方式，推進本研究所指出的潛在工作領域，包括已確定的或潛在的下一代貿易投資議題的領域；
- 我們同意亞太經合組織應推動結構性改革，以改善營商環境。貫徹“營商便利行動計劃”的原則，亞太經合組織應繼續找出方法，改善關乎創業、取得批准、申請信貸、跨境貿易和執行合同等各環節的監管環境；
- 我們同意亞太經合組織應加倍努力提升貿易便利化。亞太經合組織一直發揮領導作用，制定能力提升計劃，幫助成員經濟體履行世貿組織《貿易便利化協定》的義務。亞太經合組織應繼續在這領域推進能力提升項目。

#### 4. 促進區域經濟一體化的新倡議

- 聯合策略研究指出，亞太經合組織成員經濟體之間，包括在相關區域貿易協定/自由貿易協定方面，仍存在許多挑戰、差距和分歧。聯合策略研究所啟動的討論工作應繼續進行，包括討論亞太自貿區內須予處理的潛在要素和支持最終實現亞太自貿區而需進行的額外工作。亞太經合組織應致力於縫合這些差距，以確保成員經濟體繼續向具有效益的區域經濟一體化邁進；
- 亞太經合組織將重點研究在區域貿易協定/自由貿易協定實踐中，包括在實現亞太自貿區的可能路徑以及聯合策略研究中指出的共同和差異領域，同時亦會落實能力提升計劃，加深對這些協定的理解，提高成員經濟體參與高質素、全面和具雄心的自由貿易協定的能力；
- 作為推進《北京路線圖》的下一步行動，我們指示官員們進行盤點，以評估亞太經合組織和其他地區以至世貿組織現有的自由貿易協定/區域貿易協定如何處理下一代貿易投資議題；



- 我們進一步指示官員們根據盤點結果制定專項倡議，包括透過能力提升縮小盤點中所揭示的不同經濟體在處理相關議題方面的差距。此類倡議應在亞太經合組織相關機制提出，並由 2018 年起納入各機制的年度工作計劃；
- 我們指示官員針對繼續對本研究指出的影響貿易投資的措施展開工作，以支援實現茂物目標，並推進最終實現亞太自貿區的願景。為實現這些目標，亞太經合組織可在以下領域著手制定工作方案，協助各經濟體建立共識和提升能力。有關領域包括但不限於：
  - 在關稅方面，工作方案應集中降低現有關稅，並查考自由貿易協定可能實現路徑下的市場准入承諾情況，以找出共同和分歧的領域；
  - 在非關稅措施方面，工作方案可根據亞太經合組織商貿諮詢理事會於 2015 年向領導人所提的建議，優先考慮與他們合作，識別和應對影響貿易的非關稅措施，並幫助經濟體理解非關稅措施及其潛在衝擊；
  - 在服務業方面，工作方案應支持落實《亞太經合組織服務業競爭力路線圖》，以此刺激個別亞太經合組織經濟體和亞太經合組織區域內的經濟增長和提高服務業競爭力；
  - 在投資方面，重點是幫助各經濟體明確識別投資操作中的相似領域，並交流國際投資協定的談判和實施經驗；
  - 在原產地規則方面，工作方案應探討海關原产地程序的最佳操作，以方便各經濟體邁向亞太經合組織設定的簡化原产地規則目標。
- 為了支持對這些議題展開平衡並具包容性的討論，我們指示官員們透過貿易投資委員會及其屬下機制，重點回應本政策的建議，並鼓勵私營界別和其他持份者，透過包括貿易政策對話在內的方式，參與討論。

## 5. 加強與持份者的協商

- 在努力實現亞太自貿區的工作中，亞太經合組織應提高區內各持份者，包括亞太經合組織商貿諮詢理事會和太平洋經濟合作理事會的參與度。

## 6. 匯報進展

- 我們指示官員透過貿易投資委員會落實本政策建議，並向領導人匯報實現亞太自貿區的進展，尤其是本政策建議中提出的新倡議的落實情況。該進展報告將獨立完成，但在 2018 年和 2020 年與茂物目標里程碑報告同時提交。

透過供應鏈透明度資訊平台應用全球資料標準圖解

