

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(1)574/16-17(05)號文件

檔號：CB1/PL/EA

### 環境事務委員會

2017 年 2 月 27 日舉行的會議

### 立法會秘書處就推廣綠色車輛 擬備的背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供關於在香港推廣綠色車輛的背景資料，<sup>1</sup> 並概述立法會相關委員會討論有關事宜時，議員所提出的意見和關注。

#### 背景

2. 政府的政策一向是在香港推廣使用綠色車輛，包括電動車輛，以助改善路邊空氣質素及減少溫室氣體排放。<sup>2</sup> 更廣泛使用綠色車輛，亦可為相關環保產業帶來商機。在推廣電動車輛方面，政府於 2009 年 4 月成立推動使用電動車輛督導委員會。該委員會考慮電動車輛的應用可如何提升能源效益、改善環境和創造商機，就在本港推動使用電動車輛的策略和具體配合措施方面，作出建議。

3. 本港已登記的電動車輛數目，由 2010 年年底的少於 100 輛，增加至 2016 年年底的 7 231 輛。在現時已登記的車輛及已登記的私家車輛中，電動車輛均佔約 1%。目前，來自 7 個

---

<sup>1</sup> 在本背景資料簡介中，綠色車輛指電動車輛、混合動力車輛，以及合資格獲寬減相關首次登記稅的車輛(請參閱第 4 段)。

<sup>2</sup> 除推廣使用綠色車輛外，政府當局亦一直實施鼓勵與管制並行的計劃，逐步淘汰歐盟 IV 期以前的柴油商業車輛，並推行收緊新登記車輛廢氣排放標準的計劃，以期改善路邊空氣質素。

國家的 61 款電動車輛型號，已獲得運輸署的類型核准。<sup>3</sup> 運輸署沒有為已登記的混合動力車輛編製統計數字。該類車輛的數目按其使用的燃料，納入已登記汽油或柴油車輛的數目內。

## 推廣綠色車輛的措施

### *稅務寬減*

4. 政府當局分別在 2007 年 4 月和 2008 年 4 月，為環保汽油私家車和環保商業車輛推出首次登記稅寬減計劃。由於汽油私家車的減排技術已趨成熟，可進一步減排的空間有限，因此環保汽油私家車的首次登記稅寬減計劃已在 2015 年 4 月 1 日結束。環保商業車輛的首次登記稅寬減計劃仍在推行，而豁免首次登記稅的幅度介乎 30% 至 100% 不等，視乎車輛種類而定。當局自 1994 年 4 月起豁免電動車輛的首次登記稅，現時的豁免安排會維持至 2017 年 3 月 31 日。由 2010 年 6 月開始，當局准許購置綠色車輛(包括電動車輛、混合動力車輛、環保商業車輛和環保汽油私家車)的企業在購置車輛的首年，從利得稅中全數扣除有關綠色車輛的資本開支。

### *綠色運輸試驗基金*

5. 政府當局在 2011 年 3 月撥款 3 億元成立綠色運輸試驗基金，以鼓勵公共運輸業和非牟利機構試驗創新的綠色運輸技術。基金資助相關硬件的資本費用(如適用，亦包括安裝費用)，但不包括相關的經常開支。<sup>4</sup> 基金適用於的士、公共小巴、專營巴士、非專營公共巴士、貨車及渡輪。截至 2016 年年底，基金已批出 87 個試驗項目，涉及資助額約共 8,100 萬元。

### *混合動力巴士及電動巴士試驗行駛*

6. 政府當局已全數資助專營巴士公司購置 6 輛雙層混合動力巴士和 36 輛單層電動巴士(包括 28 輛電池電動巴士和 8 輛超級電容巴士)作試驗行駛。所有混合動力巴士已在 2014 年年底投入服務。首批 5 輛電動巴士亦已於 2015 年 12 月投入服務，其餘的電動巴士將於 2017 年逐步投入服務。政府當局會視乎試驗行駛的結果，鼓勵專營巴士公司更大規模使用混合動力/電動巴士。

---

<sup>3</sup> 當中包括 43 款私家車和電單車型號，以及 18 款公共運輸和商業車輛型號。

<sup>4</sup> 每宗申請的資助上限為 900 萬元，而每名運輸營運商的資助上限則為 1,200 萬元。

## 政府的採購工作

7. 財政司司長在 2011-2012 年度財政預算案公布，當局於 2011-2012 年度及 2012-2013 年度更換政府車輛時，會視乎市場上合適車款的供應和各局及部門的運作需要，優先購置電動車輛。行政長官亦在 2013 年施政報告表示，政府當局會繼續帶頭使用更多電動車輛。截至 2016 年年底，政府車隊有 249 輛電動車輛。政府會在 2017 年再增添 15 輛電動車輛。

## 電動車輛充電設施

8. 據政府當局表示，私家電動車輛的車主應在其辦公地方、居所或其他合適地點為電動車輛充電，商用電動車輛營運商則通常自行設置充電設施，以配合運作需要。公共充電網絡主要用作輔助設施，讓電動車輛在有需要時補充電力，以完成行程。

9. 截至 2016 年 9 月，全港 18 區共設有 1 466 個公共充電器，<sup>5</sup> 包括設於政府停車場的公共充電器，以及當局與商業機構合作設置的充電器。為提高公共充電設施的充電效率，政府當局在 2014 年把設於 16 個政府停車場的 100 個標準充電器，升級為中速充電器，並將於 2017 年 3 月底前再把設於 7 個政府停車場的 174 個充電器升級。<sup>6</sup> 環保署已設立一支專責隊伍和一條服務熱線，為有意安裝電動車輛充電設施的人士提供資訊及技術支援，並就安裝充電設施的安排和技術要求發出指引。政府當局亦與物業管理業界、業主立案法團、業主委員會、兩家電力公司和提供充電服務的公司合作，為持份者舉辦研討會，介紹充電器安裝的最新發展和技術。

10. 政府當局自 2011 年 4 月起一直鼓勵發展商在新建樓宇的停車場設置基本設施(包括充足的電力供應、電纜及管道)，方便日後安裝電動車輛充電器，並透過寬免新建樓宇停車場總樓面面積實施有關政策。<sup>7</sup> 當局於 2011 年 6 月修訂新建築物的規劃標準，建議在 30% 私家車泊車位安裝電動車輛充電設施。

---

<sup>5</sup> 當中包括 957 個標準充電器、323 個中速充電器及 186 個快速充電器。

<sup>6</sup> 中速充電器與標準充電器相比，可減少高達 60% 的充電時間。

<sup>7</sup> 據政府當局表示，在 2011 年 4 月至 2015 年 12 月期間，約 80% 新批發展計劃的停車位已配備電動車輛充電裝置的基本設施。

## 議員提出的主要意見及關注

11. 環境事務委員會("事務委員會")曾在多次會議上提出與推廣綠色車輛有關的事宜。根據《汽車(首次登記稅)條例》第 5(4) 條動議的擬議決議案小組委員會於 2014 年 3 月舉行會議，研究上次延長豁免電動車輛首次登記稅的事宜。議員的主要意見及關注綜述於下文各段。

### 推廣使用電動車輛

12. 議員認為政府當局在推廣使用電動車輛方面，應採取更積極主動的做法。他們建議，政府當局應訂立目標，以增加電動車輛的數目，並在新發展區提供綠色運輸基建，利便公眾採用電動車輛。亦有意見認為政府當局應考慮立法，強制規定使用綠色車輛。

13. 政府當局回應時表示，鑒於車輛廢氣大部分來自商業車輛，當局認為透過綠色運輸試驗基金等措施提倡商界使用電動車輛，會更有利於改善路邊空氣質素。另一方面，當局鼓勵市民使用集體運輸工具，但若市民有真正駕駛需要，當局則鼓勵他們選用電動車輛，以取代傳統車輛。政府當局亦會研究可否把綠色技術加入新發展區的設計。舉例而言，新界東北新發展區會設置電動巴士的充電站。

14. 政府當局進一步表示，綠色車輛的發展尚未達成熟階段，其行車路程或未能滿足公共運輸業的需要，而與傳統車輛型號的數目比較，現有電動車輛型號的數目相對有限。當相關技術發展成熟並有理據支持綠色車輛的商業應用時，政府當局會檢討是否有需要立法，強制規定使用綠色車輛。

### 豁免電動車輛的首次登記稅

15. 議員要求當局延長豁免電動車輛的首次登記稅(現行豁免期將於 2017 年 3 月 31 日屆滿)。根據《汽車(首次登記稅)條例》第 5(4)條動議的擬議決議案小組委員會在討論上次延長豁免電動車輛首次登記稅的事宜時，曾考慮應否根據電動車輛的價格或用途批予豁免的問題。有意見認為名貴電動跑車不應享有豁免。

16. 政府當局解釋，電動車輛在全球的產量相對較少，電動車輛的價格一般仍遠高於傳統車輛的價格。因此，豁免電動車輛的首次登記稅有助抵銷車輛較高的車價，亦是政府當局推動

使用電動車輛策略的關鍵元素。由於電動車輛的使用尚在發展階段，市場上可供選擇的電動車輛型號有限，因此尚未適宜禁止若干用途或類型的車輛享有稅務優惠。再者，擴大顧客基礎可讓製造商廣納多方意見，以改善電動車輛的技術及設計，從而有助電動車輛市場發展和降低車價。再者，成功發展跑車等高性能電動車輛的技術，將有助把技術轉移至其他需要發揮高性能的車輛類別，因而推動電動車輛的更廣泛應用，以改善路邊空氣質素。

### 電動車輛的充電網絡及技術

17. 議員促請政府當局從速擴大本港電動車輛的充電網絡，利便公眾更廣泛採用電動車輛。議員亦要求政府當局考慮：

- (a) 在路邊設置設有收費錶並可供電動車輛充電的停車位；
- (b) 開發流動應用程式，以發放實時資訊，顯示何處設有配備電動車輛充電設施的停車位可供使用，以及禁止非電動車輛佔用該等停車位；
- (c) 強制規定在私人屋苑及樓宇安裝電動車輛充電設施；及
- (d) 訂立電動車輛的官方充電標準。

18. 政府當局指出，增加公眾充電設施的主要障礙，是充電器沒有統一標準。現時，美國、歐洲國家、日本及中國的電動車輛製造商各自採用不同的標準。由於不能在充電設施所在地地方安裝所有種類的充電器，因此部分電動車輛使用者可能認為公眾充電設施網絡的覆蓋不足。這問題只能隨電動車輛國際市場的發展，方可逐步解決。由於目前國際間仍未統一電動車輛的充電標準，若訂立本地的標準，會局限電動車輛買家的選擇，因此當局只會在相關技術發展成熟時，才在本港採用電動車輛的共用充電標準。與此同時，政府當局會探討議員的建議，冀能擴大電動車輛的公眾充電網絡。政府當局在考慮有否需要擴展充電設施時，會留意充電設施的管理和付款系統，以及這些系統涉及的資訊科技安全技術的發展。

19. 政府當局亦表示，就新建屋苑及樓宇而言，當局已為有條件配備電動車輛充電裝置的停車場提供總樓面面積寬免。至於現有的屋苑及樓宇，政府當局一直與兩家電力公司緊密合

作，協助電動車輛車主、物業管理公司及停車場營辦商安裝電動車輛充電設施。

### 綠色運輸試驗基金

20. 鑒於綠色運輸試驗基金的申請人無須承諾在試驗成功後採購綠色運輸技術，議員關注到基金或許不是推廣綠色運輸的有效方法。政府當局指出，由基金資助並已完成的試驗項目，已證明使用電動車輛及混合動力車輛，可提升能源效益、帶來環境效益及創造商機。長遠而言，試驗結果會鼓勵更多運輸營運商及非牟利機構試用綠色運輸技術。政府當局亦會繼續鼓勵車輛供應商及製造商把更多商業電動車輛型號引進香港。

### **立法會質詢**

21. 在 2013 年 5 月 15 日、2013 年 11 月 27 日、2015 年 10 月 28 日、2015 年 11 月 4 日、2016 年 2 月 3 日、2016 年 4 月 20 日、2016 年 6 月 22 日及 2016 年 12 月 14 日的立法會會議上，陳克勤議員、梁繼昌議員、張超雄議員、梁美芬議員及易志明議員曾提出有關在香港推廣綠色車輛及綠色運輸的質詢。有關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄**。

### **最新發展**

22. 在 2017 年 2 月 27 日的會議上，政府當局會就推廣綠色車輛的建議徵詢事務委員會的意見。

### **相關文件**

23. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2017 年 2 月 21 日

## 推廣綠色車輛

## 相關文件一覽表

日期	事項	文件
2014年 3月14日	根據《汽車(首次登記稅)條例》第5(4)條動議的擬議決議案小組委員會報告提交內務委員會	小組委員會報告 (立法會 <a href="#">CB(1)1078/13-14</a> 號文件)
2014年 3月24日	環境事務委員會會議	政府當局就"綠色運輸試驗基金的進展"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)1104/13-14(06)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)1654/13-14</a> 號文件)
2015年 1月26日	環境事務委員會政策簡報會及會議	政府當局就"2015年施政報告——環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)436/14-15(01)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)674/14-15</a> 號文件)
2015年 3月23日	環境事務委員會會議	政府當局就"2015至16年度財政預算案——環境政策的簡報"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)652/14-15(03)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)847/14-15</a> 號文件)
2015年 7月21日	環境事務委員會會議	政府當局就"綠色運輸試驗基金進度報告"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)1113/14-15(01)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)1270/14-15</a> 號文件)
2016年 1月25日	環境事務委員會政策簡報會及會議	政府當局就"2016年施政報告——環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)459/15-16(03)</a> 號文件)

日期	事項	文件
		會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)739/15-16</a> 號文件)
2016 年 3 月 30 日	環境事務委員會 會議	政府當局就"混合動力專營巴士試驗中期結果"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)705/15-16(05)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)969/15-16</a> 號文件)
2016 年 12 月 19 日	環境事務委員會 會議	政府當局就"收緊新登記車輛廢氣排放標準的建議"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)295/16-17(06)</a> 號文件)
2017 年 1 月 23 日	環境事務委員會 政策簡報會及 會議	政府當局就"2017 年施政報告 —— 環境局的政策措施：環境保護"提供的文件 (立法會 <a href="#">CB(1)451/16-17(01)</a> 號文件)

**相關立法會質詢的超連結：**

日期	立法會質詢
2013 年 5 月 15 日	有關陳克勤議員所提立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2013 年 11 月 27 日	有關陳克勤議員所提立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2015 年 10 月 28 日	有關梁繼昌議員所提立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2015 年 11 月 4 日	有關張超雄議員所提立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2016 年 2 月 3 日	有關陳克勤議員所提立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2016 年 4 月 20 日	有關陳克勤議員所提立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2016 年 6 月 22 日	有關梁美芬議員所提立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2016 年 12 月 14 日	有關易志明議員所提立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>