



香港工業總會  
FHKI

香港工業總會

Federation of Hong Kong Industries

香港九龍長沙灣 長裕街8號

億京廣場31樓

31/F, Billion Plaza, 8 Cheung Yue Street

Cheung Sha Wan, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel +852 2732 3188 傳真 Fax +852 2721 3494

電郵 Email fhki@fhki.org.hk

香港中區立法會道1號  
立法會綜合大樓  
香港特別行政區立法會  
工商事務委員會  
主席胡志偉議員，MH

立法會 CB(1)1278/17-18(03)號文件  
(只備中文本)  
LC Paper No. CB(1)1278/17-18(03)  
(Chinese version only)

尊敬的 胡議員：

### 香港工業總會對「再工業化」的意見

「再工業化」短期可刺激經濟增長，中期可優化產業結構、提升國際競爭力，長期可重建實體經濟以達致可持續發展。金融海嘯以後，多個發達經濟體政府均顯示前所未有的決心，把「再工業化」列為重要戰略，大力支持傳統工業的復興和現代化，同時重點培育新興產業的成長。現代工業不限於製造活動，更包含前端的科技型研發、創意型設計，後端的品牌管理、市場行銷，供應鏈管理等活動，都是極有前景的高增值、知識型領域。因此，工業蓬勃與否對經濟事關重大：工業是研究和開發的主要驅動力，直接促進新思維、新科技、新發明，而且工業生產率的增長和「乘數效應」較其他行業有明顯優勢：根據美國經濟分析局估算，工業每生產1美元產品，即另外創造1.4美元的經濟活動，「乘數效應」強勁。

香港工業界於上世紀70年代叱咤一時，後來隨着國家改革開放，大量工廠北移。香港廠商的加工貿易創造了過萬億港元貿易額，帶動了相關行業高速發展，卻因為工業對經濟的表面效益不大，因此未能引起各界重視。加上政府採取不干預產業政策，香港經濟逐漸轉為以金融、房地產、貿易等服務業板塊為主，最終本地工業呈現空心化。現在要解決香港經濟基礎狹窄，發展缺乏新動力的困境，我們必須重新審視工業的真正價值，急起直追，透過創科發展，協助香港廠商盡快升級至「工業4.0」或轉型。工業成功高端化，亦有利服務業發展，最終實現兩者深度融合。

香港工業總會爭取多年，現屆政府終於把「再工業化」和創科發展列為施政重點，我們深感欣慰。政府在2017年成立了「創新、科技及再工業化委員會」，在四大方面推動「再工業化」發展，即提供基礎設施、財政支援、技術支援，以及培訓和匯聚人才，各項措施和撥款亦相繼出台。但本會留意到政府現時的倡議，有三方面嚴重不足：

第一，政府一直未有進行深入研究和分析，再制定一套完整的工業政策和體系，讓香港工業再次成功突破。本會建議政府研究各工業界別現況和前景，與競爭對手比較香港的優勢，加上《中國製造2025》、「粵港澳大灣區」和「一路一帶」等發展帶來的新機遇，選出重點支持產業。香港必須計劃如何加強「官、產、學、研」各個機構的角色和契合度，提供工業升級轉型所需的基礎設施、資金、技術和人才，並透過兩地研發和生產線重新

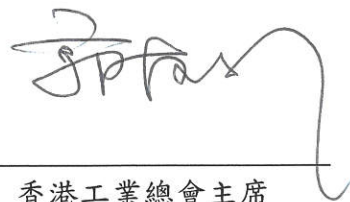
佈局，以發揮最大優勢，為產品和服務大幅增值。本會建議政府參考內地、德國、日本、韓國等地的做法，以國際視野制定中長期、全面、清晰的策略性工業發展藍圖（包括具體目標、各階段進程、時間表等），同時與內地緊密合作，推行跨地域、有依據的宏觀計劃，才能全方位起動，成功達致「再工業化」。

第二，政府公布聚焦發展四大範疇，包括生物科技、人工智能、智慧城市和金融科技。傳統工業方面，雖有一些推動產業升級轉型的措施，加上香港生產力促進局多年來帶領這方面的工作，卻欠缺全盤發展和支援政策。很多香港廠商認為政府的「再工業化」計劃對傳統產業甚少著墨，被受忽視。面對營商環境不穩、成本上升（尤其珠三角工業環境在2010年後更趨嚴峻）、人才不足且斷層，又未建立好自主品牌進入內銷和新興市場，香港工業升級轉型倍感艱難。事實上，根據國際經驗，工業升級轉型（尤其製造技術升級）涉及大量政策因素（例如台灣政府在80至90年代善用政策和新竹科學園、工業研究院項目，突破半導體技術，新崛起的台資資訊廠商成功全球佈點）。本會建議政府善用香港多年的工業基礎和經驗，積極探索各個傳統產業（例如玩具、紡織成衣、鐘錶珠寶、塑膠、模具等）的嶄新定位，如何在新的兩地佈局下，發展未來路向。

第三，從香港工業角度出發，「香港製造」和「珠三角製造」實為一體。香港作為大多數廠商的總部，統籌研發、物流、市場營銷、融資等活動，珠三角地區則作為生產基地，形成最具特色的「前店後廠」模式。本會認為，「再工業化」包含香港廠商在兩地的整體運作，政府制定政策和措施時必須有此思維。國家主席數月前指示容許中央科研資金「過河」，以及「粵港澳大灣區」和「港深創新及科技園」發展，均為兩地工業實為一體的體現。本會建議政府各項支援，例如研發資助和合作、稅務優惠等，香港廠商都能跨境受惠。

本會期望工商事務委員會與政府代表討論「再工業化」議題時，仔細考慮上述意見。我們亦就創新及科技局向委員會提交的文件內容，列出意見以供參考（請見附件）。

敬祝  
政祺！



香港工業總會主席  
郭振華 謹啟  
2018年7月16日

立法會工商事務委員會  
2018年7月17日會議  
《政府推動「再工業化」的措施及香港科學園與工業邨的最新發展》

香港工業總會意見書

就創新及科技局向立法會工商事務委員會提交的文件內容，香港工業總會有以下意見，希望委員會和當局參考。

**基礎設施**

2. 工業邨：本會支持政府作長遠規劃，發展工業邨。我們建議政府在興建或改造工業邨時，與業界和相關機構多作溝通，確保設施符合現代工業要求（例如廠房必須高樓底、高承重、防震、防塵，以容納大型高精度儀器設備）。
3. 舊式工廈：本會建議政府更新「工業用途」定義，在符合分區計劃大綱圖以及建築物和消防安全法規的大前提下，業主無需申請改變土地和建築物用途並支付高昂費用，即可在舊式工廈內，合法地進行現代工業活動（例如研究、設計、資訊科技、電訊業等）。我們亦建議吸收之前「工廈活化計劃」的經驗，重啟計劃以鼓勵業主加快重建或改裝舊式工廈。
4. 「港深創新及科技園」：本會認為「港深創新及科技園」面積有限，建議集中進行主題研究，並聚焦一些專門行業，以產生最高效益。同時，該園亦應避免與香港科學園服務的產業重疊，以免浪費資源。我們建議仔細分析深圳大力發展的七大戰略性新興產業（即生物、互聯網、新能源、新材料、文化創意、新一代資訊技術和節能環保）和五大未來產業（即海洋產業、航空航太、生命健康、軍工產業、機器人和可穿戴設備智慧裝備），當中那些可透過結合兩地人才和科研優勢，發揮最大的群聚和協同效應，達致雙贏。

**財政支援**

5. 「創新及科技基金」：本會於2017年9月就製造業進行的「香港企業研發活動問卷調查」顯示，同時在兩地進行研發活動的企業約佔40%，只在內地進行的企業約佔30%。由於它們普遍在內地有業務，加上近年內地湧現不少科研人才，研發活動涉及內地是自然發展。我們建議政府容許企業在內地進行研發活動，可獲得「創新及科技基金」支援的比率，由現時最多50%增至80%。
6. 「合資格研發開支」額外扣稅：本會10多年來一直建議就企業研發開支提供額外扣稅，終於獲政府接納，實在欣惠。為確保措施成效，我們進一步建議設立富代表性的委員會審批機構或企業成為「指定本地研究機構」的申請，並擴大適用範圍至「粵港澳大灣區」研發機構或團隊、用作進行研發活動的設備或儀器，以及設計和保障知識產權的開支。

7. 工業貿易署多項支援計劃：政府有多項資助計劃，但很多業界人士反映不太知悉詳情，或哪項計劃最適合，而且未能撥出資源處理繁複的申請程序。本會建議政府加強宣傳，並開設一站式諮詢服務，企業只要說明所需，顧問即可介紹合適計劃，並就申請提供全面支援。我們亦建議政府審視申請流程，盡量簡化手續，減省非必要的申報和資料。

## **推動產業升級轉型**

8. 香港廠商有 60%至 70%仍處於「工業 2.0」與「工業 3.0」之間，雖已廣泛應用機械大量生產，但未全面智能自動化。中小企大部份對「工業 4.0」不知如何入手，亦憂慮資源無法配合。本會支持香港生產力促進局和政府五所研發中心在這方面的工作，並建議政府提供更多資源，讓它們和業界組織進一步聯手，就個別行業分析現況後制定策略，發展所需的「工業 4.0」技術和提供實際操作示範，並加大推廣相關概念和技術。我們亦建議提升各方協調，以針對業界實際難題，實現資源技術免費共享為前提，協助香港廠商升級轉型。

## **加強培訓和匯聚人才**

### 輸入海外專才

9. 「再工業化」和創科發展的成功，有賴高質素人才。香港這方面的人才不足並出現斷層，短期必須依靠外地輸入。

10. 「優秀人才入境計劃」成效不彰，就算只是申請海外人才來港短期工作（例如邀請教授來港授課）手續也非常繁複。本會建議政府簡化申請流程，就有利培訓人才的短期交流，豁免工作簽證規定（可設定條件，例如報酬、留港日數限制等）。

11. 「科技人才入境計劃」僅適用於香港科技園公司和數碼港的租戶，並限定所從事的科技範疇，未能照顧其他企業對科研人才的需求。本會建議政府盡快擴大有關計劃。

12. 各地吸引海外人才的競爭愈見激烈，例如內地「海外高層次人才引進計劃」就提供豐厚的生活津貼予海外人才和其家人。除了科學園正在興建的「創新斗室」，本會建議政府借鑒海外安排，提升香港對海外人才的吸引力。

13. 本會建議政府為初創人士發出初創簽證（可設定條件，例如企業須具創意和競爭力、為香港帶來就業機會等），並適度放寬本地大學畢業的海外和內地人士留港工作限制。

### 培育本地人才

14. 中長期而言，香港必須有足夠的本地人才，具備分析、解讀、設計和執行能力，把跨學科的學識和技能融會貫通。本會建議政府全面研究本地專才供求，再制訂培育策略。

15. 現時業界難以招聘所需 STEM(科學、科技、工程、數學)人才。本會建議「官、產、學、研」聯手，為中小學制定 STEM 發展藍圖和標準(例如學生需要發展的能力、課程、教材標準等)，並合作培訓師資。同時我們建議政府檢討中小學課程設計，加強數、理、電腦課程，並檢討中學文憑考試和大學收生制度，加強銜接，並鼓勵尖子選讀相關課程。

16. 此外，在學時有機會接觸工業，對學生的興趣發展和職業規劃甚有幫助。但中小企受資源所限，較少舉辦工作體驗活動。本會建議政府提供資助或透過稅務優惠，讓中小企參與培育工作，並在假期時聘用學生，讓他們一面實習，一面累積經驗。

### 科學園的工作進展

17. 本會建議科學園除了協助租戶和培育公司，亦應同樣協助其他香港企業，尤其進行商品化工作，並把成品或服務推展到不同市場。科學園亦應善用其豐富資源，牽頭搭建更強的跨境「產、學、研」平台，在人才、研發、技術、資金、資訊流通方面惠及整個工業界。

18. 此外，興建中的「先進製造業中心」，對很多中小企而言可能走得太前，或會出現一些錯配情況。我們建議科學園和其他工業支援機構，仔細研究大部份香港廠商所需，提供合適支援。

香港工業總會  
2018年7月16日