

立法會

Legislative Council

立法會 FC292/17-18 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：FC/4/1

立法會財務委員會 第十九次會議紀要

日期：2018 年 3 月 1 日(星期四)
時間：上午 11 時
地點：立法會綜合大樓會議室 1

出席委員：

- 陳健波議員, GBS, JP (主席)
- 田北辰議員, BBS, JP (副主席)
- 涂謹申議員
- 梁耀忠議員
- 石禮謙議員, GBS, JP
- 李國麟議員, SBS, JP
- 林健鋒議員, GBS, JP
- 黃定光議員, GBS, JP
- 李慧琼議員, SBS, JP
- 陳克勤議員, BBS, JP
- 梁美芬議員, SBS, JP
- 葉劉淑儀議員, GBS, JP
- 謝偉俊議員, JP
- 毛孟靜議員
- 何俊賢議員, BBS
- 易志明議員, SBS, JP
- 胡志偉議員, MH
- 姚思榮議員, BBS
- 莫乃光議員, JP
- 陳志全議員
- 陳恒鑾議員, JP
- 梁志祥議員, SBS, MH, JP
- 梁繼昌議員

麥美娟議員, BBS, JP
郭家麒議員
郭偉强議員, JP
張華峰議員, SBS, JP
張超雄議員
黃碧雲議員
葉建源議員
葛珮帆議員, BBS, JP
廖長江議員, SBS, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, JP
盧偉國議員, SBS, MH, JP
鍾國斌議員
楊岳橋議員
尹兆堅議員
朱凱迪議員
吳永嘉議員, JP
何君堯議員, JP
林卓廷議員
周浩鼎議員
邵家輝議員
邵家臻議員
柯創盛議員, MH
容海恩議員
陳振英議員
陳淑莊議員
張國鈞議員, JP
陸頌雄議員
劉國勳議員, MH
劉業強議員, BBS, MH, JP
鄭松泰議員
鄺俊宇議員
譚文豪議員

缺席委員 : 張宇人議員, GBS, JP
黃國健議員, SBS, JP
馬逢國議員, SBS, JP
郭榮鏗議員
何啟明議員
陳沛然議員
許智峯議員

出席公職人員 : 陳茂波先生, GBS, 財政司司長
MH, JP
劉怡翔先生, JP 財經事務及庫務局局長
劉焱女士, JP 財經事務及庫務局
常任秘書長(庫務)
陳李藹倫女士, JP 政府經濟顧問
袁小惠女士, JP 財經事務及庫務局
副秘書長(庫務)1
黎志華先生, JP 財經事務及庫務局
副秘書長(庫務)2
劉震先生, JP 財經事務及庫務局副
秘書長(庫務)3
朱正清先生 財經事務及庫務局首席
助理秘書長(庫務)(H)
蔡君強先生 財政司司長政務助理
賴子堅先生 財經事務及庫務局局
長政務助理

列席秘書 : 薛鳳鳴女士 助理秘書長 1

列席職員 : 羅英偉先生 總議會秘書(1)5
劉玉儀女士 高級議會秘書(1)7
胡清華先生 高級議會事務助理(1)3
何朗瑩小姐 議會事務助理(1)6

項目1 —— 財政司司長與財經事務及庫務局局長就 2018-2019財政年度政府財政預算案作出簡報

財政司司長致開會辭

應主席邀請，財政司司長簡介2018-2019年度財政預算案("預算案")。

2. 財政司司長述明預算案的三大目標：第一，是推動多元經濟，為香港創富，為年輕人提供更廣闊、優質的發展機會；第二，是投資未來，面對人口老化，香港的醫療系統面臨重大挑戰，政府需要積極投放資源，及早做好設施和服務規劃；同時要改善生活環境，令香港成為一個更加宜居宜業的智慧城市；第三，是關愛共享，政府對基層和弱勢社群多加扶持，也紓緩中產家庭的生活壓力。此外，豐盛的生活不只建基於物質條件的改善，因此政府也會投入資源提升文化、體育和地區設施，提升生活質素。

3. 財政司司長表示，預算案體現新一屆政府的理財新哲學。除了確保有足夠資源落實《施政報告》的各項政策措施外，亦以前瞻性和策略性角度，積極作為，善用盈餘，提出多項新措施 ——

- (a) 在經濟發展方面，政府會加強推動創新科技產業的發展，並且預留500億元，聚焦發展香港具有優勢的四大範疇，即生物科技、人工智能、智慧城市和金融科技。與此同時，政府亦提出多項措施，鞏固並提升金融、貿易物流、旅遊和工商專業等傳統優勢產業；
- (b) 就市民非常關心的醫療服務，下年度給予醫院管理局("醫管局")的經常資助會提高至接近60億元，以增加床位、服務和人手。政府亦在財政儲備中撥出3,000億元，讓醫管局提早籌備第二個十年醫院發展計劃，改善衛生署診所設施，以及提升大學在醫療教學方面的設施。政府亦會額外撥款醫管局以加強培訓醫療人員；

- (c) 在培育人才方面，政府會推動優質教育和持續進修，提供多元學習、培訓及發展機會。預算案亦提出措施，推動文化藝術和體育，改善地區設施，以提升市民的生活質素；
- (d) 政府亦會增撥資源，為長者、殘疾人士及其家人，以及弱勢社群提供更好的照顧；以及
- (e) 考慮到今年財政盈餘豐厚，政府會提出一系列稅務和寬減措施，與市民共享經濟成果，包括調整薪俸稅稅率和稅階、寬減個人和企業稅款、寬免差餉、提高子女和供養父母的免稅額，向領取社會保障的人士發放額外津貼等。政府亦會邀請關愛基金考慮為低收入在職人士(俗稱"N無人士")推行短期紓困措施。

財經事務及庫務局局長的簡報

4. 財經事務及庫務局局長介紹2018-2019年度預算案，並就下列事項向委員作出簡介——

- (a) 2018-2019年度預算案的主要議題，包括各種善用盈餘，與市民共享及投資未來、發展經濟、稅務減免、改善醫療、公共衛生及社會福利等措施；
- (b) 2018-2019年度各項經濟指標，包括本地生產總值的名義和實質增長、基本綜合消費物價指數；
- (c) 2018-2019年度預算，包括收入及開支、綜合盈餘及財政儲備結餘；
- (d) 2018-2019年度政府收入及各政策組別開支預算概況；

- (e) 自2013-2014年度起，名義本地生產總值及政府開支增長的趨勢；
- (f) 財政儲備的趨勢；及
- (g) 2018-2019年度至2022-2023年度的中期預測。

[會後補註：政府在會議席上提供的簡介資料(立法會FC242/17-18號文件)已上載到立法會網站。]

善用財政盈餘及儲備

5. 盧偉國議員表示，香港經濟民生聯盟對預算案的評價相當正面；其中，他欣悉推動創新科技產業投入的500億元為歷來最多，而投放於第二個十年醫院發展計劃的3,000億元亦為一大亮點。劉業強議員讚揚預算案的措施務實。

6. 容海恩議員表示支持預算案中為發展多元經濟而提出的各項措施。

7. 麥美娟議員、郭偉強議員、陸頌雄議員、陳克勤議員、葛珮帆議員、李慧琼議員、劉國勳議員及梁志祥議員表示，社會普遍期望政府能妥善分配本年度錄得的大額盈餘，讓全民共享經濟成果。然而，他們深切關注社會上部分沒有領取綜援及其他社會福利且無納稅的基層家庭及"N無人士"，以及年齡屆乎60至64歲的人士，均未能受惠於預算案的措施(如稅務和差餉寬減及額外向綜援戶派發兩個月津貼的措施等)。此外，預算案亦無豁免中小企的商業登記費及牌照費用。這些委員敦促政府修訂預算案，推出更多補漏拾遺的措施，以彌補寬減措施分配不均的不足。

8. 姚思榮議員表示，政府應聆聽訴求，從而優化預算案的措施。

9. 財政司司長回應指，預算案從整體社會利益角度出發作宏觀規劃，針對社會上有需要的人士適切提供資源，以平衡各階層的利益，亦需要考慮政府未來的財政需要；就此，政府將約1,380億元的盈餘中約四成(約524億元)的金額與市民共享，包括為基層市民提供多項紓困措施。除此以外，政府於教育、醫療及文化等不同範疇都投放了更多資源，以期提升市民的生活質素，亦調高稅務扣減的幅度，從而減輕中產市民的負擔。另外，政府在聆聽不同人士的意見後向持續進修基金注資，讓各階層市民可以藉著進修提高自身競爭力。

10. 陳淑莊議員及張超雄議員表示，庫房的財政儲備水平為歷來最高；然而，政府卻無把握機會運用資源紓緩現時香港社會上嚴重的貧富懸殊，亦無未雨綢繆，及早應對將出現的人口老化問題。張超雄議員表示，工黨認為預算案向中產傾斜，忽視弱勢社群的利益，就房屋、社會福利及醫療方面的投入亦嚴重不足，如長者院舍及殘疾人士院舍服務單位的增幅遠遠落後於需求。梁耀忠議員亦表達相類意見。

11. 陳淑莊議員批評，現時財政資源充足，正是推動全民退休保障的良機，然而政府至今依然拒絕作出任何承諾。

12. 涂謹申議員、梁耀忠議員、胡志偉議員、朱凱迪議員及陳志全議員批評，稅務及差餉寬減等措施佔預算案中一次性的寬減措施的分額約8成，比給予基層的紓緩措施多出甚多，反映政府偏袒富裕的市民及業主，忽視"N無人士"的需要，無法達致"全民共享"的目標。胡志偉議員指出，全港有約270萬名在職人士未能確實受惠於預算案的稅務寬減措施。涂謹申議員表示，民主黨不傾向支持政府直接派錢予市民；然而，他認為預算案並無妥善分配資源，政府須承擔無法讓市民共享財政盈餘的政治後果。

13. 財政司司長回應指，預算案已在教育及社會福利等各方面投入大量資源，全方位扶助弱勢社群。就寬減差餉的措施，政府在聆聽市民的意見後，得悉因為近年樓價節節上升，有不少已退休的人士須面對隨之而上漲的差餉支出；該措施正是為了紓緩該等人士的負擔。政府曾仔細研究能否只為部分有需要的住戶提供差餉寬減，發現釐訂一套準則有實際困難；例如，部分位處市區的小型單位需繳交的差餉金額比某些位處郊區的豪宅更高。

14. 陸頌雄議員指出，社會上有意見認為政府應直接派錢予市民；他詢問政府未有採納此意見的原因為何。

15. 朱凱迪議員認為，有意見認為政府應直接向市民派錢，反映出社會對政府能夠善用盈餘缺乏信心。他敦促政府均衡分配政府從今年度盈餘中預留的524億元，令社會各階層均能受惠。陳志全議員促請政府直接派錢予所有香港市民。

16. 財政司司長回應指，對於派錢的訴求，政府理解社會上與議會內都有不同的聲音；而政府對把財政盈餘以劃一款額分派予全港市民的建議有所保留。

17. 陳振英議員指出，香港是少數發達經濟體系中庫房長年錄得盈餘的地區。有見庫房的財政儲備將逾1萬億元，他詢問政府會否考慮就財政儲備訂立上限，並把超出上限的儲備投放至紓困措施。

18. 財政司司長答稱，政府認為現時未有條件就財政儲備水平訂立上限。今年及未來數年的公共開支佔本地生產總值的比例將達到21%，已高於過往不超越20%的準則。在調配公共資源時，政府須在發展基建及設施和投資未來的需要之間取得平衡。

19. 陳振英議員詢問政府會否成立類主權基金以更有效投資財政儲備。

20. 財政司司長答稱，現時政府委託香港金融管理局的投資包括長期增長組合，投資回報不俗，回報率約為12%至13%。

紓困措施

21. 對財政司司長在會議前表示會積極考慮增設租金稅務寬減的措施，田北辰議員及梁美芬議員表示支持。梁美芬議員申報，她擁有物業出租予他人。她建議政府直接提供租金津貼予市民。容海恩議員認為政府應盡快推出有關的稅務寬減措施。

22. 財政司司長答稱，政府正積極研究租金稅務寬減的措施，但須就推行相關措施先作系統提升的工作。

23. 至於租金津貼，鑒於現時香港住宅物業的空置率甚低，提供租金津貼或會進一步推高租金，無助改善租客的經濟壓力，更可能令不合資格領取租金津貼的市民面對更高的租金支出。

24. 陳克勤議員促請政府向公共房屋住戶提供租金寬免。財政司司長回應表示，政府認為公共房屋住戶並不應被視為單一社群，其中有為數不少的長者及領取綜援及其他社會福利的人士，均將受惠於預算案的措施；此外，公共房屋本身已是一項相當的社會福利。因此，政府認為不適宜向公共房屋住戶提供租金寬免。

25. 鍾國斌議員認為政府應豁免商業登記費中向破產欠薪保障基金供款的部分。葛珮帆議員亦表達相同意見。

26. 財政司司長回應指，政府會詳加考慮相關建議。然而，政府相信改善整體營商環境比減免商業登記費或能更有效幫助中小企，預算案亦就此制訂了一系列措施支援中小企的發展。

27. 梁美芬議員促請政府把公共交通票價優惠計劃的受惠對象擴展至60至64歲的人士。財政司司長表示，有關建議將會對公共財政的長遠承擔能力有重要影響。

稅務政策

28. 田北辰議員指出，近年實際財政盈餘往往大幅高於預期，主要因為政府無法準確估算收入。就此，政府於去年的財政預算案宣布成立稅務政策組，以進行優化稅務結構、擴闊稅基及增加收入等工作。鑒於預期2022-2023財政年度庫房將會出現赤字，他認為政府應更積極推進上述工作，以改革稅制。

29. 財政司司長表示，近年香港的經濟基調甚佳，因此政府庫房出現大額盈餘；然而，香港作為細小開放經濟體，容易受外圍經濟因素影響，因此香港需要一個穩健的公共財政體系。政府認同研究優化香港稅基是重要工作，亦曾提出商品服務稅的建議；惟認為現時並非推出實質方案予社會討論的時機。稅務政策組的短中期工作重點為研究策略性地運用稅務措施，支援個別行業，推動經濟多元發展。

30. 鍾國斌議員認為，政府坐擁巨額財政儲備，如計及外匯儲備總值高達4萬億元。在庫房資金非常充裕的情況下，政府理應減稅以回饋市民；此舉亦可吸引境外資本及人才來港發展。財政司司長回應指，外匯儲備並不能作政府開支之用，其中有相當部分須用作償還外匯基金的負債。此外，政府認為香港利得稅的稅率在國際間已具競爭力，因此目前並未有需要調低整體稅率。然而，政府會正面考慮為推動個別政策或行業的發展而須提供的稅務建議措施。

產業發展

31. 郭偉強議員關注到，政府投入高達500億元的資源推動創新科技產業，政策向該產業傾斜。他詢問政府如何監督該500億元的運用，及如何確保創新科技產業的發展能惠及處於下游的產業(如工業)。

32. 陳淑莊議員及莫乃光議員質疑政府投放200億元發展落馬洲河套區港深創新及科技園第一期是否恰當。劉業強議員詢問，發展落馬洲河套區為香港帶來的經濟效益為若干。

33. 財政司司長解釋，在本年度約1,380億元的盈餘當中，有200億元是預留給發展創新科技產業，其中撥予香港科技園公司的100億元，當中約30億元用以興建科研基建和設施，另外70億元用以支援落戶科學園的創科企業。其餘的100億元將會分別投放於生物科技及人工智能的範疇。此外，政府亦於財政儲備中預留200億元，用於發展落馬洲河套區港深創新及科技園第一期，以提供設施發展創新科技。落馬洲河套區為香港帶來的經濟效益將視乎落戶企業的組成；政府當局希望透過落馬洲河套區提供合適的設施，以吸引國際及內地知名的大型創新科技企業進駐。

34. 莫乃光議員關注到，近年政府就創新科技預留的資源達800億元，但有關撥款可能仍未真正使用，對推動創新科技發展工作的成效未彰。莫議員促請政府“拆牆鬆綁”，為創新科技發展提供更多便利措施。

35. 財政司司長表示，有若干創新科技的撥款項目未能在推出後迅即獲立法會的批准。例如，財委會在不久前才批准“創新斗室”的撥款。此外，部分項目(如數據技術中心和先進製造業中心)則正在推行，並在未來數年將逐一落成。為進一步支持創新科技的發展，政府會考慮擴大持續進修基金的資助範圍，以更有效支援培育創新科技的人才。政府認同莫乃光議員就“拆牆鬆綁”的建議，並指出新成立的政策創新與統籌辦事處將會跟進相關工作。

36. 劉業強議員促請政府推出措施(如推出共享空間)，協助青年創業。財政司司長答稱，政府鼓勵並樂見由非政府機構提供予青年創業的共享空間越趨普及。此外，數碼港亦為有意創業的青年提供不同支援。政府也會透過不同措施(如舉辦研討會)，為有意創業的青年提供交流的渠道。

37. 陳淑莊議員質疑，預算案花費大量公帑推動“中港融合”，並非以香港為本；以文化撥款為例，政府為支援本地藝團和藝術家在大灣區作文化交流的撥款高達1億4,000萬元。

38. 財政司司長回應指，預算案內有眾多措施促進香港本地藝術的發展。除陳淑莊議員所提述的撥款外，預算案亦有提出撥款資助藝團前往海外交流及演出。由於大灣區毗鄰香港，因此兩地之間的文化交流會較為頻密，預算亦會較多。

人力資源

39. 盧偉國議員認為，香港正面對人力資源及人才不足的問題，以至需要輸入外地勞工；他促請政府投放更多資源培育人才及提升勞動人口的質與量。

40. 麥美娟議員要求政府優先投放資源培訓本地人才，滿足建造業及護理安老業的人力資源需要，並且盡量避免輸入外地勞工。

41. 財政司司長答稱，政務司司長領導的人力資源規劃委員會將會以具前瞻性的角度，為香港的人力資源發展作長遠規劃及統籌工作。政府亦有投放資源，經由建造業議會培訓本地建築人才，並只會在保障本地工人就業及收入水平的情況下，才適時適度地輸入外地勞工以紓緩個別行業人力資源短缺的問題。此外，勞工及福利局亦正著手制訂人才清單。

旅遊業發展

42. 應姚思榮議員的查詢，財政司司長表示，政府已在預算案中臚列出各種推動旅遊業發展的重點撥款。有關撥款的運用將交由商務及經濟發展局轄下的旅遊事務署負責。

43. 毛孟靜議員批評，政府向海洋公園撥款3.1億元以發展教育旅遊，變相鼓勵後者繼續囚禁動物在海洋公園內表演娛賓，罔顧動物權益。她亦詢問政府如何計算得出3.1億元的撥款額。她對於政府僅考慮以關愛基金為"N無人士"提供短期紓緩措施，却直接以公帑資助海洋公園的決定表示不滿。

44. 姚思榮議員認為，海洋公園確實需要資源繼續發展以維持競爭力，及推動海洋生態保育的工作。財政司司長回應指，海洋公園重視保護動物權益。他強調，向海洋公園撥款3.1億元的重點並非為本地中小學生提供的1萬張免費入場券；海洋公園屬香港人的主題公園，但近年出現財政問題，因此政府希望透過是次撥款幫助海洋公園提升服務質素。3.1億元的撥款額是商務及經濟發展局根據相關項目計算所得。他認為，撥款予海洋公園的措施與關愛基金為"N無人士"提供短期紓緩措施並不能混為一談。

青年事務

45. 容海恩議員詢問，預算案的各項措施(包括就推動創新科技產業投入500億元)如何能令青年受惠。財政司司長答稱，政府非常重視青年發展，因此，政府成立由政務司司長主持的青年事務委員會，聆聽青年的意見，達致"與民共議"，使政策更貼近青年的需要。此外，政府著力為青年創造更多發展及向上流的機會，而發展多元經濟，包括推動創新科技產業，正正能為青年提供更多優質的就業選擇。政府亦會向持續進修基金注資，讓青年藉進修提高自身競爭力。

醫療服務

46. 麥美娟議員表示支持政府投放2億元加強醫療專業培訓，改善醫療人手問題。

47. 郭家麒議員表示，縱使政府已投放更多資源，但仍不足以應付社會對醫療服務日益增加的需求；不同公立醫院如瑪嘉烈醫院及屯門醫院已超出負荷。此外，他認為有不少昂貴藥物仍未獲得公帑資助，市民若不符合獲得關愛基金或撒瑪利亞基金資助的資格，根本無法負擔。他促請政府提早重建屯門醫院，及取消關愛基金和撒瑪利亞基金的資產審查。

48. 財政司司長回應表示，政府要求醫管局提前籌劃第二個十年醫院發展計劃，其中包括屯門醫院。此外，醫管局正檢討昂貴藥物政策，改善資助機制，以期擴大資助範圍至罕見疾病所需的藥物；有關檢討預期於年中完成。為配合改善病人藥費分擔機制而投放的5億元將可在有需要時全數動用。

關愛共融

49. 張超雄議員表示肯定政府接納意見並設立殘疾人士免稅額，以助鼓勵殘疾人士就業。

50. 麥美娟議員表示歡迎政府採納香港工會聯合會的意見，設立由政務司司長主持的委員會及投放5億元以支援少數族裔。她詢問有關撥款運用的細節為何。財政司司長答稱，撥款的運用細節將在政務司司長及其委員會與相關少數族裔團體及持份者協商後公布，令款項的運用能更切合少數族裔的實際需要。

為香港中學文憑考試的考生代繳考試費的措施

51. 葉建源議員擔憂，預算案為參加2019年香港中學文憑考試的考生代繳考試費，並包括學校考生以外的自修生，可能會誘使更多人以自修生身分報考，影響香港中學文憑考試的舉行；大量的自修生亦可能令整體成績出現偏差，無法反映應屆學生的水平。他建議把代繳考試費的對象限制於學校考生。財政司司長回應指，代繳考試費的對象如能包括自修生，可照顧一些曾參與中學文憑考試但成績不理想而希望自修重考的考生。

其他關注

52. 陳振英議員表示歡迎政府有意委託香港金融管理局成立金融學院。

53. 梁美芬議員欣悉政府將透過香港按揭證券有限公司推出終身年金計劃，回應長者的訴求。

54. 盧偉國議員表示希望政府進行全港的交通策略性研究。財政司司長表示認同全港的交通策略性研究是重要的工作，而運輸及房屋局會積極跟進相關工作；在編制預算案時政府對發展及改善交通基建的項目在資源分配上給予優先考慮。

55. 陳淑莊議員認為，政府就更換電動車推出“一換一”計劃未臻完善，首次登記稅寬減額的上限亦不足。財政司司長回應指，政府認為把較高的首次登記稅寬減額的上限訂為25萬元已能讓中產受惠，是合適的安排。

56. 會議於下午1時10分結束。

立法會秘書處

2018年6月15日