



香港工業總會
FHKI

香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣 長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

立法會CB(1)1073/17-18(03)號文件

《2018年稅務(修訂)(第3號)條例草案》委員會主席
梁繼昌議員

梁議員鈞鑒：

《2018年稅務(修訂)(第3號)條例草案》 香港工業總會意見

1. 香港工業總會(工總)深信,香港必須大力推動創科發展、孕育新興產業,以擴闊經濟基礎、多元化發展。我們十分歡迎行政長官去年10月發表的《施政報告》,加強支持創科發展,並定下在未來五年把本地研發開支相對本地生產總值的比率由0.73%倍升至1.5%的目標,工業界尤其鼓舞。

2. 最有效又最直接誘使企業加大投資高增值項目的方法之一,工總認為是給予企業用於產品研發、產品設計和品牌推廣開支「三倍扣稅」優惠。工總就此爭取多年,政府終於提出修訂《稅務條例》(第112章),就「合資格研發活動」開支的首200萬元,給予300%稅務扣減,餘額則可獲200%扣減。我們同意方向正確,但懇請委員會主席和委員認真考慮以下意見,以完善《修訂條例草案》,真正有助推動香港的創科發展。

「指定本地研究機構」名單應具廣泛性

3. 就可獲額外稅務扣減的「乙類開支」,政府建議企業可外判「合資格研發活動」,但只適用於「指定本地研究機構」,即由創新科技署署長指定,位於香港的大學或學院,或在本港進行「合資格研發活動」的機構。

4. 根據工總於2017年年底進行有關香港企業研發活動的問卷調查,回應企業之中,約60%表示研發活動均在內部進行、約35%表示同時在內部和透過外判進行,餘下約5%表示則透過外判進行。這顯示對很多企業而言,外判研發甚為普遍和重要。

5. 香港企業的研發極之廣泛,範疇、規模和要求各有不同。業界擔心,若果創新科技署署長制定「指定本地研究機構」名單時,只包括目前為施行《稅務條例》第16B(4)(a)條已批准的「認可研究機構」¹,將難以配合企業的研發所需。

6. 事實上,香港有不少具實力的機構或企業可提供研發服務。工總建議創新科技署署長制訂「指定本地研究機構」名單時:

¹ 即香港物流及供應鏈管理應用技術研發中心、香港應用科技研究院有限公司、納米及先進材料研發院有限公司、香港紡織及成衣研發中心和香港生產力促進局。

- (a) 設立審核機制，成員可包括創新科技署、學術界和認可研發機構，以及工業和創科界代表，負責審核某機構或企業是否符合條件成為「指定本地研究機構」。某機構或企業一旦通過審核後，無需按項目再接受覆核；及
- (b) 設立機制，讓更多合資格機構或企業可不時申請加入。

「合資格研發活動」應可在境外進行

7. 工總的問卷調查也顯示，內部研發活動方面，同時在兩地進行的約佔 40%，只在內地進行的則佔約 30%。由於港商普遍在兩地都有業務，研發活動涉及內地是自然發展。

8. 另一方面，雖然香港研發人才和機構表現不錯，但起步較遲且受市場規模局限，未必事事比其他地方優勝。幸而香港資訊發達，企業能掌握那裡的研發活動最符合所需，亦可從中學習最新科技。而資本緊絀的初創企業和中小企，很多時候不但因為資源所限需要外判研發，更要著眼比較不同地方的收費。此外，在「粵港澳大灣區」規劃下，港企勢將進一步加強區內研發活動。若建議的稅務扣減安排不包括境外研發活動，成效必大打折扣。有見及此，工總建議擴大適用範圍至企業於大灣區所擁有的研發團隊或外判到大灣區的認可研究機構的研發活動，政府可諮詢有關界別以定出詳細安排，確保計劃得以妥善監管。

工業裝置或機械、設計和知識產權相關開支應屬於「合資格研發活動」開支

9. 政府建議，購置、租用和維修用作進行「合資格研發活動」的工業裝置或機械的開支，將不獲額外扣稅。考慮到大部分研發項目都使用到設備或儀器（包括作非生產性的先導試用用途），工總認為雖然目前所述工業裝置或機械開支可獲得 100% 的一次過扣減，但《修訂條例草案》不允許工業裝置或機械同樣享有額外稅務扣減的做法，並不切合鼓勵科研發展的原則，亦有別於很多國家的做法。

10. 此外，由於設計和保障知識產權是創新和研發的重要一環，工總建議設計和申請保障知識產權的相關開支亦應享有額外稅務扣減。

申請應清晰簡便

11. 國際上利用稅務政策推動科研發展的做法非常普遍。工總建議政府參考國際做法，為研發活動和開支作出明確定義，並以大力推動科研為大原則，避免制定細節和執行時過於嚴格。為保持香港簡易稅制的優點，申報額外稅務扣減的手續應清晰簡便，以免行政成本過高，尤其對初創企業和中小企做成負擔，影響措施成效。此外，香港會計服務的專業水平和操守享譽國際，政府應提供審核指引，讓他們負責審核申報。

12. 工總懇請委員會在審議《修訂條例草案》時，認真考慮以上意見。

香港工業總會 謹啟
2018 年 6 月 5 日

副本抄送：

香港特別行政區政府創新及科技局局長楊偉雄先生

香港特別行政區政府財經事務及庫務局局長劉怡翔先生

香港特別行政區政府稅務局局長黃權輝先生

香港特別行政區政府創新科技署署長蔡淑嫻女士