

香港中区

立法会道一号立法会综合大楼

立法会秘书处

环境事务委员会秘书

敬启者：

环境事务委员会特别会议

逐步淘汰本地象牙贸易的立法建议

执行总结

香港特别行政区即将就逐步淘汰本地象牙贸易立法，应当考虑以下情况：

- 1、不可预期因素导致存货减值的情况很常见；
- 2、香港特别行政区政府已给予足够长的宽限期；
- 3、香港特别行政区政府若以回购方式进行赔偿，将面临后续库存处理难题；
- 4、香港特别行政区政府若以直接补偿方式进行赔偿，会引发道德风险；
- 5、香港特别行政区政府无论以何种方式进行补偿，会开补偿先例，给发展中国家执行类似政策带来难度；
- 6、香港特别行政区政府无论以何种方式进行补偿，可能会导致其他国家和地区非法象牙贸易增加。

综上，在就逐步淘汰本地象牙贸易立法过程中，建议不应对象牙商做出赔偿：

详细论述

在生产经营中，由于不可预见的因素，比如技术更新、政策变化等因素，存货减值甚至完全丧失可交易性的情况经常发生，是从业者应当考虑到的风险；

相较于已经实行或打算实行停止本地象牙贸易的政策，宽限期均不超过一年，香港特别行政区政策已经给予足够长的宽限期；

香港特别行政区政府若以回购象牙库存方式进行赔偿，将面对如何处理这些象牙库存的难题，可能引发新一轮要求销毁这些库存的国际舆论，这些国际舆论会对香港特别行政区带来负面影响，并通过媒体渲染，削弱香港特别行政区在打击非法野生动植物贸易过程中做出的努力；香港特别行政区政府若以直接补偿方式进行赔偿，在赔偿物确权和定价过程中，可能引发道德风险，既象牙商为获得更高赔偿而短期扩充交易规模，与逐步淘汰本地象牙贸易的立法宗旨违背；

已实施类似政策的国家和地区均未对象牙商做出赔偿条款，香港特别行政区政府无论以何种方式对本地象牙商进行赔偿，都会开启赔偿先例，对将要采取类似政策的国家和地区形成需要做出赔偿的预期，这样的预期很可能会激发那些地区的象牙商在政策过渡期为获取更多赔偿而突然扩大经营规模，由于合法国际象牙贸易处于实际禁止状态，这样的规模扩张很可能依赖于非法象牙贸易，可能导致非法贸易规模增大。另外，一旦香港特区政府对象牙商做出赔偿，还会给想要执行类似政策的、又缺乏足够财政资金的发展中国家带来执行难度。

综上，建议香港特别行政区政府不要对本地象牙商进行赔偿；同时也建议香港特别行政区政府借鉴中国大陆关于有序停止象牙商业加工与贸易政策的经验（国办发〔2016〕103号），积极引导象牙雕刻技艺转型，引导其用替代材料发展其他牙雕、骨雕等技艺。

建议人：

季伟

野生动物独立研究者

2017年5月25日