

2017年10月17日
討論文件

立法會工商事務委員會

行政長官 2017 年施政報告 創新及科技局的政策措施

背景

特區政府致力推動創新及科技（「創科」）發展，創新及科技局（「創科局」）自 2015 年 11 月成立以來，在推動科研及創科發展方面漸見成果。行政長官在 10 月 11 日發表的 2017 年《施政報告》，勾劃出政府推動創科發展的清晰方向。本文件向工商事務委員會介紹有關的內容。

八大發展方向

2. 新一份《施政報告》提出，政府會循八大方面加強創科發展，包括：(a) 增加研發資源；(b) 匯聚科技人才；(c) 提供創投資金；(d) 提供科研基建；(e) 檢視現行法例及法規；(f) 開放政府數據；(g) 由政府帶頭改變採購方法；以及(h) 加強科普教育。我們會推出多項新措施，並加強現有措施，以創科帶動經濟多元發展，加強香港的競爭力，並改善市民的生活質素。

新措施

為企業的研發開支提供額外稅務扣減

3. 研發是創科之源。我們已定下目標，在本屆政府五年任期結束前把本地研發總開支相對本地生產總值的比率，倍升至 1.5%，即約 450 億元，並逐漸將公私營機構研發開支的比例從公營主導扭轉至公私營共同投入的可持續局面。為鼓勵企業進行更多研發項目，我們將為企業在本地研發工作的開支，提供額外的稅務扣減。企業符合資格的首 200 萬港元研發開支可獲 300% 稅務扣減，餘額亦可獲 200% 扣減。

4. 根據目前稅制，企業用於研發方面的開支，只享有 100% 的稅務扣減。相比不少國家向其企業的科研活動開支提供 100% 以上的稅務扣減，香港的做法未能對企業研發提供足夠誘因。故此，我們建議大幅增加這方面扣減，以鼓勵更多企業在香港進行研發工作。這對吸引海外科研人才和培育本地科研人才均有積極作用。我們已開展相關的法案草擬工作。如建議獲立法會支持，我們希望最快能在 2018 年第三季推出有關的措施。

重點科技合作平台

5. 我們會積極擔當推廣者和促成者的角色，在重點科研範疇（包括生物醫藥、金融科技、機械人技術及智慧城市）建立「重點科技合作平台」，為各持份者提供優質的硬件及軟件支援，以吸引內地及海外頂尖科技企業、研發機構及知名大學在港成立分支機構，進行研究項目。此舉可營造一個有利創科發展和應用的環境，不但有助香港提升創科方面的實力，成為以創新驅動的經濟體，而且能創造更多優質就業機會，並提升市民的生活質素。

科技專才培育計劃

6. 我們會在「創新及科技基金」（「基金」）下預留 5 億元啟動「科技專才培育計劃」，目的是要培育和匯聚更多優秀科技人才，鼓勵他們在創新和科研方面發展，當中包括：

- (a) 推出「博士專才庫」企劃，資助在基金下所有獲批研發項目的機構，以及香港科技園公司（「科技園公司」）和數碼港的培育公司及租戶，聘用創科博士後專才，從事研發工作，以培育尖端科技人才。

「博士專才庫」企劃會為博士後研究員提供最高每月 32,000 元的津貼額，資助有關機構聘用博士後研究員，協助進行研發項目。每個基金項目或每間合資格的申請機構可聘用最多兩名博士後研究員，資助期最長為 24 個月；

- (b) 以配對資金的形式資助本地企業人員，接受先進製造技術，尤其是「工業 4.0」的培訓，以鼓勵企業向員工提供高端科技培訓，為推動「再工業化」注入動力。我們預期計劃將有助培育更多高端科技人才，並吸引他們繼續在本地創科和「再工業化」方面作出貢獻，進一步擴大創科人才庫。

7. 此外，我們會優化「實習研究員計劃」，透過提升實習研究員的每月津貼額及進一步擴展計劃至科技園公司及數碼港所有從事創科工作的租戶，以及將來獲「創科創投基金」投資的本地科技初創企業¹，讓更多企業和 STEM（即科學、科技、工程和數學）畢業生受惠。

8. 實習研究員津貼額上一次是在 2016 年初調整。考慮到最新的相關工資指數，以及有需要鼓勵更多本地畢業生投身創科行業，我們已在《施政報告》公布當日（即今年 10 月 11 日）提高實習研究員的每月津貼額。取得學士學位的實習研究員的每月津貼由 14,000 元提高至 16,000 元，而取得碩士學位的實習研究員的每月津貼則由 16,500 元提高至 19,000 元。至於把計劃進一步擴展至科技園公司及數碼港所有從事創科工作的租戶，則預期在本年內實行。

創新及科技督導委員會

9. 由於創科發展涉及不同範疇，需要跨政策局的合作及協調。政府將會成立一個高層次、跨部門的「創新及科技督導委員會」，由行政長官擔任主席，審核及督導創科八個方面的措施及智慧城市的項目，務求以高效的方式推進香港的創科發展。

持續推行的措施

推動研發

10. 我們於 2016 年 12 月推出「院校中游研發計劃」，鼓勵大學與世界各地頂尖的科研機構合作，在重點科技領域進行更多跨學科及可轉化作應用的研發工作，令更多研究成果可進一步供下游研究或產品開發。首輪計劃邀請以「長者醫療及護理」為主題，重點是與認知障礙症有關的項目。由學術界及業界組成的專家委員會已評審首輪申請，原則上支持 8 個項目，其中 7 個涉及跨學科或多所院校合作，總資助額約為 3,450 萬元。

¹ 現時「實習研究員計劃」適用於基金資助的研發項目，以及科技園公司和數碼港的培育公司及中小企租戶。

11. 本港現時共有 16 所國家重點實驗室夥伴實驗室及 6 所國家工程技術研究中心香港分中心，它們都在其科技範疇有卓越研發表現，獲國家科學技術部認可作為內地相應國家重點實驗室及國家工程技術研究中心的研發夥伴。我們會繼續向它們提供每年每所最多 500 萬元的資助，並已於上個財政年度起把資助範圍由人手及設備擴大至消耗品。

投資創科基建

(a) 落馬洲河套地區「港深創新及科技園」

12. 特區政府和深圳市人民政府於今年 1 月 3 日簽署《關於港深推進落馬洲河套地區共同發展的合作備忘錄》，於落馬洲河套地區合作發展「港深創新及科技園」，以創科為主軸，在園內建立重點科研合作基地，以及相關高等教育、文化創意和其他配套設施。

13. 港深雙方同意由科技園公司成立一家全資擁有的附屬公司，專門負責「港深創新及科技園」的上蓋建設、營運、維護和管理。該公司已於本月初成立，名為「港深創新及科技園有限公司」。

14. 落馬洲河套地區分區計劃大綱草圖已於今年 6 月 9 日刊憲，規劃署現正整理由公眾人士及相關機構所提出的意見，以供城市規劃委員會作決定。其他道路及相關工程的法定程序亦正同步進行。按現時的工作計劃，我們會待相關工程詳細設計完成後，就落馬洲河套地區前期工程（主要是進行連接路道路工程、除污工程及設立生態保護區）及第一期工程的設計工作（地盤平整及基礎設施），向立法會申請撥款，以開展工程。如項目撥款能在 2018 年第二季獲立法會批准，前期工程可隨後展開，以期於 2021 年第四季開始陸續提供可發展的土地，展開上蓋建築工程。

(b) 數據技術中心及先進製造業中心

15. 為推動「再工業化」，科技園公司會在將軍澳工業邨發展數據技術中心及先進製造業中心，預計分別於 2020 年及 2022 年完成。有關項目的財務安排已在 2016 年 5 月獲得立法會財務委員會批准。數據技術中心的地基工程已經展開，而先進製造業中心的設計工作亦正同步進行。

(c) 「創新斗室」

16. 政府於上一份《施政報告》宣佈支持科技園公司在科學園旁邊興建一座「創新斗室」，提供靈活設計的住宿單位，配以共用工作空間等輔助設施，租予科學園內的租戶及培育公司的負責人，以及來自內地或海外的員工或訪問科研人員。如有關撥款能在本財政年度獲本委員會支持及財務委員會批准，「創新斗室」預期可於 2021 年內完成。

(d) 蓮塘/香園圍

17. 政府已在蓮塘／香園圍口岸附近預留一幅約 56 公頃的土地發展工業邨。科技園公司已委託顧問進行初步規劃研究。初步結果顯示在該幅土地進行擬議的發展在技術上可行，整個初步規劃研究將於今年第四季完成。

支援科技初創企業

18. 我們於 2014 年 9 月推出了「大學科技初創企業資助計劃」，向六所本地大學提供每所每年上限為 400 萬元的資助，以支援大學團隊成立科技初創企業，並將其研發成果商品化。計劃自推出以來，已批准 227 宗申請，並向 155 間初創企業提供共約 8,950 萬元資助。去年底，本委員會支持繼續推行有關計劃至 2019-20 年度，以繼續為創科生態環境注入動力。

19. 香港生產力促進局將於本月底成立一所「知創空間」，以培育本港的初創文化及支持「再工業化」。「知創空間」將提供工作空間及技術支援，讓使用者可以將他們的創新意念轉化成為工業設計，並通過原型製作，製成產品。

20. 此外，為鼓勵風險投資（「風投」）基金投資於本地創科初創企業，2016 年《施政報告》宣佈撥款二十億元，成立「創科創投基金」。該基金已於今年 9 月中推出。香港或海外成立的風投基金均可申請成為「創科創投基金」的共同投資伙伴。我們會根據既定的準則，並徵詢獨立諮詢委員會的意見，甄選風投基金。獲選的風投基金將與政府簽訂協議，訂明合作詳情和雙方的權利和責任。

21. 透過「創科創投基金」，政府會與獲選為「共同投資伙伴」的風投基金合作，以大約 1:2 的整體比例，共同投資於合資格的本地創科初創企業，並會提供適當的分紅和其他的績效獎勵。「創科創投基金」現正接受風投基金的申請，申請日期至 2018 年 1 月 15 日，預計甄選結果可於 2018 年 4 月公佈。

支援中小企

22. 我們於去年 11 月以先導形式推出五億元的「科技券計劃」，資助本地中小企使用科技服務和方案，提高生產力或升級轉型。計劃以二對一的配對模式，為每家合資格的中小企提供累計最多 20 萬元資助，進行最多三個獲批項目。自計劃推出以來，中小企反應積極。截至今年 9 月底，已完成審核 200 宗申請，184 宗成功獲資助，成功率達 92%。涉及資助總額約 2,380 萬元，平均每個項目約 13 萬元。相比海外同類型的計劃，「科技券計劃」的成功率及資助額均較高。我們已與各業界組織或中小企商會合作舉辦了 39 場簡介會，介紹計劃的詳情，吸引超過 3 600 人次出席。

推廣創科文化

23. 我們與國家科技部於今年 9 月 25 日在香港科學園聯合舉辦了「香江創科論壇 2017」，以促進雙方在創科上的交流和合作。論壇以「匯聚兩地優勢 共譜創科新章」為主題，並設有專題討論環節。活動邀請了內地相關部委和省市代表，以及香港的大學、研發機構和企業代表，就如何進一步推動兩地的創科發展進行交流。

24. 另外，創新科技署會繼續聯同香港各大學院校、科研機構、政府部門、非政府機構等多個合作夥伴舉辦「創新科技月」，共同向社會推廣創科，讓市民了解創科對香港未來發展的重要性。今年「創新科技月 2017」的主題為「生活智慧·盡在創新」，有關活動已於 9 月 30 日展開。今年特別推出的流動展覽車「創科號」已於 9 月底一連兩星期在港九新界各區巡迴，走入社區與大眾市民互動接觸，提升本地創科氛圍。另外，「創新科技月」的重點活動「創新科技嘉年華 2017」，亦將於 10 月 21 日至 29 日在香港科學園舉行，以推廣本地的創科文化。承接往年，今年活動將繼續以大型嘉年華、路演、展覽、講座、工作坊等形式，讓市民親身體驗香港在創科方面的卓越成就。

持續推動檢測及認證行業的發展

25. 政府與香港檢測和認證局會繼續按市場主導的方式，支援檢測和認證業發展和協助開拓商機。自 2010 年簽署的《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排（CEPA）補充協議七》起，內地逐步向香港的檢測和認證業開放內地市場²。今年 9 月公布的 CEPA《服務貿易協議》有關檢測和認證措施的實施指南，把在中國（廣東）自由貿易試驗區內加工或生產而需經中國強制性產品認證的產品納入開放範圍。此外，根據今年 6 月簽署的 CEPA《經濟技術合作協議》，更會考慮推薦一家位於香港的認證機構，成為國際電工委員會電工產品合格測試與認證組織（IECEE）的中國國家認證機構。這些措施有望為業界在內地和國際上帶來更多發展機遇。我們會繼續鞏固有利業界發展的環境，和透過本地和海外的宣傳推廣工作，支援行業發展。

未來路向

26. 創科是香港的發展新動力，能帶來新的產業及創造財富，為年輕人帶來優質就業機會，並改善市民的生活質素。香港憑藉在「一國兩制」、地理位置、營商環境、司法制度、知識產權、科研實力、金融服務等多方面的優勢，加上國家「十三五」及「粵港澳大灣區」規劃帶來的龐大機遇，絕對具備條件成為國際創新及科技中心。我們必須不斷鞏固及提升自身的實力，培育創科土壤，為創科發展提供有利的生態環境，藉以激發創業，帶動經濟多元化發展，提升香港的整體競爭力。

創新及科技局

創新科技署

2017 年 10 月

² 例如允許香港合資格的檢測機構與內地指定機構展開合作，承擔若干中國強制性產品認證制度（簡稱 CCC）下的檢測工作，開放範圍包括香港本地加工的產品，或在港設計定型且在廣東省加工或生產的音視頻設備類產品。截至今年 9 月底，有 11 所香港檢測機構已獲香港認可處認可進行 CCC 產品的檢測工作，當中 6 所機構已與內地指定機構簽訂合作協議。