

二零一七年一月三日
討論文件

立法會保安事務委員會

為大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所 更換及提升閉路電視系統

目的

本文件旨在就更換及提升大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所閉路電視系統的建議，諮詢委員會的意見。

背景

2. 懲教署致力以穩妥、安全和人道的方式，配合健康和合適的環境羈管在囚人士。本港大部分懲教設施已有一定歷史，又或是由原先用作其他用途的建築物改建而成。每個懲教設施必須配備一套可靠及穩妥的閉路電視系統，以監察個別在囚人士的行為，支援院所的運作，確保懲教人員及在囚人士的安全，並且維持院所保安。

3. 塘福懲教所屬中度設防院所，目前使用的閉路電視系統由六套子系統組成。大欖懲教所及東頭懲教所均屬低度設防院所，目前使用的閉路電視系統分別由兩套子系統組成。這些子系統的攝影機於不同時期裝設，大部分均已安裝超過十年。

4. 機電工程署表示，這三間懲教院所現有閉路電視系統的大部分組件已達可使用年限，性能明顯轉差。為了維持正常運作，懲教署需要定期進行維修工作，以更換現有閉路電視系統的攝影機和錄像儲存系統等。由於閉路電視系統主要採用十多年前的技術，因此錄影片段質素欠佳，在某些環境下，只能提供黑白影像。這些質素欠佳的閉路電視系統錄影片段，並不符合懲教院所現今的保安要求。

為大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所更換及提升閉路電視系統的建議

5. 懲教署建議更換和提升大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所現有的閉路電視系統，各安裝一套新的加強數碼化閉路電視系統。建議包括在大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所安裝共約 1 400 部高解像度攝影機，以覆蓋院所範圍(辦公室和特定地點如浴室、廁所、診療室等除外)。在一些保安敏感位置如大欖懲教所及東頭懲教所的禁區範圍，將引入配備錄像分析功能的閉路電視系統，進一步提高該些禁區範圍的保安水平。每個系統也會配置伺服器、錄像儲存系統、網絡設備及不間斷電力供應裝置等。

建議的理據

6. 懲教署建議全面更換和提升大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所的閉路電視系統，理據如下：

(i) 針對系統老化造成的維修保養問題

根據機電工程署營運基金的意見，現時閉路電視系統的攝影機的一般使用年期為八至十年，而錄像儲存系統的一般使用年期約為六年。然而，大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所安裝的大部分閉路電視攝影機及錄像儲存系統已使用超過十年。攝影機、錄像儲存系統和其他組件因損壞而須維修，已對該三間院所的運作和保安造成影響。

更換新系統後，可減少系統因老化而出現失靈的次數。此外，新的開放式系統會符合國際業界標準，在維修服務方面具更大的成本效益。

(ii) 優化系統配置、改善錄像質素及增加儲存容量

大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所現有的閉路電視系統及攝影機使用已久，技術未能達到現今水平，例如塘福懲教所的六套子系統，以及大欖懲教所和東頭懲教所的兩套子系統，是在過去不同時期分別安裝的，包括數碼和模擬制式，而且操作模式、錄影質素和儲存容量各有不同。

這些子系統之間並非互相連接，故署方未能在每間懲教院所進行集中監察。大部分攝影機已使用超過十年，攝影機的解像度低，錄像畫面不夠清晰，影像顯示速度相對較低，以致錄像出現畫面不順暢的情況。由於子系統有不同的操作模式，對檢索影像資料造成不便。死因裁判法庭在二零一二年曾建議，懲教署在不侵犯個人私隱的情況下，應在懲教院所範圍內加強閉路電視系統的覆蓋範圍，提高畫面的解像度，以及引進彩色影像¹。此外，在另一宗個案的調查中，申訴專員公署建議懲教署應保留不少於 30 天的錄影記錄²。

懲教署建議在該三間懲教院所裝設的新閉路電視系統，可提供較佳解像度的影像，而且錄像畫面清晰，足以清楚辨識被攝人士的容貌。錄像可保存長達 31 天³，而且署方可在每間懲教院所集中控制及管理。新系統會採用開放式的數碼閉路電視系統設計，而錄影及儲存模式會予以歸一和重新配置，以配合最新的操作標準及不斷轉變的運作需要。新系統的自動化功能亦可提高運作效率和系統可靠度。

(iii) 擴大系統覆蓋範圍、提升監察效能

由於大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所現有的閉路電視系統只覆蓋院所部分範圍，在覆蓋範圍方面未如理想。

考慮到現時情況，以及因應上文第 6(ii)段所述死因裁判法庭的建議，擬裝設的新閉路電視系統將覆蓋所有在囚人士可前往的範圍(廁所、浴室和診療室等除外)，從而加強保安監察的效果。此外，在一些保安敏感範圍(例如接近大欖懲教所及東頭懲教所周界圍欄的地方)安裝的攝影機，將配備錄像分析功能。當有任何物體或接近人體溫度的生物進入該些範圍，系統會鎖定目標並發出預警訊號，提示操作人員採取應變措施。此舉可進一步提高禁區範圍的保安水

¹ 在該次在囚人士死亡個案研訊中，死因裁判法庭曾表示，有關的懲教院所閉路電視由於解像度低，因此錄影片段錄像畫面不夠清晰，閉路電視覆蓋範圍亦不夠全面。

² 在該次投訴個案調查中，申訴專員公署認為懲教院所錄音或錄影片段只保留 14 天時間並不足夠，建議懲教署檢討保存及銷毀檔案資料和記錄的程序指引。

³ 有關閉路電視的數據保存工作，懲教署參考了香港警務處在保存警署閉路電視系統數據方面的做法，以及英國警方對閉路電視系統用戶提供的指引訂立標準。所定下 31 天的保存期已充分考慮到申訴專員公署就保留錄像不少於 30 天的建議。

平。

對財政的影響

非經常開支

7. 更換及提升大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所的閉路電視系統的估計非經常開支分別為 24,510,000 元、35,274,000 元和 15,940,000 元，分項數字詳列如下：

	千元			
	大欖 懲教所	塘福 懲教所	東頭 懲教所	小計
(a) 伺服器室和控制室的屋宇設備工程	3,260	1,800	1,030	6,090
(b) 閉路電視攝影機 ⁴	3,363	7,273	3,935	14,571
(c) 控制及監察系統 ⁵	3,941	5,130	2,596	11,667
(d) 錄像儲存系統	4,160	4,200	1,530	9,890
(e) 網絡及導線系統 ⁶	2,625	4,220	1,656	8,501
(f) 系統基礎設施及相關屋宇設備項目 ⁷	2,104	5,373	1,904	9,381
(g) 機電工程營運基金工程管理服務 ⁸	3,112	4,479	2,024	9,615
(h) 應急費用(約為上述(a)至(f)項的 10%)	1,945	2,799	1,265	6,009
總計	24,510	35,274	15,940	75,724

⁴ 包括於大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所分別購置約 354、680 及 336 部閉路電視攝影機，其中包括於保安敏感位置安裝有錄像分析功能的閉路電視攝影機。

⁵ 包括購置工作站電腦、顯示屏及錄像管理子系統。

⁶ 包括購置網絡設備，例如核心交換器、邊端交換器、網絡支援設備，以及進行鋪設相關的導線工程。

⁷ 包括購置支援系統基礎設施／相關屋宇設備工程。

⁸ 機電工程營運基金工程管理服務範圍包括擬備招標文件、評審標書、審批承辦商提交的設計、監察承辦商的安裝工作、驗收測試，以及協調各政府部門和承辦商在工程中互相配合。

8. 估計所需的現金流量如下—

財政年度	千元			小計
	大欖 懲教所	塘福 懲教所	東頭 懲教所	
2017-18	934	3,000	607	4,541
2018-19	622	9,500	405	10,527
2019-20	7,577	9,500	4,928	22,005
2020-21	15,377	9,500	10,000	34,877
2021-22	-	3,774	-	3,774
總計	24,510	35,274	15,940	75,724

經常開支

9. 我們估計大欖懲教所、塘福懲教所及東頭懲教所使用新的閉路電視系統後，有關的每年經常開支(包括維修保養、設備備用零件和電費等)約為 473 萬元。

推行計劃

10. 視乎委員對這項建議的意見，我們計劃於二零一七年上半年向財務委員會申請撥款。實施計劃的暫定時間表如下—

工作	預定完成日期		
	大欖 懲教所	塘福 懲教所	東頭 懲教所
(a) 項目規劃、系統設計 ／擬備標書	2018 年 3 月	2018 年 5 月	2018 年 3 月
(b) 招標和批出合約	2018 年 10 月	2018 年 12 月	2018 年 10 月
(c) 機電工程營運基金審 批系統設計	2019 年 1 月	2019 年 5 月	2019 年 1 月
(d) 製造設備、交付及場地準 備工程	2019 年 7 月	2019 年 11 月	2019 年 7 月

(e) 安裝及屋宇設備工程	2020年12月	2021年10月	2020年12月
(f) 驗收測試和培訓	2021年2月	2022年1月	2021年2月
(g) 系統啓用	2021年3月	2022年3月	2021年3月

11. 以上時間表是參考過往經驗及機電工程營運基金的意見而制訂。由於上述工程涉及以上三間院所的全部範圍，為配合該三間院所的正常運作，有關的安裝及更換工程會分多個階段進行。安裝工程進行期間，懲教署會確保各院所的運作不受影響。

徵詢意見

12. 請委員就上述建議提出意見。

保安局
懲教署
二零一六年十二月