

立法會 *Legislative Council*

修訂本
立法會CB(4)799/16-17(02)號文件

檔 號：CB4/PL/ED

教育事務委員會

2017年4月10日會議

開辦課程貸款計劃的相關事宜 最新背景資料簡介

目的

本文件概述議員就為專上教育機構提供開辦課程貸款計劃(下稱"貸款計劃")提出的主要意見和關注。

背景

2. 貸款計劃自2001年起推行，承擔額為50億元，作為支援本港自資專上教育界別發展的措施之一。貸款計劃為非牟利專上教育機構提供免息貸款，以供興建校舍及學生宿舍、重置環境未如理想的現有校舍，以及提升教學與其他附屬設施。借款院校須於10年內還款，亦可申請把還款期延長至最多20年。在首10年屆滿後，當局將會按無所損益利率，就尚未清還的貸款餘額收取利息。

3. 所有開辦課程貸款申請均由一個由官方和非官方人士組成的專上教育機構批地及開辦課程貸款評核委員會(下稱"評核委員會")評核。評核委員會的職權範圍、成員名單和評核準則載於**附錄I**。貸款計劃現時的承擔額為90億元。按照評核委員會的意見，教育局局長會透過財務委員會(下稱"財委會")的授權批准1,500萬元或以下的開辦課程貸款申請；或徵求財委會批准超過1,500萬元的貸款申請。

4. 貸款計劃由2001年7月推出至2016年3月底，已批出39筆貸款，合共73億元。在該39筆貸款計劃貸款當中，13筆已清還，26筆尚未償還¹。該26筆尚未償還的貸款一覽表載於**附錄II**。沒有借款院校拖欠還款，只有一宗逾期4天償還貸款的個案。

主要意見和關注

5. 在第五屆立法會，事務委員會分別於2013年5月30日、2014年1月13日及11月10日的會議上，審議政府當局向恒生管理學院、香港專業進修學校("港專")和港專學院，以及珠海學院提供貸款的建議，其間曾討論貸款計劃。委員就貸款計劃提出的主要關注撮述於下文各段。

開辦課程貸款對學費的影響

6. 委員普遍關注到，個別院校會否透過收取高昂的學費，把償還開辦課程貸款的重擔轉嫁學生身上。然而，一名委員認為，由於自資專上院校並沒有接受任何政府資助，這些院校從學費收回部分成本是可以理解的。政府當局表示，學費水平由個別院校經考慮多項因素後釐定，包括營辦課程的成本、課程的市場競爭力及學生的負擔能力。有經濟困難的學生可申請政府的助學金和貸款。

7. 有意見認為，本港專上教育界別獲提供的政府撥款高度兩極化。一方面，大學教育資助委員會("教資會")資助院校的學生獲得大幅資助；另一方面，自資專上院校的學生則須承擔這些院校的建築費用及相關開支。委員並詢問有何機制監察學費水平，以及如何因應本港人力需求規劃擬開辦的專上課程。政府當局回應時表示，自資界別可擴闊高等教育的選擇和機會。至於各院校日後提供的公帑資助與自資課程的比例，將須詳細研究。

規管自資專上界別

8. 部分委員強調有需要藉適當修訂《專上學院條例》(第320章)，加強自資專上院校的質素保證及管治。政府當局向委員保證會參考"自資專上教育界別的管治及質素保證——本地及國際的良好規範"顧問研究報告的建議，考慮有何方法加強規

¹ 在該26筆尚未償還的貸款中，兩筆分別於2005年及2011年批予香港公開大學。

管自資專上界別。政府當局亦會鼓勵自資院校開辦優質課程，滿足社會對專上教育的需要。

9. 委員關注如何監察個別院校運用開辦課程貸款，並詢問獲政府支持(例如開辦課程貸款)的自資專上院校是否需要接受審計署的審查。政府當局表示，由於關乎公共資源的運用，審計署可在認為有需要的情況下，對這些院校進行衡工量值式研究。

自資專上院校的發展

10. 有委員認為，政府當局應考慮向自資專上院校提供資助而非貸款，讓他們可集中調配資源發展教育，而無須應付償還貸款的問題。政府當局察悉委員的意見，並會詳細檢討其對教育的投資。

11. 財委會在2014年2月7日的會議上審議向港專批出開辦課程貸款的建議時²，有委員提議，與其提供優惠撥款條款以鼓勵自資專上教育院校自行開辦課程，倒不如由政府提供這些課程，或許更具成本效益。政府當局解釋，其政策是鼓勵提供多元化的專上教育，讓公帑資助和自資學士學位及副學位課程的發展相輔相成。自資界別可更靈活應付不斷轉變的市場需要。

評核委員會審批貸款申請

12. 部分委員關注政府的支持似乎向教資會資助院校轄下的自資院校傾斜。對此，政府當局解釋，這些院校向批地計劃或貸款計劃提出的所有申請，同樣要交由獨立的評核委員會考慮。

13. 財委會於2014年2月7日會議上審議向港專批出開辦課程貸款的建議時²，一名委員注意到，評核委員會評核申請時所考慮的因素，包括每宗申請建議提供的專上教育服務。他詢問評核委員會如何評估申請人的往績，以及該委員會得出甚麼結果。政府當局表示，評核委員會評估申請人提供專上教育服務的往績時，會計及過往舉辦的專上課程數目、取錄的學生人數及有否與課程相關的問題或投訴的紀錄等因素。往績只是其中一個考慮因素，評核委員會會按每宗申請的優劣進行評核。

² 請參閱立法會 FCR(2013-14)58 號文件。

最新情況

14. 政府當局將會在事務委員會2017年4月10日的會議上，就下述建議諮詢事務委員會：提請財委會批准在貸款計劃下向香港公開大學提供貸款，以豐富學生的學習體驗及加強對他們的支援。

相關文件

15. 立法會網站所載的相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部4
2017年4月7日

**專上教育機構批地及開辦課程貸款
評核委員會**

職權範圍

1. 審議和評核批地計劃的申請，以便分配用地(包括空置政府物業和興建專用校舍的用地)開辦自資專上教育課程，並就分配用地予此類課程的提供者，向教育局局長提供意見；
2. 審議和評核專上教育機構提交的開辦課程貸款計劃申請，並就應否接納、修訂或拒絕有關申請，向教育局局長提供意見；以及
3. 就教育局可能轉交評核委員會處理的各項有關遴選準則及過程，以及批地計劃及開辦課程貸款計劃在政策和執行方面的其他事宜，向教育局局長提供意見。

評核委員會在履行職責時，可按需要成立小組委員會、進行研究、僱用專業服務及委任增選委員。

成員

主席： 林筱魯先生，太平紳士

非官方委員： 程德強先生
許俊炎先生，榮譽勳章
黎庭康先生
賴旭輝先生
梁慧女士
譚嘉因教授
黃德偉先生

官方委員： 教育局首席助理秘書長(延續教育)

開辦課程貸款計劃的評核準則

- (a) 申請機構的組織及管理架構、提供專上教育服務的經驗；
- (b) 貸款的建議用途；
- (c) 估計的發展 / 裝修費用；以及
- (d) 申請機構的財政是否穩健。

在開辦課程貸款計劃下批出但尚未清還的 26 筆貸款一覽表
(2016 年 3 月 31 日)

貸款	自資課程機構	目的	批准貸款額 (元)	批准日期
1	明愛白英奇專業學校	興建位於將軍澳的新校舍	188,000,000	2003 年 6 月 27 日
2	明愛專上學院	興建位於將軍澳的新校舍	300,000,000	2012 年 7 月 13 日
3	珠海學院	興建位於屯門的新校舍	350,000,000	2009 年 6 月 19 日
4		資助屯門校舍的新設計	250,000,000	2015 年 3 月 20 日
5	恒生管理學院	興建位於小瀝源校園內的新大樓	32,400,000	2006 年 3 月 24 日
6		興建位於小瀝源校園內的新大樓	308,000,000	2011 年 1 月 28 日
7		興建位於小瀝源校園內的教學及行政大樓、體育及學生活動中心及學生宿舍	800,000,000	2013 年 6 月 21 日
8	香港大學專業進修學院	翻新位於薄扶林的空置政府校舍	40,344,000	2009 年 6 月 19 日
9		購置及翻新位於北角的商業樓宇	176,124,000	2001 年 12 月 7 日
10		興建位於九龍灣的新校舍	279,256,000	2003 年 6 月 27 日

貸款	自資課程機構	目的	批准貸款額 (元)	批准日期
11	香港大學專業 進修學院保良 局何鴻燊社區 書院	興建位於銅鑼灣總 部內的新大樓	254,000,000	2005年6月24日
12	香港藝術學院	翻新位於柴灣及筲 箕灣的校舍	2,500,000	2013年5月2日
13		翻新位於筲箕灣的 空置政府校舍	5,500,000	2009年2月16日
14	香港專業進修 學校	翻新位於馬鞍山的 空置政府校舍	29,000,000	2009年6月19日
15	香港專業進修 學校及港專學 院	翻新位於馬鞍山的 空置政府校舍	30,000,000	2014年2月7日
16	香港理工大學	興建位於紅磡的新 校舍	424,714,000	2003年6月27日
17	香港專上學院	興建位於西九龍的 新校舍	458,100,000	2005年3月4日
18	香港科技專上 書院	翻新位於深水埗的 空置政府校舍	11,000,000	2011年2月21日
19	香港中文大學	租賃及翻新位於中 環的商業樓宇	22,743,000	2006年3月24日
20	專業進修學院	翻新位於將軍澳的 空置政府校舍	40,000,000	2012年5月11日
21	香港浸會大學 持續教育學院	興建位於石門的新 校舍	359,200,000	2003年6月27日
22	香港高等教育 科技學院	興建位於柴灣的新 校舍	670,000,000	2012年7月13日

貸款	自資課程機構	目的	批准貸款額 (元)	批准日期
23	嶺南大學社區學院	興建位於屯門校園內的新大樓	205,735,000	2001年12月7日
24	香港公開大學	興建位於何文田校園內的新大樓	120,000,000	2005年6月24日
25		興建位於何文田的新校舍	317,000,000	2011年1月28日
26	東華學院	興建位於旺角的新校舍	346,050,000	2003年12月5日

資料來源：教育局的記錄

相關文件

委員會	會議日期	文件
教育事務委員會	30.5.2013 (議程第 V 項)	議程 會議紀要 CB(4)761/12-13(01)號文件
教育事務委員會	13.1.2014 (議程第 III 項)	議程 會議紀要
財務委員會	7.2.2014 (議程項目2)	議程 會議紀要
教育事務委員會	10.11.2014 (議程第 VI 項)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部4
2017年4月3日