2016 年 12 月 19 日
資料文件

立法會食物安全及環境衞生事務委員會

大閘蟹驗出二噁英事件的最新情況及新鮮食品的進口規管

目的

本文件旨在向委員簡介新鮮食品的進口規管，以及有關大閘蟹驗出二噁英事件。

新鮮食品的進口規管

2. 香港是開放式經濟體，只有極少農業及牲畜的生產，因此香港食物來源主要依賴進口，例如從內地輸入的新鮮食物。基於公共衞生理由，當局對進口食物施加規定。某些食物的進口，例如肉類、家禽、野味和蛋類等均受到《公眾衞生及市政條例》(香港法例第 132 章）的附屬法例所規管。根據《進口野味、肉類、家禽及蛋類規例》(香港法例第 132AK 章)，進口野味或蛋類須事先獲得食物環境衞生署(食環署)的批准，而進口肉類、家禽或蛋類則僅限於食物環境衞生署所認可的來源地。進口商須提供出口國家/地方的發證實體所簽發的衞生證明書。活生食用禽鳥的進口則受《公眾衞生(動物及禽鳥)規例》(香港法例第 139 章 A)所規管，包括進口禽鳥必須經由指定進口地點進口（文錦渡管制站）、附有一份由該地方的禽畜衞生主管當局發出的有效動物衞生證書及立即採用最直接的路線送往指定地方 (長沙灣臨時家禽批發市場）。而根據《公眾衞生(動物及禽鳥)(化學物殘餘)規例》(香港法例第 139 章 N)，食用牲畜必須附有一份由該地方的禽畜衞生主管當局發出的有效動物衛生證書，證明該動物沒有含有違禁化學物、該動物組織內的農業及獸醫用化學物的濃度沒有超逾最高殘餘限量，及該動物已加上標籤或記號或以其他方式識別。

3. 鑑於內地食物在本地市場的比重，香港與國家質量監督檢驗檢疫總局訂立行政安排。按照有關安排，所有活生食用水生動物（包括大閘蟹）及蔬菜須來自註冊農場及加工廠，並附有由內地有關當局簽發的相關文件。例如，每批供港活生食用水生動物皆附同有關檢驗檢疫機構簽發之衞生證書。衞生證書及其他源頭管制措施固然重要，

但在香港境內的監察及執法亦極為重要。因此，政府已在本港司法管轄區內有關食品供應鏈中的重要環節訂定措施以保障食物安全，包括在進口、批發及零售層面收集食品樣本進行檢測，食物安全中心(食安中心)會繼續這既必須亦重要的工作。

4. 在檢驗檢疫方面，進口活家禽須在文錦渡牲畜檢疫站接受禽流感病毒檢測。檢驗後，禽鳥會被送往長沙灣臨時家禽批發市場接受檢查，當化驗報告證明禽鳥並沒有受禽流感感染後，才會放行有關禽鳥。活的食用牲口也須在文錦渡及屠房接受檢查和檢驗，以確保這些動物的肉類可供人安全食用，才可供應香港的零售點銷售。現時所有內地進口蔬菜均須附有識別標籤及供港澳蔬菜出貨清單。蔬菜樣本從運載的貨車收集後，會在文錦渡食品管制辦事處進行農藥殘留測試。

5. 《公眾衞生及市政條例》規定所有在本港出售的食物必須適合供人食用。該條例的附屬法例則規定各特定範圍的管制事宜。食物監察計劃是保障食物安全工作的重要一環。食安中心透過以風險為本的食物監察計劃監察食物，確保食物符合法例規定和適宜供人食用。食安中心人員會在進口、批發和零售層面抽取食物樣本作微生物檢驗，化學分析及輻射水準測試。食安中心會考慮多項因素，包括過往的食物監察結果、本港及海外發生的食物事故及相關的食物風險分析，定期檢討抽樣工作。食安中心亦會進行專項食品監察，與日常食品監察相輔相成。例子包括就 2011 年日本福島核電廠事故而對日本進口食品進行輻射水平測試；以及時令食品調查計劃。在時令食品調查方面，例子包括我們會在中秋節來臨前抽取月餅樣本進行測試，以及在秋季臨近時抽取大閘蟹樣本進行測試等。

大閘蟹驗出二噁英事件

6. 食安中心今年(截至十二月一日)就十八個大閘蟹樣本進行二噁英和二噁英樣多氯聯苯檢測，其中三個樣本被檢出二噁英和二噁英樣多氯聯苯含量超出食安中心的行動水平，其餘樣本通過測試。詳情如下。

7. 正如我們在十一月八日向立法會食物安全及環境衞生事務委員會匯報有關事件及相關的跟進工作時表示，食安中心透過每年進行的大閘蟹時令食品調查，今年在九月下旬共抽取了五個大閘蟹樣本(共約十二公斤)進行二噁英及二噁英樣多氯聯苯含量檢測。其中兩個大閘蟹樣本被檢出二噁英和二噁英樣多氯聯苯，總含量超出食安中心

的行動水平（即每克食物樣本的二噁英和二噁英樣多氯聯苯總含量不可超過六點五皮克毒性當量（濕重計））。

8. 根據大閘蟹進口時附上的衞生証明書，不合格大閘蟹樣本產自江蘇省兩個水產養殖場 (吴江萬頃太湖蟹養殖有限公司和江蘇太湖水產有限公司)。為保障市民健康，食安中心在本年十一月一日即時暫停該兩個水產養殖場進口大閘蟹，並通知和指令本港涉事進口商將從上述兩個水產養殖場進口的大閘蟹即時下架、停售及進行回收。涉事進口商共回收了約 1,200 公斤來自該兩個水產養殖場的大閘蟹。

9. 在上述兩個大閘蟹樣本被檢出二噁英和二噁英樣多氯聯苯總含量超出食安中心的行動水平後，食安中心隨即加強抽驗大閘蟹樣本，測試結果顯示十二個樣本合格，而其中一個於本年十一月三日從零售層面抽取的樣本被檢出二噁英和二噁英樣多氯聯苯總含量，超出食安中心的行動水平。在食安中心抽取該樣本時，該零售商聲稱涉事大閘蟹來自內地一個水產養殖場。不過，食安中心就該個樣本，與早前兩個被暫停供港的太湖養殖場的超標樣本相比，發現與其中一個樣本的二噁英個別含量比例高度相似。食安中心亦就另外兩個來自該零售商所指的養殖場但均通過測試的樣本，作出二噁英個別含量比例對比，結果與該個未能通過測試的樣本極不相似。食安中心有理由懷疑，該個於本年十一月三日從零售層面抽取而未能通過測試的樣本來源地，並非來自該零售商所報稱的養殖場。

10. 食安中心在這事件的溯源過程中，除了根據內地註冊水產生物養殖場及衞生證書上的資料作出溯源及跟進行動外，亦就個別大閘蟹樣本進行了二噁英個別含量比例評估，並非只是信靠有關零售商向食安中心提供的資料。

11. 總的來說，相關的回收和監管行動已達到預期效果，在保障公眾健康和盡量減少對貿易造成影響之間取得平衡。

12. 當有需要就食品進行回收時，業界有責任向食安中心提供有關食品來源的正確資料。就這個別事件，食安中心已即時展開跟進調查，包括向該零售商進一步了解事件及採取適當行動(包括提出檢控)。

13. 食安中心會繼續跟進和採取適當行動 (包括於進口層面加強抽驗相關產品樣本進行二噁英和二噁英樣多氯聯苯的測試化驗)，以保障食物安全及保障市民健康。

14. 關於風險溝通，我們了解公眾對從膳食中攝入二噁英和二噁英樣多氯聯苯的風險的關注。二噁英和二噁英樣多氯聯苯是一組對環境具有持久性污染力的化學物質，在環境中無處不在，既可以從天然途徑（如火山爆發和森林大火）釋出，亦會透過工業活動以副產品的形式產生。一般來說，某些食物或會含有二噁英和二噁英樣多氯聯苯，但含量不會引起急性不良影響。慢性毒性方面，聯合國糧食及農業組織／世界衞生組織聯合食品添加劑專家委員會為二噁英和二噁英樣多氯聯苯訂下的暫定每月可容忍攝入量為每月每公斤體重七十皮克毒性當量。只要平均攝入量並非長期超出這一數值，偶然短期攝入高於暫定每月可容忍攝入量的分量也不會影響健康。

15. 食安中心一直有向公眾提供上述有關二噁英和二噁英樣多氯聯苯的風險通報信息。食安中心在公布大閘蟹樣本被檢出二噁英超標時，亦加强向公眾發出有關風險通報信息，並就如何減低從膳食中攝入二噁英和二噁英樣多氯聯苯的風險提供了一些建議。有關詳情，請參考「大閘蟹含二噁英和二噁英樣多氯聯苯超出食安中心的行動水平常見問題」：
www.cfs.gov.hk/tc_chi/programme/programme_rafs/files/QA_on_dioxin_in_hairy_crabs_c.pdf。

徵詢意見

16. 請委員備悉文件的內容。

食物及衞生局
食物環境衞生署
食物安全中心
2016 年 12 月