

立法會公聽會 回收業前景及拾荒群體處境報告發表

簡介：

主席，

我們是好鄰舍北區教會的成員，於 2014 年開始經常接觸地區回收舖及前線拾荒群體(下稱：環保先鋒)，希望透過今次公聽會表達我們的關注及希望政府正視環保回收業界及環保先鋒的處境。

紙業行業回收的狀況

2014 年可循環再造物件的出口貨值中廢紙回收佔 25%，但回收物料差不多九成出口，可於本地循環再造的廢紙接近零¹。

2015 年香港環保回收業總商會表示，政府支持環保工業的力度嚴重不足，而且側重發展回收再造工業，缺乏對環保工業整體性的理解。業界透露，現時大部分的廢紙回收都是出口到中國東莞，由兩間大廠收購回收廢紙，並受全球再造紙回收價格的主導，回收紙價價格低處未算低，由多年前的每公斤 \$1-\$1.2 跌至現時平均為 \$0.5-\$0.6，在不同區域價格異常浮動，令環保先鋒難以倚靠拾荒維持生計；另外，回收舖的生存空間因著行內人手物流及舖租成本的上升，令到營運百上加斤，其實，回收舖與環保先鋒有著密不可分的關係，回收舖若經營出現困難同時亦影響著環保先鋒的生計。

我們建議先從政策入手改善整個環保回收工業的狀況，令從業者有生存的空間，建議如下：

- 1) 為回收工業提供增值平台，例如：邀請不同國家環保回收從業者到訪本地舊區與地區回收舖交流，並分享其經驗，增加全球環保回收技術培訓及交流。
- 2) 提供協商交流平台，設立政府、商界及環保技術專員的溝通平台，行內互相交流資訊，向政府反映狀況。例如：政府有關部門委派外展隊持續與地區回收業保持聯絡及組織開會，互相交流意見。
- 3) 開發及研究更多不同的回收物料，使本地回收工業不致於局限於某幾類的回收物料。
- 4) 政府向市民灌輸鼓勵「有價回收」的訊息，促進回收行業持續運作。
- 5) 制定針對性幾項主要回收物料向回收商提供補貼資助，舒緩經營成本壓力。例如：廢紙回收以每噸計算進行補貼，如現時每噸廢紙回收賣出價為 \$600-\$800，政府補貼約 \$80-\$100 不等以舒緩僱主成本增加的壓力，廢銅及廢鐵亦同樣處理。

香港市民必須認識到，香港要全面發展高增值的回收產業，才能為未來減廢回收建立可持續發展的基礎。回收再造業不單純是一般的經濟活動，背後有其社會價值。

¹ 香港減廢網站: https://www.wastereduction.gov.hk/tc/quickaccess/stat_recycle.htm

環保回收工作者>工作的情況

關懷貧窮學校²於2016年1月³訪問了127名在不同地區進行環保回收工作的對象。發現有85%環保先鋒為60歲以上，其中更有30%為80歲的長者。他們有98%主要是回收紙皮，但是當中願意透露自己收入的51%受訪者當中，35%月入只有1000元以下作維生。此外，接近4成(37%)表示因拾荒而受傷，35%表示最常受傷的為手部。

環保先鋒表示食環署職員的不近人情，令他們的處境雪上加霜。我們在北區經常探訪的紙皮婆婆表示，食環署職員經常選擇性執法，有水貨客不清、有其他執紙皮的不理，只針對性的要其將紙皮儘快清走。要知道商戶把紙皮送到七老八十的長者處理，處理紙皮其實是需時的，而區內根本沒有合法場所作紙皮處理，環保先鋒被迫要在街道上「界」紙皮，卻遭食環署職員以整頓市容為名催趕，更把其每天的20-30元收入收走，令長者們欲哭無淚。

在剛過去的平安夜，我們走到全上水衛生環境最差的垃圾站，四週大量老鼠跑過我們身邊，我們遇上另一位年愈60的環保先鋒。她本身是清潔工，下班後9小時仍在垃圾站做回收的工作，為的是多賺百多元的收入。百多元的收入做9小時也未能高於最低工資的時薪吧！她雙眼通紅的說，「今天我已開工了14小時，但是為了糊口，沒法子」。那一晚的平安夜，我們沒法平安起來。

其實環保先鋒正幫助社區整潔、作垃圾分類，為環保出一分力，辛勤非常；且只是為了糊口兩餐，政府在環保回收業上，是否應加以投入，不單為地球盡一分力，更令基層長者能生活得更尊嚴。

環保先鋒在地拾荒工作環境比想像中艱苦困難及危險，他們面對的工作處起是(3D類別)：

- 1) Dirty 不衛生，易感染細菌
- 2) Dangerous 工作處境危險，易生意外及身體受傷
- 3) Difficult 艱苦，勞力遠超過工作者身體所負荷到的

我們認為：

- 1) 儘快落實全民退休保障推行細節及對有需要支援群體進行援助，特別是年長的環保先鋒
- 2) 建議政府在地區發展多元化的綠色工業(Green Industry)，提供更多低勞動力的工作給予環保先鋒選擇，例如：協助分類回收物料的職位或綠色創新企業)，令他們不再需要從事如此操勞的工作。
- 3) 改善綜援制度，檢討較落後生活水平的計算標準。

² 新福事工協會轄下的「關懷貧窮學校」事工致力在本港推動關懷文化，於學校及教會建立網絡平台，提供一系列課程讓學生及廣大市民能具體地認識本地貧窮問題，使關懷貧窮能夠成為他們關注的議題之餘，亦願意以行動回應社會的需要，主動關心本地弱勢社群。

(<http://www.newarrivals.org.hk>) & 關懷貧窮學校 面書網頁：<https://www.facebook.com/mnaspc/>

³ 2016年1月23日第四屆關懷貧窮日 一人一紙皮：關懷環保回收工作者；
Now TV 新聞台：1月23日關懷貧窮日報導：<http://news.now.com/home/local/player?newsId=166209>

- 4) 為拾荒群體在每區設定一個區域(Safty Zone), 能夠暫時擺放物資, 例如: 可放置鐵車仔, 避免被其他同業偷或搶紙皮。
- 5) 檢討阻街條例及食環署執法指引, 大家共同商議配合減少環保先鋒被控阻街沒收紙皮的狀況。例如: 制定特別為環保先鋒訂立的阻街收車程序, 讓行家了解, 減低被沒收車仔紙皮的可能性。

個案研究

就以巴西為例, 巴西不少民間組織如MNCR⁴及ASMARE (Association of Paper, Carton and Recyclable Material Pickers)已積極推動回收業, 是一個全國性的運動, MNCR機構是 300 位回收者協會及合作社的代表, 他們的工作重點是規範回收業, 使回收者更能受社會包容, 能享有在住房, 醫療, 教育和工作需求方面的公共資源, 支持工人在可回收材料加工各個方面上的積極參與, 並且受政府承認, 於 2003 年成功推動Inter-ministerial Committee for the Social and Economic Inclusion of Waste Pickers 成立。

但這些民間組織經常面對資金及資源短缺的問題, 而巴西政府會與民間組織合作, 政府有把拾荒者納入全市廢物管理系統, 為其提供回收的據點、分類的中心及貨車去運送物資。而ASMARE 有 200 個拾荒者會員入了管理系統後, 這措施使他們的薪酬有所改善, 令他們月入達HKD\$4,165 (賣回收回來的物料)。當然更重要的是, 政府會為其提供借貸及資金協助⁵。由巴西的例子可見, 儘管在座這裡很多的民間組織, 會積極協助環保先鋒, 亦需要政府的支持及參與, 才能事半功倍協助到他們。

此外, 在印尼、台灣、中國內地及印度等都有相關的調查及研究, 証明連一些已發展中的國家都十分重視拾荒行業的發展及肯定拾荒群體對社會的貢獻。多個先進國家早於二三十年前已積極處理環保工業的推展, 並為到一群從業員建立一個恢復他們尊嚴身份的系統, 香港作為一個在國際間享負盛名的繁榮城市, 卻未對全球關注的環保工業所重視, 實屬非不能也, 是不為也。若只著重發展環保再造工業, 而忽略回收業界的優化, 只會令回收業出口的優勢逐漸減退, 從事此行業者被淘汰, 令更多基層市民陷於貧窮的當中。

⁴ MNCR = Brazilian National Network of Waste Pickers=National Movement of Recyclable Waste Pickers (2001 年成立), 機構是 300 位回收者協會及合作社的代表。他們的工作重點是: 1) 規範回收業, 2) 使回收者更能受社會包容, 能享有在住房, 醫療, 教育和工作需求方面的公共資源 3) 支持工人在可回收材料加工各個方面上的積極參與。

⁵ Fergutz, O., Dias, S., & Mitlin, D. (2011). Developing urban waste management in Brazil with waste picker organizations. *Environment and Urbanization*, 23(2), 597-608

總結

我們知道很多私人屋苑及連鎖集團在處理回收廢紙方面，有他們自行處理的方法及系統，但這代表我們可以抹殺拾荒長者在社區守護地區整潔及環保的重責嗎？

我們不要忘記一群年長的環保先鋒，他們過往共同建立繁榮穩定的香港，實在勞苦功高。遺憾地，社會未能為他們提供適切的支援，實在令年青一代的香港人感到愧疚，政府乃是香港人民的公僕，地區回收舖及環保先鋒兩者若能得到政府的重視和關注，必定會為行業帶來一份曙光，提升回收業水平及從業者的生活。