

二零一七年一月三日

討論文件

立法會財經事務委員會

亞洲開發銀行 —

香港向亞洲開發基金第十一次補充資金的供款

目的

本文件旨在向委員闡述有關香港擬在二零一七/一八年度至二零二六/二七年度的十年內，向亞洲開發基金第十一次補充資金(即第 XII 期資金)¹作出 1,747 萬美元(約 1 億 3,720 萬港元)供款的建議。

背景

2. 亞洲開發基金於一九七三年創立，是亞洲開發銀行(「亞銀」)²向亞太區最有需要的成員提供優惠融資的渠道，藉此支持扶貧工作及改善受助成員生活質素。亞洲開發基金的運作範圍包括在區內最貧困國家推行改善道路、供電、供水及衛生設施等基建項目，以及在教育、醫療、農業及金融等領域的發展計劃。由創立至今，亞洲開發基金已為這些項目及計劃提供超過 500 億美元的支援，藉以協助貧窮家庭脫離貧困。亞洲開發基金一般每隔四年補充一次資金。香港自一九八三年起已向亞洲開發基金供款，迄今供款額合共 1 億 1,525 萬美元。

¹ 這是對亞洲開發基金的第十二輪供款活動，亞銀成員一般稱之為第十一次補充資金活動(繼第一輪供款後)。

² 亞銀於一九六六年成立，是一個多邊開發金融組織，宗旨是在亞太區推行扶貧工作。亞銀現有 67 個成員，包括 48 個區內成員及 19 個區外成員。區內成員分為包括香港在內的較發達經濟體，以及有資格獲得亞銀以不同形式援助的發展中經濟體。所有區外成員(包括歐洲及北美的發達國家)都是亞洲開發基金的供款成員。

3. 過往亞洲開發基金提供的援助包括貸款及資助。在二零一五年，亞銀理事會通過由二零一七年一月一日開始把亞洲開發基金的貸款項目及有關資產轉移至亞銀的普通資金源帳目。亞銀透過普通資金源為發展中國家提供接近市場利率的貸款，是亞銀的主要貸款的渠道。普通資金源帳目由亞銀股本、資本市場融資及累積收益組成。是次整合旨在提升亞銀在資本市場的融資能力，從而更有效地利用資本。³由二零一七年一月一日開始，亞銀將透過普通資金源帳目為合資格成員國提供優惠貸款。同時，亞洲開發基金將只提供資助。⁴因此，第 XII 期資金及往後的補充資金額將會顯著降低。

4. 供款成員就第 XII 期資金經過三輪協商後，在二零一六年五月達成共識，將二零一七至二零二零年的補充資金總額定為 37.6 億美元。⁵資金部分來自亞銀成員的供款(目標金額為 30.7 億美元，較第 XI 期資金低 47.3%)。餘額會從亞洲開發基金的投資收益及亞銀普通資金源的淨收入轉移中撥出。儘管對亞洲開發基金的供款屬自願性質，供款成員一般會參考分擔供款計算框架來決定其供款金額。計算方法是根據供款成員的人均本地居民生產總值，再按其於亞銀的持股比例加以調整。香港自一九九七年以來五次補充資金活動中的分擔供款比率一直維持於目標供款總額的 0.57%。根據相同的計算方法，香港在第 XII 期資金的供款額為 1,747 萬美元，較第 XI 期資金供款 3,314 萬美元少 47.3%。如上文第 3 段所述，香港的供款額有所下降是因為在整合亞洲開發基金貸款項目及亞銀的普通資金源後，第 XII 期資金的補充資金總額減少所致。

香港對第 XII 期資金供款

5. 我們認為香港應繼續向亞洲開發基金第 XII 期資金供款，理由如下－

³ 根據有關規定，亞洲開發基金不能借貸。其資金來源主要為成員國供款及亞銀的資金轉移。

⁴ 預計將有 13 個亞銀的發展中國家成員於第 XII 期資金期間獲得亞洲開發基金資助。阿富汗、尼泊爾及塔吉克斯坦是獲得最多資助的國家，在二零零五至二零一四年間共佔亞洲開發基金整體資助額的 67%。接受亞洲開發基金援助的地區的有關詳情載於附件 C。

⁵ 當中的 4 億 6,100 萬美元將分配給技術援助特別基金。技術援助特別基金由亞銀成立，旨在為亞銀的技術援助及有關業務提供資金。技術援助特別基金是亞銀在籌備投資項目時不可缺少的一部分。

(a) 展現香港對區內扶貧工作的承擔

儘管過去數十年亞太區的經濟發展迅速，區內較落後的國家仍有大量人口在貧困環境下生活。亞銀主要透過亞洲開發基金，在協助亞太區最貧困成員應付貧窮問題方面，發揮重要作用，包括就不同發展項目提供貸款、資助及技術支援等。⁶香港繼續透過供款支持亞洲開發基金，將清楚展現我們對區內扶貧工作的貢獻；

(b) 香港對亞銀承擔的義務

亞銀是香港以成員身分參與的少數多邊金融機構之一。香港作為負責任的成員，有強烈的道義責任與其他成員一同盡力支持亞銀的工作；以及

(c) 對香港承擔的預期

香港亦曾受惠於亞銀的貸款計劃。在一九七二至一九八零年間，香港先後獲得亞銀五筆總數達 1 億 150 萬美元的貸款，用於不同的基建項目。⁷所有貸款已於一九八七年年末前全數償還。鑑於香港於二零一五年的人均本地居民總收入達 41,000 美元，是區內最高之一，因此一般預期香港會連同區內其他已脫離受亞洲開發基金援助或亞銀一般援助範圍的成員⁸，為亞銀的

⁶ 在二零一一至二零一四年期間，透過亞洲開發基金在亞洲及太平洋地區的運作，亞銀已達致以下各項：

- a. 設立或改善教育設施，使逾 1 700 萬名學生受惠，並培訓超過 100 萬名達優秀或專業標準的教師；
- b. 裝設 230 兆瓦新發電設施，並修造或改善 11 300 公里的輸電及配電纜；
- c. 藉推廣更有效益及更清潔的能源項目，每年削減相當於 60 萬噸二氧化碳的溫室氣體排放量；
- d. 促進超過 1 600 萬噸的年度跨境貨運量及 790 千兆瓦小時的每年跨境輸電量；
- e. 修造或改善 25 000 公里的道路，平均每日車輛使用量在首個完整運作年內達 1 000 萬以上的車公里；及
- f. 藉安裝或修復 15 000 公里的食水管，讓超過 100 萬個家庭獲得清潔的食水供應，另亦改善 293 000 個家庭的衛生設施。

⁷ 亞銀的貸款用於興建公營房屋(沙田市區發展(房屋)項目(禾輦邨及沙角邨))及第二個沙田市區發展計劃(發展部分沙田新市鎮及興建美林邨)、污水處理設施(沙田污水處理廠第一階段)、分科診療所(沙田醫院分科診療所項目)，及其他基建項目(樂安排海水化淡廠)。

⁸ 成員的人均本地居民總收入一旦超過特定限額(二零一二年為 7,115 美元)，便會啟動脫離亞

扶貧工作作出貢獻。

6. 由於香港不再符合獲取亞洲開發基金援助的資格，因此將不會從第 XII 期資金供款中得到任何直接的經濟利益。然而，由於香港企業可競投亞銀的項目，香港從而可間接受惠。根據亞銀的資料，截至二零一五年底，香港企業投得的亞銀資助項目，例如採購合約及顧問服務等，總值達 9 億 6,197 萬美元。

其他供款成員的取態

7. 區內大部分供款成員(包括澳洲、中國、印度、日本、韓國、馬來西亞、新加坡、泰國及中華台北)均同意提高其分擔供款比率，或將該比率維持於上一次補充資金活動(即第 XI 期資金)的水平。當中，中國的分擔供款比率由 0.77% 顯著提升至 3.26%。同時，印尼將再次成為供款成員。雖然新西蘭決定減少其分擔供款比率，但亦會考慮為第 XII 期資金提供額外供款。

8. 有部分歐洲供款成員以財政緊絀或期望區內供款成員作出更大承擔為理由，決定提供低於它們在第 XI 期資金的分擔比率的供款。此舉導致目標供款總額出現約 5.4 億美元（即目標供款總額的 17.62%）的資金缺口。⁹預期部分資金缺口將透過一些尚未作實供款額的成員落實供款，以及部分現有或新加入的供款成員作出額外供款，而得以填補。個別成員的供款詳情載於附件 A。

9. 有見及此，一般預期香港會與區內許多供款成員一樣，在第 XII 期供款至少維持與過往相同的供款比率。若香港提供較分擔比率為少的供款，可能引起亞銀內部以至國際社會的負面反應，誤以為香港有意背棄對區內扶貧工作的承擔，以及不願履行作為亞銀成員的道義責任。這會損害香港的國際形象和作為國際金融中心的聲譽及地位。

銀援助範圍的程序。香港於一九九九年脫離亞銀的一般援助範圍。

⁹ 資金缺口指目標供款總額與供款成員的實際供款總額之間的差額。在亞洲開發基金過去五次的補充資金活動中亦有出現資金缺口。這些缺口部分亦由供款成員的額外供款填補。香港每次的分擔供款比率均維持在目標供款總額的 0.57%。

付款時間表

10. 我們擬採用載於附件 B的十年期標準兌現時間表，落實香港向第 XII 期資金的供款。當局會在相關年度的預算中預留足夠款項供款。

過往供款

11. 香港過往曾八次向亞洲開發基金的補充資金作出供款。香港在早期的補充資金活動(即第 IV 期資金至第 VI 期資金)只提供象徵式供款，但在過去五次的補充資金活動(即第 VII 期資金至第 XI 期資金)的供款，則根據供款成員在第 VII 期補充資金活動協商中所議定的分擔供款計算方法決定。香港過去對亞洲開發基金的供款如下：

| <u>年度</u> | <u>補充資金活動</u> | <u>香港的供款額 (美元)</u> |
|-----------|---------------|--------------------|
| 1983 | 第 IV 期資金 | 100 萬 |
| 1987 | 第 V 期資金 | 100 萬 |
| 1992 | 第 VI 期資金 | 300 萬 |
| 1997 | 第 VII 期資金 | 1,539 萬 |
| 2001 | 第 VIII 期資金 | 1,628 萬 |
| 2005 | 第 IX 期資金 | 1,919 萬 |
| 2009 | 第 X 期資金 | 2,625 萬 |
| 2013 | 第 XI 期資金 | 3,314 萬 |

徵詢意見

12. 請委員就上述建議提出意見。

財經事務及庫務局
香港金融管理局
二零一六年十二月二十二日

供款成員對亞洲開發基金第 XII 期資金的
供款額及分擔供款比率概覽

| 供款成員 | 對第 XII 期資金的供款額 ¹ (百萬美元) | 第 XII 期資金的分擔供款比率 ¹ (%) | 第 XI 期資金的分擔供款比率 (%) | 分擔比率增減 (百分點) |
|---------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|------------------------|-----------------|
| 區外成員(19 個) | | | | |
| 奧地利 | 22.79 | 0.74 | 0.74 | - |
| 比利時 | 18.39 | 0.60 | 0.60 | - |
| 加拿大 | 101.96 | 3.33 | 3.33 | - |
| 丹麥 | 13.05 | 0.43 | 0.43 | - |
| 芬蘭 | 12.73 | 0.42 | 0.50 | -0.08 |
| 法國 | 56.92 | 1.86 | 2.22 | -0.36 |
| 德國 | 86.55 | 2.82 | 3.34 | -0.52 |
| 愛爾蘭 | 14.71 | 0.48 | 0.46 | +0.02 |
| 意大利 | 48.41 | 1.58 | 1.58 | - |
| 盧森堡 | 5.98 | 0.20 | 0.20 | - |
| 荷蘭 | 16.23 | 0.53 | 1.39 | -0.86 |
| 挪威 | 26.49 | 0.86 | 0.86 | - |
| 葡萄牙 | 0.26 | 0.01 | 0.01 | - |
| 西班牙 ² | 待定 | 待定 | 1.15 | 待定 |
| 瑞典 | 24.06 | 0.78 | 1.37 | -0.59 |
| 瑞士 | 27.99 | 0.91 | 0.91 | - |
| 土耳其 | 2.31 | 0.08 | 0.10 | -0.02 |
| 英國 | 166.03 | 5.42 | 5.41 | +0.01 |
| 美國 | 189.58 | 6.19 | 6.19 | - |
| 小計 | 834.42 | 27.24 | 30.79 | -3.55 |
| 區內成員(14 個) | | | | |
| 澳洲 | 337.16 | 11.00 | 11.00 | - |
| 汶萊 | 0.50 | 0.02 | 0.11 | -0.09 |
| 中華人民共和國 | 100.00 | 3.26 | 0.77 | +2.49 |
| 中國香港 | 待定 | 待定 | 0.57 | 待定 |
| 印度 | 41.74 | 1.36 | 0.52 | +0.84 |
| 印尼 | 14.00 | 0.46 | 0.00 | +0.46 |
| 日本 | 1,072.78 | 35.00 | 35.00 | - |
| 哈薩克斯坦 ² | 待定 | 待定 | 0.09 | 待定 |
| 韓國 | 88.53 | 2.89 | 2.89 | - |
| 馬來西亞 | 5.05 | 0.16 | 0.16 | - |
| 新西蘭 ² | 8.05 | 0.26 | 0.56 | -0.30 |
| 新加坡 | 4.60 | 0.15 | 0.15 | - |
| 中華台北 | 12.14 | 0.40 | 0.40 | - |
| 泰國 | 2.56 | 0.08 | 0.08 | - |
| 小計 | 1,687.12 | 55.04 | 52.31 | +2.73 |
| 實際供款總額(A) | 2521.54 | 82.28 | 83.10 | |
| 額外供款額 (B) | 3.11 | 0.10 | 0.00 | |
| 目標金額 | 3,065.09 | 100.00 | 100.00 | |
| (計算分擔供款比率的基礎)(C) | | | | |
| 資金缺口 = (C)-(B)-(A) | 540.44 | 17.62 | 16.90 | |

¹ 資料來源：亞洲開發銀行，截至二零一六年十二月六日的情況。

² 哈薩克斯坦及新西蘭均表示他們履行超過承諾供款額的能力受政府和/或議會行動和預算程序的制約，但這種情況不應被理解為成員改變或減少對亞洲開發基金的認可，或其希望改變或減少與亞銀就亞洲開發基

金的事宜合作。西班牙需待新政府成立及取得有關批准後，才能確實其供款額。

* 由於進位關係，表中數字加起來可能與相關的總計略有出入。

亞洲開發基金第XII期資金兌現時間表

| 提款日 | 提款率 ¹ (%) | 估計提款額 ² (美元) | 財政年度估計總額 | | |
|----------------------|-------------------------|----------------------------|-------------------|------------------------|--------------------|
| | | | (美元) | (折算為等值港元) ³ | (進位至最接近的千港元) |
| 2017-2018財政年度 | | | | | |
| 07/17 | 9.70 | 1,687,000 | | | |
| 02/18 | 6.25 | 1,091,500 | 2,778,500 | 21,813,406.12 | 21,814,000 |
| 2018-2019財政年度 | | | | | |
| 07/18 | 6.25 | 1,091,500 | | | |
| 02/19 | 7.85 | 1,375,500 | 2,467,000 | 19,367,886.60 | 19,368,000 |
| 2019-2020財政年度 | | | | | |
| 07/19 | 7.85 | 1,375,500 | | | |
| 02/20 | 9.50 | 1,656,500 | 3,032,000 | 23,803,580.12 | 23,804,000 |
| 2020-2021財政年度 | | | | | |
| 07/20 | 9.50 | 1,656,500 | | | |
| 02/21 | 5.75 | 1,000,500 | 2,657,000 | 20,859,535.75 | 20,860,000 |
| 2021-2022財政年度 | | | | | |
| 07/21 | 5.75 | 1,000,500 | | | |
| 02/22 | 5.05 | 884,500 | 1,885,000 | 14,798,729.73 | 14,799,000 |
| 2022-2023財政年度 | | | | | |
| 07/22 | 5.05 | 884,500 | | | |
| 02/23 | 3.95 | 694,000 | 1,578,500 | 12,392,464.12 | 12,393,000 |
| 2023-2024財政年度 | | | | | |
| 07/23 | 3.95 | 694,000 | | | |
| 02/24 | 2.65 | 466,000 | 1,160,000 | 9,106,910.60 | 9,107,000 |
| 2024-2025財政年度 | | | | | |
| 07/24 | 2.65 | 466,000 | | | |
| 02/25 | 2.35 | 412,500 | 878,500 | 6,896,914.62 | 6,897,000 |
| 2025-2026財政年度 | | | | | |
| 07/25 | 2.35 | 412,500 | | | |
| 02/26 | 1.80 | 311,010 | 723,510 | 5,680,121.46 | 5,681,000 |
| 2026-2027財政年度 | | | | | |
| 07/26 | 1.80 | 311,010 | 311,010 | 2,441,672.64 | 2,442,000 |
| 總計 | 100.00 | 17,471,020 | 17,471,020 | 137,161,221.75 | 137,165,000 |

¹ 資料來源：亞洲開發基金第XII期資金供款成員報告。

² 資料來源：亞銀估算。

³ 港元數值是根據1美元兌7.85港元的兌換率兌換。這個兌換率是聯繫匯率制度下港元兌換保證範圍的上限，另加總額百分之0.01%為備用現金。

接受亞洲開發基金援助的地區¹

1) 在二零零五至二零一四年間獲取亞洲開發基金資助的地區

| | 百萬美元 |
|-----------|---------|
| 阿富汗 | 2,483.2 |
| 孟加拉 | 10.0 |
| 不丹 | 180.6 |
| 柬埔寨 | 255.7 |
| 基里巴斯 | 3.0 |
| 吉爾吉斯共和國 | 448.6 |
| 老撾人民民主共和國 | 438.2 |
| 馬爾代夫 | 42.5 |
| 蒙古 | 172.2 |
| 瑙魯 | 6.0 |
| 尼泊爾 | 823.8 |
| 巴基斯坦 | 5.0 |
| 巴布亞新幾內亞 | 15.0 |
| 薩摩亞 | 60.7 |
| 所羅門群島 | 81.4 |
| 斯里蘭卡 | 52.2 |
| 塔吉克斯坦 | 808.8 |
| 東帝汶 | 85.0 |
| 湯加 | 48.1 |
| 圖瓦盧 | 5.6 |
| 越南 | 45.6 |

2) 在二零零五至二零一四年間獲取亞洲開發基金貸款的地區²

| | 百萬美元 |
|-----------|---------|
| 阿富汗 | 235.0 |
| 亞美尼亞 | 438.6 |
| 阿塞拜疆 | 13.0 |
| 孟加拉 | 4,316.5 |
| 不丹 | 231.9 |
| 柬埔寨 | 958.0 |
| 庫克群島 | 9.7 |
| 密克羅尼西亞聯邦 | 4.4 |
| 格魯吉亞 | 764.8 |
| 印尼 | 430.4 |
| 基里巴斯 | 19.6 |
| 吉爾吉斯共和國 | 388.7 |
| 老撾人民民主共和國 | 324.0 |
| 馬爾代夫 | 62.7 |
| 蒙古 | 381.1 |
| 緬甸 | 715.5 |
| 尼泊爾 | 1,268.0 |
| 巴基斯坦 | 3,385.8 |
| 帕勞 | 5.3 |
| 巴布亞新幾內亞 | 468.0 |
| 馬紹爾群島 | 14.5 |
| 薩摩亞 | 64.3 |
| 所羅門群島 | 23.1 |
| 斯里蘭卡 | 1,091.8 |
| 塔吉克斯坦 | 128.2 |
| 東帝汶 | 19.2 |
| 烏茲別克斯坦 | 838.6 |
| 瓦努阿圖 | 15.8 |
| 越南 | 3,904.3 |

¹ 資料來源：亞洲開發銀行

² 由二零一七年一月一日開始，亞洲開發基金將只提供資助，而亞洲開發基金的貸款及其他資產將轉移至亞銀的普通資金源帳目。