

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)142/16-17(04)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為 2016 年 11 月 15 日會議 擬備的背景資料簡介

香港的職業安全表現

目的

本文件敘述自第四屆立法會以來，人力事務委員會("事務委員會")以往就香港的職業安全表現曾進行的討論。

背景

2. 據政府當局表示，職業傷亡個案¹由 2014 年的 37 523 宗下降至 2015 年的 35 852 宗，降幅為 4.5%；每千名僱員的傷亡率則由 2014 年的 12.8 下降至 2015 年的 12.1，跌幅為 5.6%。各行業的工業意外²數字由 2014 年的 11 677 宗，下降至 2015 年的 11 497 宗，跌幅為 1.5%；每千名工人的意外率亦由 19.0 下降至 18.4，降幅為 3.5%。該等個案主要涉及"滑倒、絆倒或在同一高度跌倒"及"不正確的人力提舉或搬運"的意外。

¹ 職業傷亡個案是指僱主根據《僱員補償條例》(第282章)呈報在工作地點發生的死亡或失去工作能力3天以上的受傷個案。

² 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》(第59章)所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。

事務委員會的商議工作

建造業的職業安全表現

公共工程項目的工地安全

3. 在港珠澳大橋相關本地工程項目的建築工地發生連串的致命意外後，委員關注受聘於公共工程項目(特別是從事海上建築工程)的工人的職業安全。他們質疑意外是否因為要趕上工程進度而犧牲安全作業方式，以及政府當局的監管措施失效所致。委員認為政府當局應調查意外的成因，並針對不安全的作業方式擬訂預防措施。

4. 委員獲告知，隨着近年各項大型基建工程陸續展開，勞工處已加強聯繫大型工程項目倡議人，並敦促有關承建商加強工地的安全管理系統，密切監督施工安全，以期提升僱員的職安水平。勞工處亦自 2011-2012 年起，增加人手巡查工地，並加強對各項主要工程的執法，例如新增設大型基建工程辦公室，以及專責團隊加強監督主要工程項目工地的安全。

5. 政府當局表示，當有涉及系統性安全風險的嚴重/致命意外發生時，勞工處會迅速在其網站發放"職安警示"，並以電郵把訊息發放予承建商、工會、安全從業員的專業團體等。"職安警示"簡述有關意外事故，並提醒業界採取安全預防措施，以防止類似意外再次發生。政府當局進一步表示，勞工處會進行徹底調查，找出引致意外的成因，並研究持責者的法律責任。勞工處亦會敦促有關的承建商作出改善，並在適當情況下採取執法行動。政府當局強調，沒有證據顯示意外成因與追趕工程進度有關。

6. 至於有關進行海上建築工程的安全措施，委員獲告知，海事處不時聯同職業安全健康局("職安局")為業界舉辦有關海上工作安全的座談會、研討會及簡介會。勞工處一直都有與海事處每月採取聯合執法行動，以查找違反海上建築工程安全規定的作業方式。

高處工作安全

7. 因應有很多舊建築物的維修工程進行，委員非常關注，為減低高處工作風險而採取的措施的成效。政府當局強調，勞工處一直致力透過巡查執法、宣傳推廣及教育培訓，加強工人

及工程持責者對涉及樓宇外牆工作的風險的認識，以促進高處工作的安全。具體而言，勞工處已聯同職安局推出中小型承建商"職安健星級企業安全認可計劃"，焦點在於高危的搭棚業。該項計劃除了向中小型維修、保養、改建及加建工程承建商提供免費的安全培訓外，同時亦資助他們購買防墮設施及進行安全審核。

8. 有關部分委員提出以吊船或其他安全器材取代懸空式棚架的建議，政府當局解釋，基於某些樓宇的實際環境所限，很多樓宇的外牆維修工程可能在技術上無法使用吊船進行。不過，勞工處及職安局正積極探討有何方法解決從事外牆工程的工人的安全問題，例如使用預製的懸空式棚架，以避免意外發生。為解決此行業獨有的問題，勞工處與建造業議會合作，就使用竹棚架進行高處工作和進行外牆工作發出指引及工作守則。此外，勞工處亦已去信全港建造業承建商及分包商，敦促他們在安排搭、拆及使用吊棚時必須採取適當安全措施。

違例個案的罰則水平

9. 部分委員促請當局就建造業致命工業意外被定罪的個案施加較重罰則，以加強對違反有關職業安全及健康("職安健")法例的阻嚇作用。政府當局表示，勞工處自 2013 年起一直與律政司緊密合作，提高違反安全規定的罰則水平。勞工處遵循律政司的意見，將會向法庭提供相關資料，供考慮定罪後施加的適當罰則。政府當局請委員注意，近年法庭對被定罪個案所施加的罰款及最高刑罰已顯著增加。

建造業工人的安全訓練

10. 部分委員認為當局應為建造業的新入職人士提供職業安全訓練，尤其是在工作上或會遇到溝通問題的少數族裔人士。政府當局指出，建造業工人須在開始工作前接受安全訓練及完成強制性基本安全訓練(建築工程)(俗稱"平安卡"課程)。政府當局進一步表示，勞工處已印製不同族裔語言的推廣宣傳單張及海報，附有清晰易明的插圖說明，並與建造業各工會合作在工地舉辦外展研討會，以便向少數族裔人士傳遞職安健訊息。

餐飲服務業的工業意外

11. 對於飲食界工業意外數目多年來均較各行各業為高，而政府當局為解決此問題亦進行了不少宣傳教育工作，部分委員

質疑此等工作是否有效。據政府當局表示，為了整合局方在飲食業方面的宣傳推廣、教育、訓練、研究和資助計劃等各項服務，職安局在 2014 年成立了"飲食業職安健督導委員會"，以進一步推動和提升香港飲食業工作安全水平。政府當局補充，在勞工處於 2015 年就餐飲服務業職安健進行的特別執法行動中，勞工處進行了超過 3 300 次突擊巡查，提出了大約 130 宗檢控，發出超過 130 份敦促改善通知書及大約 780 次警告。為了進一步改善飲食業從業員的工作安全，並推動業界提高工作場所的整潔水平，勞工處及職安局會在食肆提供外展訓練課程，以期提高他們的職安健意識。

貨櫃處理業的安全措施

12. 部分委員對預防貨櫃處理業發生嚴重工業意外的措施表示關注。政府當局表示已認真研究意外的情況及成因，發現主要關乎與貨櫃處理作業裝置及機械的操作和保養相關的系統性問題，包括風險評估及處理貨櫃的不同負責人在工序上之間的溝通。因此，勞工處已與相關的業界持份者及貨櫃碼頭營運商溝通，並促請他們採取必要的改善措施，確保貨櫃碼頭安全運作。

13. 部分委員關注到，鑒於貨櫃碼頭面積龐大及廿四小時運作，勞工處勞工督察難以全面評估業界的職業安全表現。政府當局表示，遇有需要時，勞工處職員會在辦公時間以外的時間到不同行業的工作地點進行突擊巡查，以監察僱主有否遵守勞工法例。

炎熱天氣或惡劣天氣下的職業安全

14. 委員一直關注僱員在炎夏及颱風季節下進行戶外工作的職安健，尤其是在戶外工作環境下發生的中暑個案。有建議指，僱主的一般責任應包括在極其炎熱的天氣下，為確保工人安全而暫停工作。

15. 政府當局表示，勞工處發表了有關在酷熱環境下工作預防中暑的指引，並提供可降低中暑風險的實際方法。當局要求持責者在酷熱時段為僱員安排適當的休息時段，盡可能架設臨時遮蔭上蓋，並在工作時間無間斷提供清涼飲用水。當局已根據建造業議會在 2013 年發表的《在酷熱天氣下工作的工地安全指引》的建議，在夏天於各建築工地實施給予工人額外休息時段的安排，即是除在下午安排 30 分鐘休息外，在上午額外安排

15 分鐘休息，以防止中暑。此外，勞工處於 2013 年與貨櫃碼頭營運商管理層舉行會議後，貨櫃處理業已改善為僱員而設的"在惡劣天氣環境下的工作安排指引"，清楚訂明在 8 號颱風訊號懸掛前後分別要完成的相關準備工作及須採取的工序。

16. 政府當局進一步表示，勞工處已加強保護僱員免於中暑，於過去多年來的炎熱月份到工作場地進行大型巡查。具體而言，勞工處已採納二級制巡視模式，向職業安全主任提供評估工作場地熱壓力核對表，以供其在有高中暑風險的工作場地進行巡查，例如建築工地、貨櫃場及戶外清潔工作場所等，以及評估熱壓力風險。職業安全主任會對預防中暑措施不足的場地採取即時執法行動，包括提出檢控或發出警告及敦促改善通知書。職業安全主任會將懷疑個案轉介予勞工處的職業環境衛生師，以便在適當設備協助下進行深入研究。據政府當局表示，在 2015 年 5 月至 9 月期間，勞工處曾在建築工地進行約 3 萬次巡查。

相關文件

17. 相關文件已在立法會網站登載，詳情請參閱**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部 2

2016 年 11 月 9 日

相關文件

香港的職業安全表現

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2009年1月21日 (項目 III)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2009年7月16日 (項目 II)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2009年10月22日 (項目 III)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2010年1月21日 (項目 III)	議程 會議紀要
立法會	2010年5月5日	有關"職業司機的身體檢查"的議案
立法會	2010年5月12日	有關"保障僱員在惡劣天氣下工作的安全和健康"的議案
立法會	2010年5月19日	有關"檢討職業安全健康及僱員補償制度"的議案
人力事務委員會	2010年5月20日 (項目 IV)	議程 會議紀要
立法會	2010年6月2日	會議過程正式紀錄 (質詢 8)
人力事務委員會	2011年1月20日 (項目 IV)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2011年6月17日 (項目 IV)	議程 會議紀要
立法會	2011年7月6日	會議過程正式紀錄 (質詢 2)
立法會	2011年10月19日	會議過程正式紀錄 (質詢 7)
立法會	2011年12月14日	會議過程正式紀錄 (質詢 1)
立法會	2012年1月11日	會議過程正式紀錄 (質詢 10)
立法會	2012年3月28日	會議過程正式紀錄 (質詢 11)
人力事務委員會	2012年6月20日 (項目 V)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2012年7月11日 (項目 IV)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2012年12月18日 (項目 IV)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2013年1月25日 (項目 V)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2013年4月16日 (項目 V)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2013年11月19日 (項目 V)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2013年12月17日 (項目 V)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
立法會	2013年12月18日	會議過程正式紀錄 (質詢 13)
立法會	2014年1月8日	會議過程正式紀錄 (質詢 21 及 22)
人力事務委員會	2014年4月15日 (項目 IV)	議程 會議紀要
立法會	2014年4月16日	會議過程正式紀錄 (質詢 6)
立法會	2014年4月30日	會議過程正式紀錄 (質詢 2)
立法會	2014年6月11日	會議過程正式紀錄 (質詢 1)
人力事務委員會	2014年6月17日 (項目 V)	議程 會議紀要
人力事務委員會	--	立法會 CB(2)1836/13-14(01)號 文件
人力事務委員會	2014年11月18日 (項目 IV)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2015年3月17日 (項目 IV)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2015年6月16日 (項目 IV)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2015年7月14日 (項目 II)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2015年11月17日 (項目 IV)	議程 會議紀要

委員會	會議日期	文件
立法會	2016年2月3日	會議過程正式紀錄 (質詢 15)
人力事務委員會	2016年3月15日 (項目 V)	議程 會議紀要
人力事務委員會	2016年6月21日 (項目 III)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2016年11月9日