

# 立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)311/16-17(06)號文件

檔號：CB1/PL/CI

## 工商事務委員會

2016 年 12 月 20 日的會議

### 有關推動貿易的諸邊倡議的最新背景資料簡介

#### 目的

本文件就世界貿易組織("世貿組織")與香港有關的諸邊協定及香港與東南亞國家聯盟("東盟")<sup>1</sup>締結的自由貿易協定("自貿協定")，以及香港參與亞太區經濟合作組織("亞太經合組織")<sup>2</sup>的情況，提供最新背景資料，並綜述議員在過往的討論中就相關議題表達的意見。

#### 背景

##### 世界貿易組織

2. 世貿組織於 1995 年 1 月 1 日正式成立，是處理各國及單獨關稅地區之間貿易規則的唯一國際組織。世貿組織協議<sup>3</sup>為國際貿易提供基本法規。這些協議基本上是合約，使成員政府受約

---

<sup>1</sup> 東南亞國家聯盟 10 個成員國計為文萊、柬埔寨、印尼、老撾、馬來西亞、緬甸、菲律賓、新加坡、泰國和越南。

<sup>2</sup> 亞太區經濟合作組織有 21 個成員，分別是澳洲、汶萊、加拿大、智利、中國、中國香港、印尼、日本、韓國、馬來西亞、墨西哥、新西蘭、巴布亞新畿內亞、秘魯、菲律賓、俄羅斯、新加坡、中國台北、泰國、美國和越南。

<sup>3</sup> 世界貿易組織("世貿組織")協議涵蓋貨物貿易、服務貿易及知識產權等範疇，詳細說明自由化原則和容許的例外情況。這些協議包括個別成員在降低關稅和其他貿易壁壘、開放服務業市場和保持服務業市場開放，以及保護知識產權方面所作的承諾。此外，協議規範解決爭端的程序，亦訂明對發展中經濟體系的特別待遇。協議亦規定成員須增加其貿易政策的透明度。就此，成員須告知世貿組織其實施的法例及通過的措施，而秘書處也會就成員的貿易政策定期發出報告。

束，須按原則及規則處理貿易事宜和施行貿易政策。雖然世貿組織協議是由政府商定及簽署，但其目的是協助貨物及服務業的生產商、出口商及進口商進行商業活動。香港是世貿組織的創始成員，在 1997 年 7 月 1 日回歸中國後，以"中國香港"的名義繼續保持其單獨成員身分。截至 2016 年 7 月 29 日，世貿組織共有 164 名成員。

3. 世貿組織的最高決策機構是最少每兩年舉行一次的部長級會議。世貿組織第四次部長級會議於 2001 年在卡塔爾多哈舉行，並展開多哈發展議程談判。多哈發展議程旨在促成農產品、工業產品及服務業的貿易自由化，以及改善環球貿易規則。多哈發展議程談判的主要目標，是回應不發達經濟體系(尤其是最不發達者)的發展需要。

4. 世貿組織第十次部長級會議在 2015 年 12 月 15 日至 19 日於肯尼亞內羅畢舉行。在該會議舉行前，香港與其他世貿組織成員為推進多哈發展議程的談判而進行緊密磋商，試圖就多項議題打破僵局，達成共識。這些努力有助為第十次部長級會議建立穩固而務實的基礎，而各世貿組織成員在該會議上就常規工作和多哈回合談判通過了 9 項決定。有關多哈回合談判的決定涵蓋農業、棉花和多項與最不發達國家相關的議題。部長宣言載列成員對世貿組織未來工作的意見，同時清楚述明，任何就其他議題展開多邊談判的決定，必須獲世貿組織全體成員同意。

#### 在世界貿易組織範疇下的諸邊協定

5. 諸邊協定只涉及部分而非全部世貿組織成員。在世貿組織的範疇下，關乎貿易並與香港有關的諸邊協定包括《政府採購協定》、《資訊科技協定》、《服務貿易協定》及《環保貨物協定》。

##### 《政府採購協定》

6. 《政府採購協定》於 1994 年訂立。作為世貿組織成員，香港於 1997 年 5 月加入《政府採購協定》。根據《政府採購協定》，香港政府在採購其承諾所涵蓋的貨品和服務時，必須以開放及非歧視的態度處理不論來自任何產地來源的貨品及服務，並為本地和外地供應商提供公開及公平的競爭環境。在政府採購委員會於 2016 年 6 月舉行的正式會議上，世貿組織成員就有關修改《政府採購協定》涵蓋範圍的仲裁程序採納決議草案。

### 《資訊科技協定》

7. 世貿組織於 1996 年 12 月訂立《資訊科技協定》，香港是該項協定的其中一名成員。根據《資訊科技協定》，各參與成員已消除對來自世貿組織所有成員(包括沒有加入協定者)的特定資訊科技產品的進口關稅。第二份《資訊科技協定》談判在第十次部長級會議期間於內羅畢圓滿結束。此協定將免除 201 種新增產品的關稅。世貿組織成員如並非《資訊科技協定》簽署國，亦可憑藉最惠國待遇原則受惠。

### 《服務貿易協定》

8. 爭取進一步服務貿易自由化的 23 位世貿組織成員(包括香港)正以諸邊談判方式商議《服務貿易協定》。《服務貿易協定》旨在改善市場准入，以及為多個服務業制訂更趨完善的新規章制度。此舉預期可為香港帶來更多商業和就業機會，進一步推動經濟發展。截至 2016 年 9 月底，已進行了 19 輪正式談判。

### 《環保貨物協定》

9. 香港是 17 個參與《環保貨物協定》諸邊談判的世貿組織成員之一。該項談判於 2014 年 7 月正式展開，旨在撤銷多項環保貨物的關稅，以及處理與環保貨物貿易自由化有關的非關稅事宜。基於最惠國原則，該項協定亦可同時惠及所有世貿組織成員。截至 2016 年 9 月，已進行了 16 輪談判。

### 《香港—東南亞國家聯盟自由貿易協定》

10. 在 2013 年，東盟整個地區是 2010 年以來香港第二大貿易伙伴。為使香港的貨物、服務及投資能夠以較佳條件進入東盟市場，香港—東盟自貿協定談判在 2014 年 7 月正式展開。截至 2016 年 10 月，香港—東盟自貿協定談判取得穩步進展，第五至第八輪談判亦已完成。

### 香港參與亞太區經濟合作組織的情況

11. 亞太經合組織在 1989 年成立，是一個重要的區域經濟合作組織，旨在支持和推動亞太區經濟持續發展，促進繁榮。香港在 1991 年 11 月加入亞太經合組織，一直以來積極參與其中工作，包括自 1994 年以來每年在不同地點舉行的亞太經合組織財長會議。當中國在 2014 年出任亞太經合組織的主席時，中央人民政府決定於 2014 年 9 月在香港舉行亞太經合組織

財長會議。

12. 為協助改善區內的營商環境，香港亦積極參與亞太經合組織下貿易和投資委員會的活動。該委員會統籌所有亞太經合組織內有關貿易及投資自由化和便利化的工作。貿易和投資委員會其中一項重點工作是建設亞太自由貿易區("亞太自貿區")。亞太經合組織的經濟領導人於 2014 年通過了《亞太經合組織推動實現亞太自貿區北京路線圖》，以期全面和有系統地推進亞太自貿區進程。貿易和投資委員會就有關問題、裨益和挑戰進行的聯合戰略研究，預期於 2016 年年底前完成。

13. 為支持亞太經合組織供應鏈聯繫的工作，香港和新西蘭携手推廣在區內更廣泛應用全球資料標準。兩地在 2014 年聯合舉辦有關應用全球資料標準的能力提升工作坊及貿易政策對話，並由 2015 年起共同推展全球資料標準的先導計劃及相關研究。

## 過往的討論

14. 在工商事務委員會("事務委員會")2007年7月17日的會議上，政府當局向事務委員會簡介香港參與亞太經合組織的情況及其對香港的重要性。此外，事務委員會在其 2014 年 10 月 21 日及 2015 年 10 月 20 日的會議上，透過香港駐日內瓦經濟貿易辦事處("經貿辦")的報告獲悉多哈發展議程談判及香港有參與的諸邊貿易協定談判的最新進展。政府當局亦於 2015 年 11 月 17 日的會議上向事務委員會簡述相關發展，並於 2016 年 11 月以資料文件的方式向事務委員會匯報最新進展。

15. 事務委員會在 2013 年 10 月 22 日會議上聽取了政府當局簡介香港—東盟自貿協定談判，並在 2014 年 10 月 21 日及 2015 年 10 月 20 日會議上透過駐新加坡經貿辦的報告，以及於 2016 年 11 月發出的資料文件，獲悉最新進展。委員就香港參與亞太經合組織、香港—東盟自貿協定及多哈發展議程談判提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

## 亞太區經濟合作組織在推展世界貿易組織談判方面所擔當的角色

16. 在 2007 年 7 月 17 日的會議上，委員詢問亞太經合組織有否協助促進當時多哈發展議程談判有限的進展；若有的話，又如何促進該等進展。政府當局表示，亞太經合組織的主要

成員，例如美國、加拿大、澳洲、中國及一些屬於東盟成員的發展中經濟體系亦是世貿組織的成員。這些成員一直透過各個渠道(包括由亞太經合組織提供的平台)，提倡盡早完滿結束多哈回合的談判。

### 《香港—東南亞國家聯盟自由貿易協定》

17. 在 2013 年 10 月 22 日的會議上，部分委員詢問可否與個別成員國而不是東盟整個地區進行談判，以加快有關程序。另有委員認為應在東盟設立經貿辦，以加強香港在東盟的代表網絡。政府當局表示，有關協議的談判必須與東盟整個地區而不是個別成員國進行。

### 多哈發展議程

18. 委員在 2015 年 10 月 20 日及 11 月 17 日的會議上關注到，由於越來越多區域自由貿易協定已有進展，而多哈發展議程談判卻陷於僵局，區域自由貿易協定似乎有取代世貿組織多邊談判的趨勢。這些委員當中，部分擔心這些貿易協定會形成貿易集團，從而對世貿組織構成威脅。

19. 在 2015 年 10 月 20 日的會議上，政府當局回應時表示，世貿組織成員簽訂的雙邊及諸邊協定可視作推動國際貿易逐步自由化的助力。此外，有關的雙邊及諸邊協定必須符合世貿組織規定，而屬世貿組織成員的諸邊協定非締約方亦會基於最優惠國原則受惠。

20. 在 2015 年 11 月 17 日的會議上，政府當局表示，香港的經濟規模細小且屬外向型，十分依賴世貿組織的多邊貿易制度及其具有法律約束力的國際貿易規則。因此，香港會繼續參與多哈發展議程談判。儘管如此，香港向來亦有參與一些符合本港貿易利益的諸邊和區域貿易協定談判。政府當局回應委員詢問多哈發展議程談判為何停滯不前時表示，多哈發展議程談判陷入僵局，是因為已發展和發展中經濟體系對若干議題的立場南轅北轍。

### **立法會質詢**

21. 在 2014 年 6 月 25 日的立法會會議上，鍾國斌議員提出書面質詢，詢問當局在香港—東盟自貿協定談判中將會提出甚麼保障港商的協定條文。

22. 政府當局表示，香港—東盟自貿協定將包含促進和保護投資的條文，並參考香港和其他經濟體已簽訂的《促進和保護投資協定》。據政府當局表示，《促進和保護投資協定》要求締約各方採取合理的必要措施以確保締約另一方投資者的投資獲得保護和保障。《促進和保護投資協定》特別規定，締約方當局在徵收投資者的投資時，應作出合理的賠償；而在戰爭或其他緊急情況(包括暴動或騷亂)發生時，在若干情況下亦應就有關當局所破壞的投資者財物作出合理賠償。

## 最新情況

23. 政府當局將於 2016 年 12 月 20 日向事務委員會匯報諸邊貿易倡議的最新發展。

## 相關文件

24. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2016 年 12 月 16 日

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要/文件
17/07/2007	工商事務委員會	<p>政府當局就"亞太區經濟合作組織"提交的文件 (立法會 CB(1)2088/06-07(03)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)120/07-08 號文件)</p>
22/10/2013	工商事務委員會	<p>政府當局就"香港駐海外經濟貿易辦事處工作報告"提供的文件 (立法會 CB(1)72/13-14(03)號文件)</p> <p>立法會秘書處就香港經濟貿易辦事處、香港特區政府駐北京辦事處及香港經濟貿易文化辦事處(台灣)的工作擬備的最新背景資料簡介 (立法會 CB(1)72/13-14(05)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)514/13-14 號文件)</p>
7/1/2014 (文件日期)	工商事務委員會	<p>政府當局就"世界貿易組織談判的進展"提供的文件 (立法會 CB(1)691/13-14(01)號文件)</p>
25/6/2014	立法會會議	<p>鍾國斌議員就"越南騷亂事件對港商的影響"提出的第 8 項質詢 (會議過程正式紀錄) (第 11357 至 11359 頁)</p>

會議日期	會議	會議紀要/文件
21/10/2014	工商事務委員會	<p>政府當局就"香港駐海外經濟貿易辦事處工作報告"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)53/14-15(03)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就香港經濟貿易辦事處、香港特區政府駐北京辦事處及香港經濟貿易文化辦事處(台灣)的工作擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)53/14-15(05)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)212/14-15 號文件</u>)</p>
20/10/2015	工商事務委員會	<p>政府當局就"香港駐海外經濟貿易辦事處工作報告"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)15/15-16(03)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就香港經濟貿易辦事處、香港特區政府駐北京辦事處及香港經濟貿易文化辦事處(台灣)的工作擬備的最新背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)15/15-16(05)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)264/15-16 號文件</u>)</p>
17/11/2015	工商事務委員會	<p>政府當局就"世界貿易組織談判及諸邊貿易協定談判的進展"提供的文件 (<u>立法會 CB(1)148/15-16(05)號文件</u>)</p> <p>立法會秘書處就世界貿易組織多哈發展議程及與香港有關的諸邊協定擬備的背景資料簡介 (<u>立法會 CB(1)148/15-16(06)號文件</u>)</p> <p>會議紀要 (<u>立法會 CB(1)434/15-16 號文件</u>)</p>

會議日期	會議	會議紀要/文件
11/11/2016 (文件日期)	工商事務 委員會	政府當局就"香港駐海外經濟貿易辦事處工作 報告"提供的文件 ( <u>立法會 CB(1)115/16-17(02)號文件</u> )