

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)688/16-17(04)號文件

檔號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會

2017年3月20日舉行的會議

有關公務員、退休公務員及合資格家屬的醫療及牙科福利的 最新背景資料簡介

目的

本文件旨在述說有關為公務員及合資格人士¹提供醫療及牙科福利的背景資料，並綜述公務員及資助機構員工事務委員會("事務委員會")委員在會議上討論此議題時所表達的主要關注。

背景

2. 政府作為公務員的僱主，有合約責任為公務員及合資格人士提供醫療及牙科福利("公務員醫療福利")。公務員醫療福利的範圍載列於相關的《公務員事務規例》、公務員事務局通告和通函。該等規定屬公務員聘用條款和條件的一部分。

3. 公務員事務局自1979年後成立了公務員醫療及牙科診療常務委員會("常務委員會")，以提供討論公務員醫療福利事宜

¹ 公務員及合資格人士包括：

- (a) 月薪公務員及其合資格家屬；
- (b) 領取退休金或年積金的居港退休公務員及其居港合資格家屬；
- (c) 殉職公務員的居港合資格家屬；
- (d) 在職期間或退休後身故公務員的居港合資格家屬，而此等家屬正根據孤寡撫恤金計劃或尚存配偶及子女撫恤金計劃領取撫恤金；及
- (e) 根據聘用條款符合資格享有公務員醫療福利的其他人士。

的渠道。常務委員會的成員包括4個中央評議會的職方代表，²以及公務員事務局、衛生署、醫院管理局("醫管局")和食物及衛生局的代表。

福利範圍

4. 根據現行政策，公務員及合資格人士除須支付《公務員事務規例》規定的住院、假牙和口腔裝置費用³外，可免費享用衛生署或醫管局提供的醫療及牙科診治服務。

5. 此外，如經醫管局/衛生署主診醫生證明有關藥物、儀器及服務是根據病情所需而開處，而且是醫管局須收費或醫管局/衛生署沒有供應的，公務員及合資格人士亦可向衛生署申請發還/直接支付醫療費用，包括在醫管局《藥物名冊》內列為自費項目的藥物。政府當局在2016-2017年度原來預算中預留6億2,000萬元撥款，以支付及發還公務員及合資格人士的醫療費用和醫院收費。⁴

為公務員及合資格人士提供的醫療及牙科服務

6. 現時衛生署轄下設有5間專為公務員及合資格人士提供服務的公務員診所(共有42間診症室)，其中1間位於九龍，香港島和新界則各佔2間。位於西貢的第六間公務員診所(設有2間診症室)預期在2018-2019年度投入服務。

7. 除公務員診所外，公務員及合資格人士如患上偶發性疾病，亦可到73間由醫管局管理的普通科門診診所免費求診。該等普通科門診診所，大部分均訂明在正常的日間診症時間為需要治療的現職公務員預留數目各有不同的優先籌。此外，伊利沙伯醫院L座、威爾斯親王醫院的9H專科診所和瑪麗醫院的星期六專科門診診所特設公務員及合資格人士診症時段，為他們提供專科門診服務。再者，伊利沙伯醫院G座亦設立了造影中心，專為公務員及合資格人士提供診斷服務。

² 該等中央評議會是高級公務員評議會、紀律部隊評議會、第一標準薪級公務員評議會及警察評議會。

³ 《公務員事務規例》附件6.1載列適用於所有公務員及合資格人士的住院費用。《公務員事務規例》附件6.2載列按公務員月薪所屬總薪級表薪點或同等薪點而定的假牙、口腔裝置和其他修復服務收費表。至於適用於退休公務員的收費水平，則會參照其每月退休金的對應總薪級表薪點而決定。

⁴ 詳情請參閱2016年4月1日在立法會財務委員會特別會議席上公務員事務局局長的致辭全文。

8. 衛生署轄下亦設有超過30間專為公務員及合資格人士提供服務的牙科診所(設有逾200間普通科牙科手術室)。政府當局已於2016-2017年度為設立7間新的修復齒科手術室展開籌備工作。該等新的修復齒科手術室於2018年投入服務後，有關手術室的數目將由現時的5間增至12間。

行政長官2017年施政報告內的新措施⁵

9. 在2017-2018年度，政府當局計劃將臨床心理學家的數目由1名增至3名，以加強公務員診所提供的臨床心理服務。政府當局亦會在現時3間牙周病手術室以外增設3間牙周病手術室，以加強公務員及合資格人士享有的專科牙科服務。

以往的討論

10. 事務委員會委員自2013-2014年度會期以來所表達的主要意見和關注事項以及政府當局的回應，綜述於下文各段。

納入中醫藥

11. 鑒於市民向中醫求診的情況日漸普遍，事務委員會委員曾多次籲請政府當局考慮把中醫藥納入公務員及合資格人士醫療福利的範圍。事務委員會分別於2013年3月18日及2014年2月17日的會議上通過議案，促請政府立即檢討不在公務員醫療福利範圍內提供中醫藥服務的政策。於2014年2月17日的會議上，事務委員會亦促請政府當局考慮在衛生署轄下的公務員診所提供中醫藥服務。

12. 政府當局表示，當局不能把中醫藥服務納入為公務員及合資格人士的醫療及牙科福利。目前，衛生署並無營辦任何中醫診所。醫管局亦沒有自行營辦任何中醫診所。每間公營中醫診所均由醫管局、一間非政府機構及一所本地大學以三方伙伴協作的模式營運，旨在促進以"循證醫學"為本的中醫藥發展。非政府機構負責公營中醫診所的日常運作，而診所的員工則受聘於非政府機構(即他們並非醫管局職員)。鑒於這些中醫診所的主要目的及營運模式，中醫診所的服務不被視作醫管局標準服務，因而根據現行政策不在公務員醫療福利的範圍內。

⁵ 詳情請參閱政府當局就2017年施政報告及施政綱領中有關公務員事務局的政策措施所提供的文件(立法會CB(4)452/16-17(03)號文件)。

13. 關於在公務員診所提供中醫藥服務的建議，政府當局表示，當局無意對衛生署公務員診所的服務範圍作出重大改變，把中醫藥服務納入其中，理由是衛生署的角色是中醫藥業的規管機構，而該署現有的醫療人員並不提供中醫藥服務。儘管如此，政府當局會密切留意日後中醫藥服務的性質及提供模式在公營醫療體系內有否出現重大轉變，從而檢討提供公務員醫療福利的事宜。

14. 對於有建議指公務員事務局應考慮把公務員診所的營運外判予私營服務提供者，藉此涵蓋為公務員及合資格人士提供中醫藥服務，政府當局給予否定的回應，因為公務員事務局沒有把該等診所的營運外判的專業知識。

15. 委員從行政長官2016及2017年的施政報告中察悉，政府當局已決定於將軍澳興建一所中醫醫院。有關委員促請政府當局展開將中醫藥服務納入為公務員醫療福利一部分的籌備工作。政府當局在2016年2月15日的事務委員會會議上表示，當局正研究中醫藥在公營醫療體系的角色，包括中西醫學的結合。一旦此事有政策決定，公務員事務局即會研究公務員醫療福利會如何受到影響。公務員事務局局長在2017年1月20日的事務委員會會議上表示，他與食物及衛生局會以該所新建中醫醫院作背景探討有關事宜。

加強公務員及合資格人士享有的醫療及牙科服務

16. 在2014年2月17日的會議上，事務委員會與9個公務員職工會/員工協會的代表會晤。對於公務員及合資格人士根據現行提供公務員醫療福利的制度尋求適時及優質診症及治療時遇到的困難，他們表示不滿。事務委員會促請政府當局讓私營醫療機構參與提供公務員醫療福利。

17. 政府當局回應時表示，當局雖然致力在其合約責任的範圍內改善公務員醫療福利，但必須在改善公務員醫療福利的需要及確保審慎使用公帑的需要之間求取平衡。政府當局曾在1980年代以試驗形式推行一項私家牙醫診療計劃，讓公務員及合資格人士可選擇接受私家牙醫診療，然後向政府申請發還所涉及的費用。由於當局難以控制私家牙醫提供服務的費用及質素，該項試驗計劃其後已終止。

18. 對於有建議指政府應停止營辦公務員診所，並投購團體醫療保險，讓公務員及合資格人士使用私營醫療服務，政府當局表示，透過政府撥款投購團體醫療保險，讓公務員及合資格人士使用私營醫療服務，可能並不優於衛生署或醫管局免費為公務員及合資格人士提供醫療服務的現行安排。除專供公務員及合資格人士使用的公務員診所外，醫管局提供的若干醫療服務亦預留或專供公務員及合資格人士使用。衛生署亦營辦超過30間只供公務員及合資格人士使用的牙科診所。鑒於更改為公務員及合資格人士提供醫療及牙科福利的模式是重大改變，當局須詳加研究。政府當局會留意自願醫保計劃的公眾諮詢結果，探討該計劃如予以實施，會如何影響現時為公務員及合資格人士提供的醫療福利。

19. 對於有委員認為當局現時向公務員及合資格人士提供的醫療及牙科服務，與市民所獲得的服務類似，政府當局在2014年2月17日的事務委員會會議上指出，為公務員及合資格人士及普羅市民分別提供的醫療服務並不相同。如經醫管局/衛生署主診醫生證明有關藥物、儀器及服務是根據病情所需而開處，而且是醫管局須收費或醫管局/衛生署沒有供應的，公務員及合資格人士可向衛生署申請發還醫療費用。因此，即使治療所需的藥物在醫管局《藥物名冊》內列為自費項目，公務員及合資格人士亦免費獲取該等藥物。此外，政府牙科服務一般不提供予公眾，但公務員及合資格人士可享用該服務。

20. 政府當局亦表示，當局在過去數年一直改善為公務員及合資格人士提供的醫療及牙科福利。舉例而言，醫管局加強了專供公務員及合資格人士使用的專科門診服務，並設有1間專供他們使用的造影中心，以縮短他們輪候有關服務的時間。⁶

21. 有建議指當局可延長為公務員及合資格人士而設的公務員診所的服務時間至夜間，讓他們無須放假前往這些診所接受治療的建議。政府當局在2016年2月15日的事務委員會會議上表示，鑒於在招聘醫護專業人員方面有困難，衛生署將公務員診所的服務時間延長至夜間或許並不可行。當局亦有需要充分考慮把上述診所的服務時間延長至夜間是否具有成本效益。政府當局卻會致力改善公務員診所的地域覆蓋範圍，令該等診所更就近、更易前往，從而更妥善照顧公務員及合資格人士的需要。

⁶ 請參閱上文第6至9段，以了解當局現時向公務員及合資格人士提供的醫療及牙科福利，以及行政長官2017年施政報告內的新措施。

為在 2000 年 6 月 1 日或之後受聘的公務員提供的退休後醫療保障

22. 委員察悉，在 2000 年 6 月 1 日或之後受聘的公務員於離開政府後便不再享有公務員醫療福利。委員關注到該等修訂的公務員條款及條件不再能吸引優秀人才投身公務員行列，因而導致公務員隊伍出現接任問題。

23. 政府當局回應時表示，為了與時並進，當局多年來不時修訂公務員的聘用條款和條件，而在不同時期受聘的公務員可能須受不同的服務條款和條件規限。因應市民及立法會在 1990 年代後期提出的要求，政府當局在本世紀初期就公務員隊伍進行連串改革。該等改革包括修訂公務員的服務條款和條件。在 2000 年 6 月 1 日或之後受聘的公務員在離開公務員隊伍後，他們本人及其合資格家屬便不符合資格享用醫療福利。政府當局是經仔細考慮及諮詢相關持份者後作出這項決定的，並在有關公務員入職時向他們清楚解釋經修訂的整套附帶福利。基於上文所述，以及考慮到政府在 2000 年實施新一套附帶及退休福利後，在招聘或挽留人員方面並沒有遇到任何顯著的問題，以及為僱員提供退休金或退休後的醫療保障，在私營機構並不普遍，政府當局並無計劃改變有關安排。

為非公務員合約僱員提供公務員醫療福利

24. 委員認為，由於非公務員合約僱員("合約僱員")的聘用條款及條件不及其公務員同事，因此政府當局應為合約僱員(特別是那些已受聘一段長時間的合約僱員)提供適當的醫療福利。

25. 政府當局解釋，由於公務員和合約僱員的聘任是兩種截然不同的聘任，因此不適宜直接比較兩者。當局按定期合約聘用合約僱員，並提供全包的薪酬待遇。因此，當局沒有另行為他們提供醫療及牙科福利。然而，部門首長在釐定合約僱員的薪酬福利條件時，會考慮所有相關因素，包括其工作性質、就業市場的情況、招聘結果及生活費用等，以確保所釐定的薪酬與市場水平相比仍具競爭力。

最新情況

26. 政府當局將於 2017 年 3 月 20 日的事務委員會會議上，向委員簡介提供公務員醫療福利的最新概況。

相關文件

27. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部 4
2017年3月14日

公務員、退休公務員及合資格家屬的醫療及牙科福利
相關文件一覽表

會議	會議日期	文件
公務員及資助機構 員工事務委員會	2008年5月19日	政府當局的文件 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
	2009年3月16日	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應
	2010年4月19日	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員會會議上所提事項作出的跟進回應

會議	會議日期	文件
公務員及資助機構 員工事務委員會	2011年3月16日	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的 最新背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員 會會議上所提事項作 出的跟進回應
	2012年3月19日	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的 最新背景資料簡介 會議紀要 政府當局就事務委員 會會議上所提事項作 出的跟進回應
	2013年3月18日	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的 背景資料簡介 會議上通過的議案 會議紀要 政府當局就通過的議 案作出的回應
	2014年1月20日 (施政報告)	政府當局的文件 會議紀要

會議	會議日期	文件
公務員及資助機構 員工事務委員會	2014年2月17日	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的 最新背景資料簡介 會議上通過的議案 會議紀要 政府當局就通過的議 案作出的回應
	2015年1月19日 (施政報告)	政府當局的文件 會議紀要
	2015年3月16日	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的 最新背景資料簡介 會議紀要
	2016年1月18日 (施政報告)	政府當局的文件 會議紀要
	2016年2月15日	政府當局的文件 立法會秘書處擬備的 最新背景資料簡介 會議紀要
	2017年1月25日 (施政報告)	政府當局的文件

立法會秘書處
議會事務部 4
2017年3月14日