

## 立法會參考資料摘要

《國際組織(特權及豁免權)條例》  
(第558章)

《國際組織（特權及豁免權）  
（歐洲復興開發銀行）令》

### 引言

在二零一七年三月十四日的會議上，行政會議**建議**，署理行政長官**指令**，根據《國際組織（特權及豁免權）條例》（《條例》）第3條，作出《國際組織（特權及豁免權）（歐洲復興開發銀行）令》（《命令》）（載於**附件**）。

### 理據

2. 歐洲復興開發銀行在一九九一年成立，是一家多邊發展銀行，為促進受惠國轉向市場主導的開放型經濟提供發展支援。該行有67個成員，受惠國共36個，遍布中歐和東歐、地中海南部和東部，以至中亞一帶。中國在二零一六年一月加入成為歐洲復興開發銀行的非受惠國成員。

3. 《歐洲復興開發銀行成立協定》（《協定》）第44至53條和第55條訂明歐洲復興開發銀行及其人員的地位、豁免權、特權和免稅權，使該行能夠實現其宗旨和執行其職能。《協定》第54條明確規定，該行所有成員須在各自境內把這些規定付諸實施。中國作為歐洲復興開發銀行成員，有責任把相關規定在其境內實施。

4. 根據《基本法》第十三條，中央人民政府負責管理與香港特別行政區(香港特區)有關的外交事務。授予國際組織特權和豁免權，屬外交事務範圍。當中央人民政府徵詢我們對在香港特

區實施《協定》的意見時，我們表示香港特區政府並無異議。

5. 根據既定慣例，我們須透過本地立法，落實《協定》中有關歐洲復興開發銀行及其人員的法律地位、特權、豁免權和免稅權的規定。根據《條例》第 3 條，行政長官會同行政會議可藉在憲報刊登的《命令》，宣布有關歐洲復興開發銀行及其人員的地位、特權和豁免權的條文，在香港特區具有法律效力。

### 《命令》

6. 《命令》旨在確認歐洲復興開發銀行在香港特區的法律地位，以及在香港的法律框架下落實《協定》內的特權和豁免權。《命令》的主要條文如下：

- (a) 第 3 條宣布《命令》的附表所指明的《協定》條文在香港特區具有法律效力；以及
- (b) 附表載述《協定》在香港特區具有法律效力的條文，即：
  - (i) 第 44 條—關於歐洲復興開發銀行在各成員國境內享有相關地位、豁免權、特權和免稅權的條文，以實現該行宗旨及執行其所負職能；
  - (ii) 第 45 條—關於歐洲復興開發銀行的法人資格的條文；
  - (iii) 第 46 至 50 條—關於歐洲復興開發銀行享有相關司法程序豁免權，以及在財產和資產、檔案和文件，以及公務通訊等方面享有特權和豁免權的條文；
  - (iv) 第 51 和 52 條—關於歐洲復興開發銀行人員以公務身分作出的作為享有相關法律程序豁免權，以及在入境限制及其他方面享有特權和豁免權的條文；

- (v) 第 53 條—關於歐洲復興開發銀行及其人員享有免稅權的條文；以及
- (vi) 第 55 條—關於歐洲復興開發銀行可放棄豁免權、特權和免稅權的條文。

7. 這些豁免權、特權和免稅權與歐洲復興開發銀行作為多邊發展銀行的職能相稱。

## 立法時間表

8. 《命令》會在二零一七年三月二十四日於憲報刊登。根據《釋義及通則條例》(第 1 章)第 34 條的規定,《命令》會於二零一七年三月二十九日提交立法會省覽。待立法會經過先訂立後審議的程序通過後,《命令》將會由二零一七年六月十四日起生效。

## 建議的影響

9. 《命令》符合《基本法》,包括有關人權方面的條文。《命令》不會影響《條例》現有的約束力,對公務員、經濟、生產力、環境、可持續發展、家庭或性別議題也沒有影響。因執行《命令》而產生的任何額外工作,會由相關部門以現有資源承擔。

## 財政影響

10. 給予歐洲復興開發銀行免稅待遇(包括免稅範圍),與香港特區對相類國際組織的一貫做法一致,也是香港特區為履行中國在《協定》下的責任而必須作出的安排。雖然《命令》給予歐洲復興開發銀行及其人員豁免稅項和關稅,會令政府收入減少,但由於該行沒有計劃在香港特區設立辦事處,故這方面的影響應該微不足道。

## 公眾諮詢

11. 我們已於二零一七年二月就此立法事項向立法會財經事務委員會發出資料文件。

## 宣傳安排

12. 政府會在本立法會參考資料摘要發布後發出新聞稿，並安排發言人回答傳媒及公眾的查詢。

## 查詢

13. 如對本參考資料摘要有任何查詢，可與財經事務及庫務局首席助理秘書長（財經事務）張誼女士（電話：2810 2067）聯絡。

財經事務及庫務局

二零一七年三月二十二日

## 《國際組織(特權及豁免權)(歐洲復興開發銀行)令》

(由行政長官會同行政會議根據《國際組織(特權及豁免權)條例》(第 558 章)第 3 條作出)

### 1. 生效日期

本命令自 2017 年 6 月 14 日起實施。

### 2. 釋義

在本命令中 ——

《協定》(Agreement)指於 1990 年 5 月 29 日在法國巴黎簽訂的“Agreement Establishing the European Bank for Reconstruction and Development”(在本命令中，其中文翻譯為“《歐洲復興開發銀行成立協定》”)<sup>#</sup>；

銀行 (Bank) 指藉《協定》成立的“European Bank for Reconstruction and Development”(在本命令中，其中文翻譯為“歐洲復興開發銀行”)。

### 3. 在香港具有法律效力的《協定》條文

(1) 現宣布附表指明的《協定》的條文(指明條文)——

(a) 在香港具有法律效力；及

(b) 為該目的，須按照第(3)及(4)款解釋。

(2) 指明條文的中文譯本，亦於附表列明。

(3) 在應用《協定》第 44、46 及 50 條、第 52 條第 1 款及第 53 條第 2、4 及 6 款時，*member* (在本命令中，其中文翻譯為“成員”)須解釋為指銀行的成員。

註：<sup>#</sup> Agreement Establishing the European Bank for Reconstruction and Development (在本命令中，其中文翻譯為“《歐洲復興開發銀行成立協定》”)具正本一份，其英文、法文、德文及俄文文本同等真確。

- (4) 在應用《協定》第 52 條第 1(i)款時，*local nationals* (在本命令中，其中文翻譯為“當地國民”)須解釋為指中國公民或香港永久性居民。

## 附表

[第 3 條]

### 在香港具有法律效力的《協定》條文

#### Chapter VIII: Status, immunities, privileges and exemptions

##### Article 44: Purposes of chapter

To enable the Bank to fulfil its purpose and the functions with which it is entrusted, the status, immunities, privileges and exemptions set forth in this Chapter shall be accorded to the Bank in the territory of each member country.

##### Article 45: Status of the Bank

The Bank shall possess full legal personality and, in particular, the full legal capacity:

- i) to contract;
- ii) to acquire, and dispose of, immovable and movable property; and
- iii) to institute legal proceedings.

##### Article 46: Position of the Bank with regard to judicial process

Actions may be brought against the Bank only in a court of competent jurisdiction in the territory of a country in which the Bank has an office, has appointed an agent for the purpose of accepting service or notice of process, or has issued or guaranteed securities. No actions shall, however, be brought by members or persons acting for or deriving claims from members. The property and assets of the Bank shall, wheresoever located and by whomsoever held, be immune from all forms of seizure, attachment or execution before the delivery of final judgment against the Bank.

##### Article 47: Immunity of assets from seizure

Property and assets of the Bank, wheresoever located and by whomsoever held, shall be immune from search, requisition, confiscation, expropriation or any other form of taking or foreclosure by executive or legislative action.

##### Article 48: Immunity of archives

The archives of the Bank, and in general all documents belonging to it or held by it, shall be inviolable.

##### Article 49: Freedom of assets from restrictions

To the extent necessary to carry out the purpose and functions of the Bank and subject to the provisions of this Agreement, all property and assets of the Bank shall be free from restrictions, regulations, controls and moratoria of any nature.

##### Article 50: Privilege for communications

The official communications of the Bank shall be accorded by each member the same treatment that it accords to the official communications of any other member.

**Article 51: Immunities of officers and employees**

All Governors, Directors, Alternates, officers and employees of the Bank and experts performing missions for the Bank shall be immune from legal process with respect to acts performed by them in their official capacity, except when the Bank waives this immunity, and shall enjoy inviolability of all their official papers and documents. This immunity shall not apply, however, to civil liability in the case of damage arising from a road traffic accident caused by any such Governor, Director, Alternate, officer, employee or expert.

**Article 52: Privileges of officers and employees**

1. All Governors, Directors, Alternates, officers and employees of the Bank and experts of the Bank performing missions for the Bank:
  - i) not being local nationals, shall be accorded the same immunities from immigration restrictions, alien registration requirements and national service obligations, and the same facilities as regards exchange regulations, as are accorded by members to the representatives, officials, and employees of comparable rank of other members; and
  - ii) shall be granted the same treatment in respect of travelling facilities as is accorded by members to representatives, officials and employees of comparable rank of other members.

**Article 53: Exemption from taxation**

1. Within the scope of its official activities the Bank, its assets, property, and income shall be exempt from all direct taxes.

2. When purchases or services of substantial value and necessary for the exercise of the official activities of the Bank are made or used by the Bank and when the price of such purchases or services includes taxes or duties, the member that has levied the taxes or duties shall, if they are identifiable, take appropriate measures to grant exemption from such taxes or duties or to provide for their reimbursement.
3. Goods imported by the Bank and necessary for the exercise of its official activities shall be exempt from all import duties and taxes, and from all import prohibitions and restrictions. Similarly goods exported by the Bank and necessary for the exercise of its official activities shall be exempt from all export duties and taxes, and from all export prohibitions and restrictions.
4. Goods acquired or imported and exempted under this Article shall not be sold, hired out, lent or given away against payment or free of charge, except in accordance with conditions laid down by the members which have granted exemptions or reimbursements.
5. The provisions of this Article shall not apply to taxes or duties which are no more than charges for public utility services.
6. Directors, Alternate Directors, officers and employees of the Bank shall be subject to an internal effective tax for the benefit of the Bank on salaries and emoluments paid by the Bank ... From the date on which this tax is applied, such salaries and emoluments shall be exempt from national income tax. The members may, however, take into account the salaries and emoluments thus exempt when assessing the amount of tax to be applied to income from other sources.

8. Paragraph 6 of this Article shall not apply to pensions and annuities paid by the Bank.
9. No tax of any kind shall be levied on any obligation or security issued by the Bank, including any dividend or interest thereon, by whomsoever held:
- i) which discriminates against such obligation or security solely because it is issued by the Bank, or
  - ii) if the sole jurisdictional basis for such taxation is the place or currency in which it is issued, made payable or paid, or the location of any office or place of business maintained by the Bank.
10. No tax of any kind shall be levied on any obligation or security guaranteed by the Bank, including any dividend or interest thereon, by whomsoever held:
- i) which discriminates against such obligation or security solely because it is guaranteed by the Bank, or
  - ii) if the sole jurisdictional basis for such taxation is the location of any office; place of business maintained by the Bank.

...

**Article 55: Waiver of immunities, privileges and exemptions**

The immunities, privileges and exemptions conferred under this Chapter are granted in the interest of the Bank. The Board of Directors may waive to such extent and upon such conditions as it may determine any of the

immunities, privileges and exemptions conferred under this Chapter in cases where such action would, in its opinion, be appropriate in the best interests of the Bank. The President shall have the right and the duty to waive any immunity, privilege or exemption in respect of any officer, employee or expert of the Bank, other than the President, Vice-President, where, in his or her opinion, the immunity, privilege or exemption would impede the course of justice and can be waived without prejudice to the interests of the Bank. In similar circumstances and under the same conditions, the Board of Directors shall have the right and the duty to waive any immunity, privilege or exemption in respect of the President and each Vice-President.

...

(中文譯本)

.....

**第 VIII 章：地位、豁免權、特權及免稅權**

**第 44 條：本章的目的**

為使銀行能實現其宗旨及執行其所負職能，銀行在各成員國境內享有本章所規定的地位、豁免權、特權及免稅權。

**第 45 條：銀行的地位**

銀行具有完全法人資格，尤其具有完全法律行為能力：

- i) 以訂立合約；
- ii) 以取得和處置不動產及動產；及



iii) 以提起法律程序。

#### 第 46 條：銀行就司法程序而言的情況

只有在銀行已於某國家內設有辦事處、任命代理人專門接受訴訟傳票或通知或發行或擔保證券的情況下，該國家境內具司法管轄權的法院，才能受理對銀行提起的訴訟。但成員、代表成員的人或從成員獲得債權的人，不得提起訴訟。在對銀行作出最終判決之前，銀行的財產及資產(不論位於何處及由何人持有)，均免受各種形式的沒收、查封或強制執行。

#### 第 47 條：資產豁免被沒收

銀行的財產及資產(不論位於何處及由何人持有)，均免受藉行政或立法行動而作出的搜查、徵用、沒收、徵收或任何其他形式的取用或止贖。

#### 第 48 條：檔案豁免

銀行的檔案，以及屬於銀行或由銀行持有的所有文件，均屬不可侵犯。

#### 第 49 條：財產不受限制

銀行的所有財產及資產，在對實現其宗旨及執行其職能屬必需的範圍內，並在符合本協定條款的情況下，均不受任何性質的限制、規管、管制及延緩償付所限。

#### 第 50 條：通訊特權

每名成員給予銀行的公務通訊的待遇，須等同於該成員給予任何其他成員的公務通訊的待遇。

#### 第 51 條：高級職員及普通職員的豁免權

銀行的所有理事、董事、副理事、副董事、高級職員、普通職員，以及為銀行執行任務的專家，就以他們的公務身分作出的作為而言，均享有法律程序豁免權，但如銀行放棄該項豁免權，則屬例外。他們的所有公務文件及文書，均屬不可侵犯。但如因上述理事、董事、副理事、副董事、高級職員、普通職員或專家所導致的道路交通意外而引起損害，則該項豁免權並不適用於在該情況下所須承擔的民事法律責任。

#### 第 52 條：高級職員及普通職員的特權

1. 銀行的所有理事、董事、副理事、副董事、高級職員、普通職員，以及為銀行執行任務的專家：

- i) (如該等人士不屬當地國民)就出入境限制、外籍人士登記規定及國民服役義務而言，所享有的豁免權，相同於各成員給予其他成員相若級別的代表、官員及僱員的豁免權；就外匯管制而言，所享有的便利，相同於各成員給予其他成員相若級別的代表、官員及僱員的便利；及
- ii) 就交通方面的便利而言，所享有的待遇，相同於各成員給予其他成員相若級別的代表、官員及僱員的待遇。

……

#### 第 53 條：免稅

1. 銀行及其資產、財產及收入，在其公務活動的範圍內，均免納一切直接稅。
2. 凡銀行因執行其公務活動，而需作出具重大價值的採購，或需使用具重大價值的服務，而該項採購或服務的價格包含稅項或

關稅，則徵收該稅項或關稅的成員須採取適當措施，在該稅項或關稅可識別的情況下，免除或退還有關稅款或關稅。

3. 凡銀行執行其公務活動而需進口的貨物，免納一切進口關稅及稅項，亦無須受一切進口禁制及限制所限。同樣地，凡銀行執行其公務活動而需出口的貨物，免納一切出口關稅及稅項，亦無須受一切出口禁制及限制所限。
4. 根據本條取得或進口並獲免稅的貨物，不得有償或無償出售、出租、借出或送出，但按照給予免稅或退稅的成員所訂下的條件而出售、出租、借出或送出者，則屬例外。
5. 如稅項或關稅僅為公共事業服務收費，則本條不適用於該稅項或關稅。
6. 銀行的董事、副董事、高級職員及普通職員，須就銀行向其支付的薪金及報酬，向銀行繳付內部稅款.....從該稅項適用之日起，該等薪金及報酬免納國家入息稅。但成員在計算其他來源的收入的稅額時，可將上述獲免稅的薪金及報酬考慮在內。

.....

8. 本條第 6 款不適用於銀行支付的養老金及年金。
9. 對於銀行所發行的任何債券或證券(包括就之而產生的股息或利息)，不論由任何人持有，如屬以下情況，均不得徵稅：
  - i) 該種稅項僅因該債券或證券是由銀行發行而歧視該債券或證券；或
  - ii) 如徵收該種稅項的唯一管轄權基礎，是發行、兌付或支付該債券或證券的地點或所使用的貨幣，或銀行所維持經營的任何辦事處或業務地點的位置。

10. 對於銀行所擔保的任何債券或證券(包括就之而產生的股息或利息)，不論由任何人持有，如屬以下情況，均不得徵稅：

- i) 該種稅項僅因該債券或證券是由銀行擔保而歧視該債券或證券；或
- ii) 如徵收該種稅項的唯一管轄權基礎，是銀行所維持經營的任何辦事處、業務地點的位置。

.....

#### 第 55 條：放棄豁免權、特權及免稅權

本章是為了銀行的利益而授予豁免權、特權及免稅權。如董事會認為，在其決定的範圍內和按其決定的條件，放棄本章授予的任何豁免權、特權及免稅權，就符合銀行的最大利益而言屬適當，則董事會可作出上述放棄的作為。如行長認為有關豁免權、特權或免稅權會妨礙司法程序，且放棄該等權利並不損害銀行的利益，則行長有權且有責任放棄銀行任何高級職員、普通職員或專家(行長、副行長除外)的任何豁免權、特權或免稅權。在類似的情況下並根據相同的條件，董事會有權且有責任放棄行長及每名副行長的任何豁免權、特權或免稅權。

.....

行政會議秘書

行政會議廳

2017年 月 日

---

註釋

於1990年5月29日在法國巴黎簽訂的《歐洲復興開發銀行成立協定》(《協定》)成立了歐洲復興開發銀行(銀行)。

2. 本命令宣布載於《協定》、並在本命令中指定的某些條文，在香港具有法律效力，該等條文關乎銀行的地位，以及銀行及其人員的豁免權、特權及免稅權。