

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(1)604/17-18(04)號文件

檔號：CB1/PL/CI

工商事務委員會
2018年2月27日舉行的會議

有關香港檢測和認證業的發展的 最新背景資料簡介

目的

本文件就香港檢測和認證業的發展和香港檢測和認證局("檢認局")¹的工作提供最新背景資料，並綜述委員在工商事務委員會("事務委員會")過往討論中就此課題提出的意見及關注事項。

背景

2. 檢測和認證業具優厚發展潛力，亦是香港的優勢產業。多年來，憑藉健全的認可制度、卓越的專業水平以及優良的聲譽，檢測和認證業已奠定穩固的基礎。

3. 政府當局於2009年9月成立檢認局，負責就檢測和認證業的整體發展策略提出意見。檢認局的願景是藉着加強"香港檢測·香港認證"的品牌，把香港發展為區內的檢測和認證中心。

4. 2010年3月，檢認局提交了一份以市場為主導的檢測和認證業三年發展藍圖。政府當局於2010年4月接納檢認局的所有建議，並與檢認局緊密合作，採取雙管齊下的方式支援行業發展，既從整體上提升認可服務及行業的生產因素，亦在對檢測和認證服務有明顯潛在需求的6個特定行業進行重點發展工作。該6個特定行業為中藥、建築材料、食品、珠寶、環保，以及資訊及通訊科技。

¹ 香港檢測和認證局("檢認局")的成員來自檢測和認證業、商界、專業團體、相關公營機構和政府部門，全部由行政長官委任組成。創新科技署為該局提供秘書處及行政支援。

5. 檢認局於 2013 年 3 月向行政長官提交一份檢討報告，²當中檢視了檢測和認證業三年發展藍圖的落實進度，並建議繼續採取雙管齊下方式推動行業的發展。檢討報告其後獲政府當局接納。在 2013 年 4 月 16 日的事務委員會會議上，事務委員會亦支持推動本港檢測和認證業在內地進一步發展，以及檢討報告所載檢認局提出的建議。

促進檢測和認證業發展的主要進展

提升認可服務

6. 認可服務³既是本港檢測和認證業的基石，亦協助確保檢測和認證結果的可信性。在香港，認可服務由創新科技署轄下的香港認可處("認可處")提供。

7. 多年來，認可處已擴大為合格評定機構提供的認可服務至新範疇。⁴在 2016-2017 年度，認可處擴大認可服務範圍，涵蓋(a)為食水供應進行品質管理體系及環境管理體系認證；以及(b)就油漆產品及混凝土碎石料進行建築產品認證的合格評定機構。

8. 認可處代表香港參與國際認可論壇及國際實驗所認可合作組織。此外，認可處已就測試、校正、醫務化驗、能力驗證提供者及標準物質生產者等範圍成為國際實驗所認可合作組織和亞太區實驗所認可合作組織的多邊相互承認安排簽署成員之一，與其他認可機構達成相互承認安排。透過由國際及區域

² 請參閱檢討報告全文
(http://www.hkctc.gov.hk/tc/doc/HKCTCAnnualReport_2016-17_Chi.pdf)。

³ 認可是由第三方發出證明，承認一間合格評定機構勝任進行特定的合格評定工作。實驗所、檢驗機構和認證機構均為常見的合格評定機構。

⁴ 在 2014-2015 年度，香港認可處("認可處")擴大認可服務範圍，涵蓋(a)就產品的溫室氣體聲明進行核查；(b)進行《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》("《安排》")補充協議十下的測試活動；(c)進行中藥材認證計劃相關的認證活動；以及(d)進行有關坐廁套裝和屋宇樓房的塑膠排水管及配件的建築產品認證計劃的認證活動的合格評定機構。

在 2015-2016 年度，認可處進一步擴大認可服務範圍，涵蓋(a)為回收業進行品質管理體系及環境管理體系認證；(b)進行《安排》下《關於內地在廣東與香港基本實現服務貿易自由化的協議》及補充協議十下的測試；以及(c)就焊接、銅焊及燒焊建築用焊料或填料金屬的含鉛量進行測試的合格評定機構。

認可合作組織管理的多邊互認安排，獲得認可處認可的機構所發出的報告及證書，獲 94 個經濟體系(包括香港的主要貿易夥伴)內的 94 間認可機構承認。有關互認安排大幅度促進本港檢測和認證結果在境外的認受性。

為在工業大廈營運的測試實驗所而設的免繳豁免書費用安排

9. 檢測和認證機構通常設於工業大廈內。很多工業大廈的契約可能載有用途限制的條款，使測試及校正實驗所須向地政總署申請豁免書，才可在該處營運。

10. 為促進測試及校正實驗所於工業大廈營運，政府當局決定免收在契約下發出豁免書以容許作測試實驗所用途所須徵收的豁免書費用。自 2016 年 2 月 1 日起，工業大廈業主可向地政總署就土地契約限制申請豁免，以容許相關處所作測試實驗所用途，而政府不會向獲批核的申請收取一般須繳付的豁免書費用。

11. 有關措施是經考慮檢測和認證業業界及檢認局的意見後制訂的，旨在藉着處理現有工業土地契約的限制，增加市面上可供測試及校正實驗所選址的合適樓宇。

提升人力資源、資金投入與技術

人力資源

12. 人力資源方面，政府當局促進檢測和認證業發展的工作以學生和從業員為主要對象。由於及早加強學生對檢測和認證業的認識和了解十分重要，檢認局定期為本地大學及職業訓練局的學生舉辦職業講座，亦安排中學生參觀測試實驗所和到中學舉辦講座。此外，香港公開大學在 2013 年開辦全港首個全日制檢測和認證學士課程。

13. 從業員方面，檢認局一直與認可處、相關政府部門及公營機構合作，提升他們的技能以及檢測和認證的專業水平。據政府當局表示，在 2014 年 7 月，資歷架構發表了檢測和認證業《能力標準說明》，旨在為業界需要的各項能力，提供一套連貫一致的基準。

資金投入與技術

14. 香港生產力促進局("生產力局")及香港科學園("科學園")在 2013 年攜手推出"Lab Test One"服務，讓私營測試實驗室以合理費用，物色及使用生產力局及科學園的實驗室設施和設備。生產力局及科學園在 2015 年推出數碼推廣平台，包括專題網站及流動應用程式，方便本地業界輕鬆掌握"Lab Test One"下的全方位服務。"Lab Test One"流動應用程式在 2016 年 4 月新增至政府流動程式網頁及政府 App 站通。

15. 另一方面，檢認局及創新科技署一直鼓勵業界更廣泛使用創新及科技基金，以研究及發展("研發")新的測試技術。⁵

向特定行業推廣檢測和認證服務

16. 檢認局在 2010 年建議，宜開拓對檢測和認證服務有潛在需求的新行業。該局選定了 6 個行業(詳情見上文第 4 段)，並在過去數年一直致力向這些行業推廣檢測和認證服務。該局更在 2017 年年初重新召開推動中藥行業和建築材料行業檢測和認證服務的小組。《檢認局 2016-17 年度報告》中關於特定行業主要發展的章節載於**附錄 I**。

爭取擴大香港評定結果在內地的認受性

17. 自實施《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》("《安排》")補充協議七⁶起，內地逐步向香港的檢測和認證業開放市場。

⁵ 在 2015 年，創新科技署在創新及科技基金("創科基金")下推出企業支援計劃，以等額出資方式為每個項目提供最高 1,000 萬元的資助，以鼓勵私營機構進行研發投資。與創科基金其他的資助計劃相若，"檢測和認證"亦在企業支援計劃中被列為合資格的科技範疇。

2016 年 11 月，創新科技署獲創科基金撥出 5 億元推出科技券計劃，資助本地中小型企業("中小企")使用科技服務和方案，提高生產力或升級轉型。屬本地註冊中小企並符合該計劃其他條件的檢測和認證機構，均合資格申請。

⁶ 《安排》是內地與香港為開放兩地的貨物貿易、服務貿易和貿易及投資便利化而簽訂的首項貿易協議。《安排》於 2004 年 1 月 1 日生效。此後，雙方在 2004 年至 2013 年間簽訂共 10 項補充協議，以便逐步實施在《安排》下的開放措施。

於 2010 年 5 月簽署的《安排》補充協議七，當中包括有關中國強制性產品認證制度的開放措施，以及協助香港檢測機構成為設有國家成員機構的認證檢測國際多邊互認體系所接受的檢測實驗室之安排。相關措施及安排在 2011 年 1 月生效。

18. 於 2015 年 11 月簽訂在《安排》下的《服務貿易協議》("《協議》")涵蓋和歸納了過往有關服務貿易開放、涉及檢測認證的承諾。就中國強制性產品認證("CCC")規管的產品，《協議》允許香港檢測機構與內地指定認證機構開展合作，承擔所有在港加工產品的檢測任務，以及在港設計定型且在廣東省加工或生產的音視頻設備類產品的檢測任務。在自願性認證領域，在香港或內地生產或加工的產品亦可在本港進行檢測。在"商業存在"的服務模式方面，《協議》在市場准入要求方面普遍給予香港檢測和認證業界與內地企業同等待遇。

19. 據政府當局表示，這些措施有助促使內地部門和企業更廣泛承認本港的檢測和認證結果，並協助本地業界進一步開拓內地市場。

過往的討論

20. 自檢認局於 2013 年 3 月向行政長官提交檢討報告後，事務委員會於 2013 年 11 月 19 日及 2015 年 11 月 17 日的會議上聽取了當局簡報檢認局的工作進展。此外，委員曾於 2016 年 1 月 19 日的政策簡報會及會議上詢問檢測和認證業的發展情況。事務委員會在 2014 年 6 月 17 日及 2016 年 6 月 21 日的會議上就中藥的研發進行討論，其間委員曾詢問有關推動中藥檢測和認證的事宜。委員提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

爭取擴大本港的檢測和認證服務的認受性

21. 在 2013 年 11 月 19 日及 2016 年 1 月 19 日的會議上，部分委員詢問政府當局會採取甚麼新措施，協助檢測和認證業持續發展，以及進一步協助香港的檢測和認證機構進入內地市場。

22. 政府當局表示，自《安排》補充協議七於 2011 年生效以來，內地正逐步向本港的檢測和認證業開放市場。獲得認可處認可的香港測試實驗所已獲准就香港加工產品，與內地認證機構合作，承擔 CCC 制度的檢測工作。根據於 2014 年 12 月在《安排》框架下簽署的《關於內地在廣東與香港基本實現服務貿易自由化的協議》，在廣東加工或生產的產品首次獲允許在香港進行 CCC 檢測。香港檢測實驗所獲允許與內地指定認證機構開展合作，承擔在港設計定型且在廣東省加工或生產的"音視頻設備類"產品的 CCC 檢測。香港檢測實驗所亦獲允許在自願性認證領域，為香港本地和內地生產或加工的產品進行檢測。

23. 在 2015 年 11 月 17 日的會議上，部分委員建議政府當局為本港檢測和認證服務爭取國際社會上更廣泛的認受，使香港的檢測和認證業能打進海外市場。

24. 政府當局回應時表示，透過參與由國際及區域認可合作組織管理的互認安排，截至會議舉行當日，獲得認可處認可的機構所發出的報告及證書獲逾 70 個經濟體系(包括香港的所有主要貿易夥伴)內超過 90 間認可機構承認。這些互認安排大大促進本港檢測和認證結果在境外的認受性。此外，認可處亦於 2015 年分別與阿拉伯海灣國家合作委員會認可中心和台灣的認可機構簽訂諒解備忘錄，加強與有關機構的合作。

為選定行業發展檢測和認證服務

6 個特定行業

25. 在 2013 年 11 月 19 日的會議上，部分委員察悉到 6 個特定行業獲辨識為對檢測及認證服務有很大的潛在需求，他們關注到檢認局是否有足夠的專業能力為各行業制訂驗測和認證標準。

26. 政府當局回應時表示，檢認局已為 6 個選定行業成立各自的工作小組，主力發展及推廣所屬行業的檢測和認證服務。小組成員來自不同背景，包括相關行業、檢測和認證業、學者、專業團體及相關政府部門和公營機構。這些工作小組負責研究可否為所屬行業引入新的檢測和認證計劃，以及在適當時參照本地持份者/海外專家的意見制訂新計劃。

27. 在 2014 年 6 月 17 日的會議上，部分委員詢問政府當局在推動中藥檢測和認證發展方面的工作和成果。政府當局回應時表示，檢認局一直推動中藥的檢測和認證發展，而這方面的主要措施包括引入根據《香港中藥材標準》("《港標》")的實驗所之間比對計劃和新的中藥檢測實驗所認可服務。參加的實驗所可透過這次測試，將本身的檢測結果與其他實驗所所得結果比對，從而評估本身的中藥檢測能力。至於中藥檢測實驗所的認可，認可處自 2011 年 3 月起推出新的認可服務，涵蓋按《港標》進行的中藥真偽鑑定及檢測。

28. 在 2016 年 6 月 21 日的會議上，部分委員詢問 2015 年施政報告中宣布成立中藥檢測中心的進展。政府當局表示正在處理設立中藥檢測中心一事。該中心將專責中藥檢測科研，為中藥安全、品質及檢測方法建立參考標準。在中藥檢測中心建立永久選址前，政府

當局得到香港科技園公司的支持，於科學園設立臨時中藥檢測中心，預期會於 2017 年起分階段開始運作。

軟件檢測服務

29. 部分委員察悉，生產力局正不斷加強發展軟件檢測服務的工作，並與一間軟件檢測中心成立第三方專業軟件網絡檢測平台。他們詢問就發展香港的軟件檢測服務方面，檢認局會否配合生產力局的工作。

30. 政府當局回應時表示，檢認局一直密切注視第三方軟件檢測服務在香港的發展潛力，並正在研究市場對軟件檢測服務的需求及服務提供者之間的競爭。檢認局留意到生產力局在這方面的工作，並會參考生產力局的經驗制訂軟件檢測服務發展計劃。

對食物及藥物的檢測

31. 在 2015 年 11 月 17 日的會議上，部分委員詢問政府當局會否制訂政策，以加強對食物及藥物的檢測，而此舉亦會給予本地檢測和認證業進一步發展的空間。

32. 政府當局表示，認可處為進行食物檢測的實驗所提供認可服務。認可處的角色，是確保本地實驗所有能力按照相關法例的要求，為食物及藥物業界提供所需的檢測服務。

最新發展

33. 政府當局將會在 2018 年 2 月 27 日的會議上向事務委員會匯報香港檢測和認證業的最新發展和檢認局的工作。政府當局亦會在會議上聽取團體就香港檢測和認證業的發展的意見。

相關文件

34. 相關文件一覽表載於**附錄 II**。

立法會秘書處

議會事務部 1

2018 年 2 月 21 日

香港檢測和認證局 2016-17 年度報告 有關特定行業主要發展的節錄

* * * * *

IV. 特定行業

檢測和認證局的策略，是向那些對檢測和認證服務具良好發展潛力的特定行業進行推廣工作。本局總結過去數年取得的經驗，在 2016 年底決定以更聚焦且靈活的方式，繼續實行此策略。我們在 2017 年初重新召開推動中藥行業和建築材料行業檢測和認證服務的小組，成員名單載於**附件 3**。

附件 3

4.2 如有需要，本局會召開會議或工作小組，處理在環保、食品、資訊及通訊科技和珠寶行業推動檢測和認證服務所遇到的事宜。

4.3 過去一年值得注意的事項載列如下。

制定及推動新的檢測和認證服務

4.4 生產力局獲創新及科技基金資助，制定一個中藥材的產品認證計劃，並於 2014 年 11 月推出該計劃。兩批中藥材已在 2015 年獲頒發認證證書。本局因應持份者的意見，正探討改善該計劃的可行方案，以期令更多中藥商樂意使用該計劃。

4.5 香港房屋委員會(房委會)在推動制定建築材料的產品認證計劃方面擔當牽頭角色。截至 2017 年 3 月，房委會已要求 11 類建築材料／建築組件必須具有產品認證³。在 2016-17 年度尾，認可處已認可六間認證機構，可為 12 類建築材料／建築組件提供產品認證。

4.6 在本局支持下，香港寶石學協會已完成翡翠(亦普遍稱為「玉」)的標準測試方法制定工作。有關標準已於 2017 年 3 月發布。

³ 該 11 類建築材料包括防火木門及板間牆、混凝土、水泥產品(建築用)、瓷磚黏合劑、瓷磚(地台磚及牆壁磚)、修葺用砂漿、鋁窗、屋宇樓房的塑膠排水管及配件、耦合式坐廁套裝、鋼筋網及發光二極管燈具。

提升技術能力

4.7 在政府化驗所支持下，本局於 2016 年 4 月至 12 月，就五種中藥材⁴的含量測定統籌第三輪實驗所能力驗證計劃，有 12 間本地實驗所和一間深圳實驗所參與。參與的測試實驗所可透過該計劃，與其他實驗所比對測試結果，從而評估本身的技術能力。

4.8 我們亦於 2016 年 4 月至 6 月，舉辦以《香港中藥材標準》為基礎的中藥材顯微鑑別兼讀課程，有 11 人完成該課程。

4.9 創新及科技基金資助一項為測試 19 種中藥材而制定分類標準的研究。該研究由六所本地大學進行，已於 2017 年 1 月完成。研究結果將有利實驗所進行中藥材能力驗證，提升其測試能力。

知識分享與宣傳推廣

4.10 本局過去一年繼續促進有關各方分享知識，並為此舉辦不同的研討會。例如，我們舉辦了有關 ISO/IEC 27001 資訊安全管理體系認證服務、食品檢測和認證、環境測試、碳審計，以及 ISO 14064 溫室氣體量化、審定和核查的研討會。研討會的參加者包括檢測和認證機構、其服務使用者／潛在服務使用者、學者及學生，而講者亦與參加者分享各個範疇的最新發展。除了研討會外，我們就檢測和認證機構可能感興趣的主題，向其發布最新資訊，例如政府推出科技券計劃及其詳情、有關內地電子商務及跨境電貿認證的最新發展。

4.11 我們亦著重加強其他專業人員對檢測和認證最新發展的認識。2016 年，本局首次在獲政府聘用的工程學畢業生參與的年度培訓計劃中，簡介實驗所認可及環境測試。2017 年 3 月，本局亦與香港工程師學會合作，為工程師安排有關環境測試和認證的研討會。

4.12 本局為不同機構舉辦簡介會，促進他們對檢測和認證的了解。舉例說，我們在過去數年向各公營機構介紹 ISO/IEC 27001 資訊安全管理體系認證的潛在效益及要求，並會繼續舉辦有關簡介會。此外，經本局與香港聯合交易所有限公司(聯交所)磋商後，聯交所在 2015 年就《環境、社會及管治報告指引》諮詢持份者時，已包含對檢測和認證機構的提述。該《指引》其後於 2016 年公布，要求上市公司以「不遵守就解釋」的原則為基礎，每年匯報其環境、社會及管治資料，當中包括有關溫室氣體排放的資料，此舉可為檢測和認證機構開拓新商機。

⁴ 2016 年能力驗證活動所涵蓋的五種中藥材為：西紅花、肉桂、鐵皮石斛、川貝母及天麻。

工作小組成員名單

(a) 推動中藥行業檢測和認證服務小組

召集人

賴福明醫生

成員

蔡惠芬博士
蔡愛寶女士
韓全斌博士
何志明博士
高國安先生
李應生先生
林志秀教授
莫錦華博士
曾超慶先生
詹華強教授
黃伯偉博士
黃楚恆先生
黃雪英女士
香港檢測和認證局秘書長
衛生署代表
政府化驗所代表
醫院管理局代表
香港生產力促進局代表
香港貿易發展局代表
職業訓練局代表

(b) 推動建築材料行業檢測和認證服務小組

召集人

關國雄教授

成員

歐陽治經先生
陳健碩先生
陳景華先生
陳煥文先生
鍾國輝教授
何建楓先生
黃建閩先生
李偉國先生
梁漢泉先生
梁堅凝教授
李志良博士
甯漢崇先生
盧耀博士
謝志剛先生
黃天祥先生
香港檢測和認證局秘書長
發展局代表
建築署代表
屋宇署代表
建造業議會代表
房屋署代表
香港生產力促進局代表
香港鐵路有限公司代表
職業訓練局代表

* * * * *

相關文件一覽表

會議日期	會議	文件
16/4/2013	工商事務委員會	<p>政府當局就"2013年香港檢測和認證局檢討報告"提交的文件 (立法會 CB(1)832/12-13(05)號文件)</p> <p>立法會秘書處就促進香港檢測和認證業的發展擬備的最新背景資料簡介 (立法會 CB(1)832/12-13(06)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1280/12-13 號文件)</p>
19/11/2013	工商事務委員會	<p>政府當局就"香港檢測和認證局的工作進度報告"提交的文件 (立法會 CB(1)290/13-14(05)號文件)</p> <p>立法會秘書處就促進香港檢測和認證業的發展擬備的最新背景資料簡介 (立法會 CB(1)290/13-14(06)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)747/13-14 號文件)</p>
17/6/2014	工商事務委員會	<p>政府當局就"中藥的研究及發展"提交的文件 (立法會 CB(1)1595/13-14(03)號文件)</p> <p>立法會秘書處就中藥的研究及發展擬備的最新背景資料簡介 (立法會 CB(1)1595/13-14(04)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1976/13-14 號文件)</p>

會議日期	會議	文件
17/11/2015	工商事務委員會	<p>政府當局就"檢測和認證業的最新發展"提交的文件 (立法會 CB(1)148/15-16(03)號文件)</p> <p>立法會秘書處就促進香港檢測和認證業的發展擬備的最新背景資料簡介 (立法會 CB(1)148/15-16(04)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)434/15-16 號文件)</p>
19/1/2016	工商事務委員會	<p>政府當局就"2016 年施政報告——商務及經濟發展局工商及旅遊科的政策措施"提交的文件 (立法會 CB(1)436/15-16(03)號文件)</p> <p>政府當局就"2016 年施政報告——政制及內地事務局有關內地與台灣事務的政策措施"提交的文件 (立法會 CB(1)436/15-16(04)號文件)</p> <p>政府當局就"2016 年施政報告——創新及科技局的政策措施"提交的文件 (立法會 CB(1)436/15-16(05)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)665/15-16 號文件)</p>
21/6/2016	工商事務委員會	<p>政府當局就"中藥的研究及發展"提交的文件 (立法會 CB(1)1045/15-16(07)號文件)</p> <p>立法會秘書處就中藥的研究及發展擬備的最新背景資料簡介 (立法會 CB(1)1045/15-16(08)號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1197/15-16 號文件)</p>