

二零一七年十二月十九日
討論文件

立法會環境事務委員會
成立「鄉郊保育辦公室」

目的

本文件就在環境保護署（環保署）下成立「鄉郊保育辦公室」（「辦公室」），並由一個擬開設的首長級丙級政務官（首長級薪級第 2 點）常額職位帶領，而該職位亦將負責自然保育政策；以及利用政府預留的 10 億元進行相關保育活化工作及小型改善工程，徵詢委員的意見。

「鄉郊保育辦公室」的工作

2. 香港的偏遠鄉郊地區蘊藏豐富的自然生態、建築和人文資源。為了保護鄉郊自然生態，及活化其村落建築環境，行政長官在 2017 年施政報告中宣布成立「辦公室」，以統籌保育鄉郊計劃，促進偏遠鄉郊的可持續發展。此外，政府已預留 10 億元進行相關的保育及活化工作和小型改善工程，既保育珍貴的天然及人文資源，為已近荒置的偏遠鄉郊注入動力，促進可持續經濟活動（例如生態旅遊）及活化偏遠鄉郊，同時回應大眾對城鄉共生的願景。

保育及活化工作

3. 在保育及活化工作方面，「辦公室」會統籌相關政府部門的協作，及為偏遠鄉郊長遠的保育和可持續發展提供專屬而綜合的機制和資源，以保護自然環境，加強本地生物多樣性，及促進鄉村的可持續發展。「辦公室」計劃利用當中的一半資金（即 5 億元）進行相關的保育工作，及支援非政府團體和村民互動協作，推展多元及創新的保育活動和計劃：例如以類似現時由環境及自然保育基金（環保基金）資助的「自然保育管理協議」（「管理協議」）計劃¹的模式，長遠保育和活化有關的地區，透過鼓勵村民與非

¹ 現時在新自然保育政策下，環保基金會向非政府機構提供資助以進行「管理協議」計劃，透過提供經濟誘因，鼓勵土地擁有人及非政府機構與業主，以協作方式為 12 個須優先加強保育的地點（即拉姆薩爾濕地、沙羅洞、大蠔、鳳園、鹿頸沼澤、梅子林及茅坪、烏蛟騰、塱原及河上鄉、拉姆薩爾濕地以外的后海灣濕地、嶂上、榕樹澳及深涌）、郊野公園「不包括的土地」和郊野公園內的私人土地進行保育工作，達致保育目標。目前，有六個在環保基金的支持下進行中的「管理協議」項目，包括：荔枝窩、塱原、西灣、鳳園、拉姆薩爾濕地及拉姆薩爾濕地以外的后海灣濕地。

政府團體協作進行復耕（如復耕水稻或果園），或在合適的地點恢復人工濕地，以復育偏遠郊區的生態系統，同時恢復及保存傳統文化和風俗；以及在合適的情況下利用偏遠鄉郊優厚的天然及人文資源，發展包括生態保育、地質探索及傳統文化體驗等深度旅遊。此外，「辦公室」在有需要時會按照政府既定的採購程序，透過承辦商進行合適的保育工作。

4. 我們將成立一個包括非政府官員組成的諮詢委員會，成員包括非政府的持份者如學者、專業人士、鄉郊和地區持份者及綠色團體。諮詢委員會的主要工作是審視由非政府機構提出的有關保育及活化工作(不包括小型改善工程)項目申請，及監督核准項目和方案的實施情況。「辦公室」會就保育及活化工作等項目的範圍及申請安排諮詢委員會的意見。

小型改善工程

5. 我們計劃將餘下的 5 億元撥款在偏遠鄉郊進行小型改善工程項目，並會優先處理有保育價值的地方。「辦公室」將探討合適的小型公共設施改善工程，例如提供/改善步道、河道管理、公共空間照明、公共廁所、排污改善措施及廢物回收設施等。「辦公室」亦會從整體保育需要考慮復育鄉郊現有建築環境，例如與村民合作研究修復有代表性的建築物。「辦公室」將按照既定程序，尋求撥款進行相關的小型工程項目。

保育工作範圍

6. 辦公室會優先處理及深化荔枝窩的鄉郊復育工作，及推行沙羅洞的生態保育等，並且會不時檢視計劃的推行和成效，逐步把計劃推展至其他偏遠鄉郊地區。「辦公室」會從保育需要、人文資源及地區整體性等角度，研究和考慮其工作須涵蓋的重要偏遠鄉郊地區，例如註釋 1 中提及的新自然保育政策下 12 個須優先加強保育的地點等，並徵詢上述諮詢委員會的意見。

荔枝窩

7. 荔枝窩是香港保存最完整及具規模的圍村之一，它擁有三百多年客家文化及悠久的稻米耕作歷史；荔枝窩有豐富的自然生態價值，環繞荔枝窩村有風水林、郊野公園、海岸公園及具特殊科學價值的天然泥灘。政府早前與多個非政府組織合作，在荔枝窩進行多項復耕和活化工作及小型改善工程，以復育當地鄉郊的自然生態、人文和建築環境。這項計劃得到不少村民支持，社會的反應亦正面。

8. 「辦公室」會在現有荔枝窩復育工作的基礎上，加強保育及活化，例如與村民及非政府機構協作推展多元及創新的計劃和活動，或透過承辦商進行保育工作。有關具體工作包括協助村民復耕、復育已荒廢的果園、清理薇金菊，研究以復耕水稻或在合適的地點恢復人工濕地以加強保育淡水生態系統；利用荔枝窩村特有的客家傳統文化，結合整體自然環境及人文資源等因素，鼓勵大學及非政府機構與村民協作推展多元及創新的活動(例如包括生態、地質、耕作及客家文化體驗等的深度旅遊)；在現有具有重要生態價值的自然溪澗修築河堤、清除淤泥及設置魚梯，改善河溪排洪能力及河道的水生生態及生物多樣性；研究進行排污改善措施，利用創新、節省成本的天然自淨方法改善公共廁所的污水處理設施；加強現有的基礎設施如廢物回收設施；以及考慮與村民合作修復有代表性的建築物等。

沙羅洞

9. 沙羅洞地帶擁有豐富的生物多樣性，在 12 個須優先加強保育地點中，其在生態方面的重要性排行第二。沙羅洞擁有茂盛的林木、清澈的溪流及沼澤，為眾多蝴蝶、螢火蟲、淡水魚、哺乳類動物、兩棲類動物、爬行類動物和鳥類提供重要生境。沙羅洞孕育不少在保育方面備受關注的物種，例如有超過六成的本地蜻蜓品種，包括一些稀有、瀕危和本地特有的品種，享有「山林濕地、蜻蜓天堂」的美譽。

10. 行政長官會同行政會議於 2017 年 6 月原則上同意，向沙羅洞發展有限公司（發展公司）批出大埔船灣的已修復堆填區的一幅土地，換取發展公司同時向政府交還沙羅洞內具高生態價值的所屬私人土地（非原址換地），以長遠保育沙羅洞。政府的計劃是在正式進行非原址換地後，沙羅洞將交由政府進行保育工作。為長遠保育沙羅洞內具生態重要性的生境，我們有需要盡快在沙羅洞開始推行積極保育管理。我們會首先加強監管，防止沙羅洞的獨有生境受到破壞，同時逐步恢復原有的淡水濕地及生態系統；在具特殊科學價值地點的天然溪澗清理雜草及淤塞的河道，改善水流，保育原有的生態系統，以及用較環保方法修建步道，在方便村民出入之餘，亦有利於保育整體環境。

「鄉郊保育辦公室」的架構

擬開設的助理署長職位

11. 我們建議在環保署內開設一個首長級丙級政務官（首長級薪級第 2 點）常額職位，職銜為環保署助理署長（自然保育），以帶領「辦公室」的工作。「辦公室」其他職員包括 27 名不同職系的非首長級專業（包括規劃

師、建築師、工程師、園境師、林務主任、環境保護主任和聯絡主任)及非專業人員,以便有效協調、規劃、執行和監督各項工作,為將成立的諮詢委員會提供秘書處和技術支援,及協助村民推行相關的可持續經濟活動(例如協調餐飲和住宿設施牌照的申請)等。

12. 目前,在環保署內負責自然保育政策的是助理署長(自然保育及基建規劃),本身是一個首長級丙級政務官的職位。出任這個職位的人員除負責自然保育的政策之外,還同時推行廚餘管理策略,及監督廢物回收基建的規劃和推行。現時各項廢物回收基建設施例如是綜合廢物管理設施和有機資源回收中心,及廚餘管理策略的推行等急速發展;加上現今社會愈來愈重視自然保育和有訴求,例如香港在履行「瀕危野生動植物種國際貿易公約」的義務,以及制定和實施生物多樣性策略和行動計劃等,助理署長(自然保育及基建規劃)難以繼續同時處理這些同樣重要的政策。因此,我們建議把自然保育政策從助理署長(自然保育及基建規劃)的工作範疇中分拆出來,交由擬開設的首長級丙級政務官職位—助理署長(自然保育)負責。出任這個職位的人員,除按上文第11段所述,帶領「辦公室」的工作外,亦將可更全面推行各項息息相關的自然保育政策及鄉郊保育計劃;這安排亦有利於自然保育政策的制訂和執行。同時,我們建議把原本屬首長級丙級政務官職位的助理署長(自然保育及基建規劃),改為部門專業職系的環保署助理署長職位,職銜為助理署長(廢物基建規劃),專責推行需要相關專業知識的廚餘管理策略推展工作及廢物回收基建的建設和規劃。

13. 建議的助理署長(自然保育)的職責載於附件一。

非首長級的人手支援

14. 擬開設的助理署長(自然保育)職位將由30名非首長級公務員組成的團隊支援,包括「辦公室」的27名擬設立的非首長級公務員及3名現時在環保署內負責自然保育政策的非首長級公務員。我們計劃按既定程序於2018/19年盡快設立「辦公室」及其所有相關首長級及非首長級公務員職位。有關「辦公室」的架構見附件二。「辦公室」的秘書處會為將成立的諮詢委員會提供秘書處服務及負責協助委員會審視及監督由非政府機構提出的項目;其工務課負責設計、建造和監督各項小型工程;而規劃課則負責規劃、研究、協調各部門及執行相關的保育工作,提供技術支援及協助村民推行相關的可持續經濟活動(例如協調餐飲和住宿設施牌照的申請)等。

曾考慮的其他方案

15. 我們已審慎評估擬開設首長級職位的工作能否由環保署現有的助理署長兼任。他們本身政策範疇的工作已十分繁重，我們認為在不影響他們執行職務的情況下兼顧「辦公室」的工作，操作上並不可行。環保署在開設建議職位後的組織圖載於附件三。

對財政的影響

16. 上述建議所涉及的新增開支包括：

- (a) 開設一個首長級丙級政務官（首長級薪級第二點）常額職位，領導新成立的「辦公室」推行各項自然保育政策及鄉郊保育計劃(上文第11段)，按薪級中點估計，年薪開支2,094,600元。支援「辦公室」的新設非首長級公務員職位的年薪開支，按薪級中點估計為17,519,000元(上文第14段)；
- (b) 5億元非經常開支撥款，進行保育工作及支援非政府團體和村民互動協作(上文第3段)；和
- (c) 5億元基本工程撥款，進行小型改善工程項目(上文第5段)。

徵詢意見

17. 請委員對文中的建議提供意見。

環境局/環境保護署
2017年12月

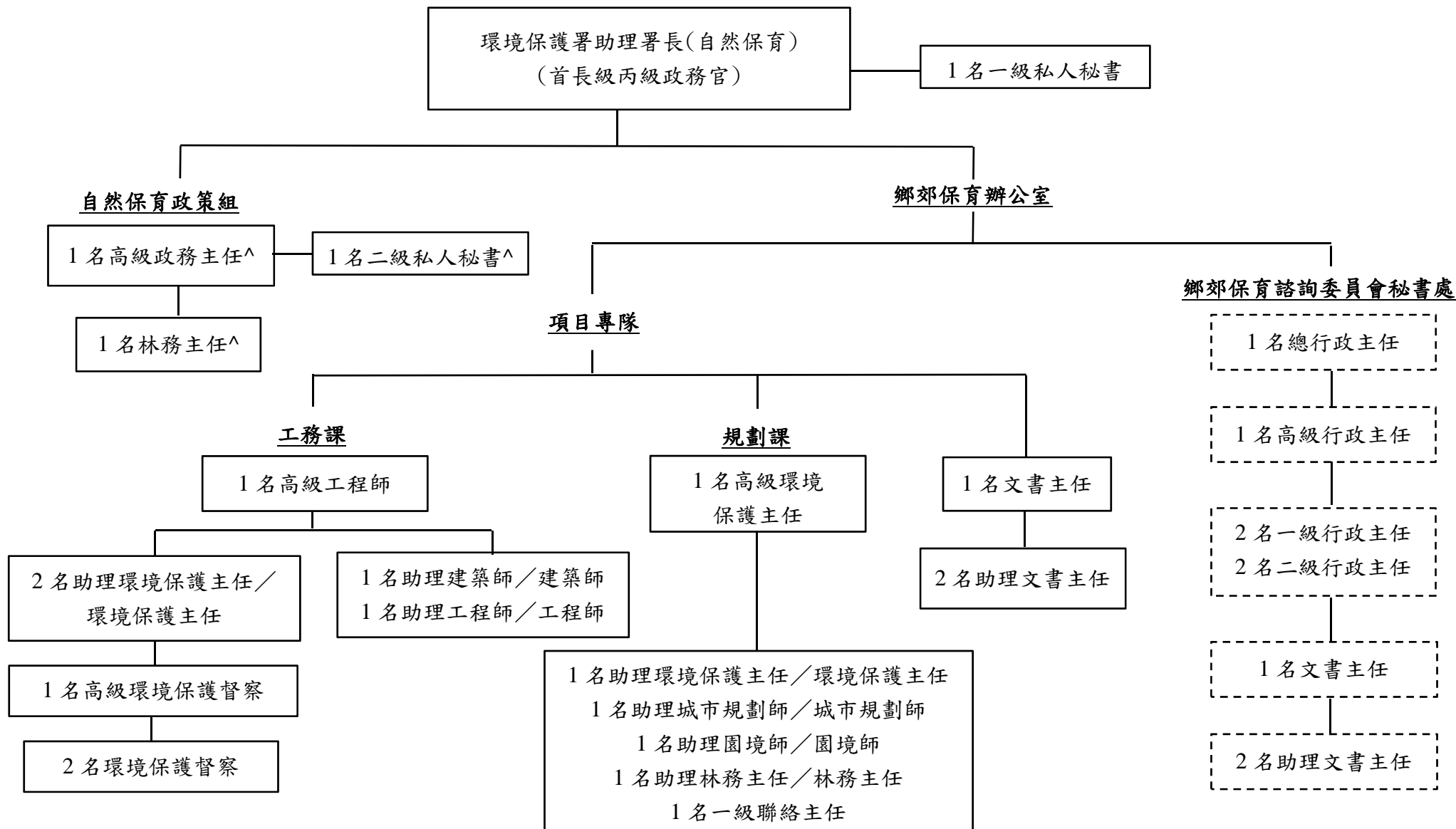
環境保護署助理署長（自然保育）
職責說明

職級：首長級丙級政務官（首長級薪級第二點）

主要職務和職責：

1. 制訂和督導有關自然保育政策的推行工作，包括保育各種野生生物品種、保護主要生境和保護瀕危物種的政策；
2. 檢討和審核有關劃定保育地區（包括郊野公園、特別地區、海岸公園和海岸保護區）的建議，並處理有關的政策事宜；
3. 按情況所需檢討有關法例和提出修訂建議；
4. 處理漁農自然護理署轄下負責保育的單位的內務管理工作；
5. 履行瀕危野生動植物種國際貿易公約的義務，及實施生物多樣性策略和行動計劃；
6. 領導「鄉郊保育辦公室」統籌鄉郊保育計劃，加強保育及促進偏遠鄉郊的可持續發展，包括：
 - 規劃、執行和監督各項小型改善工程項目和保育及活化工作；
 - 聯繫和協調政府各決策局／部門、其他組織及相關業界和持份者，以合作推動相關項目及工作；
 - 監督撥款的使用情況和各項目的財政管理；及
 - 為擬議的諮詢委員會提供秘書處和技術支援。

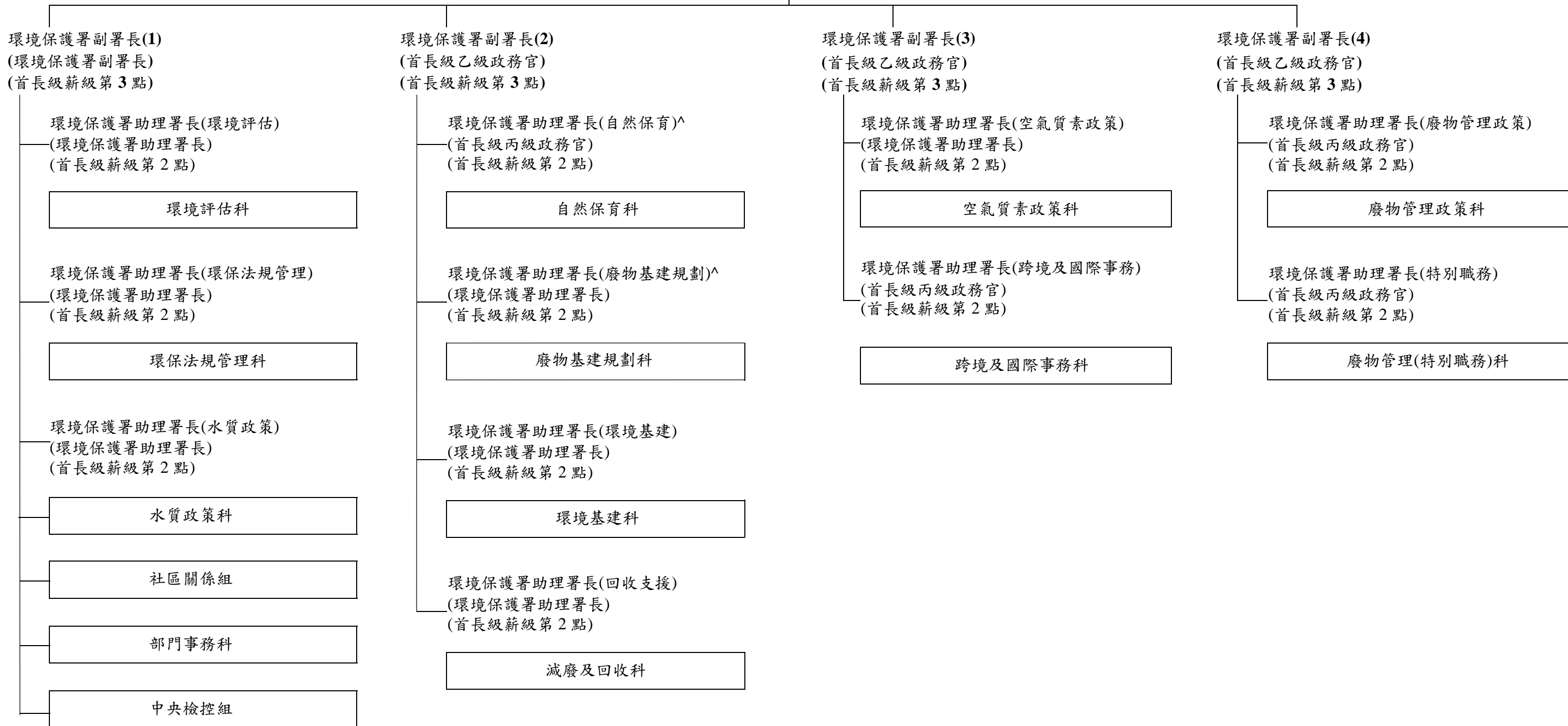
環境保護署自然保育科（包括鄉郊保育辦公室）組織圖



說明：	
^	由原有的「自然保育及基建規劃科」調配的人員
{ }	9個新的非首長級公務員有時限職位（其餘為常額職位）

環境保護署開設擬議職位後的組織圖

環境局常任秘書長／環境保護署署長
(首長級甲一級政務官)(首長級薪級第8點)



說明：
 ^ 原有的「自然保育及基建規劃科」將分拆成「自然保育科」(包括「鄉郊保育辦公室」)和「廢物基建規劃科」，前者的助理署長為擬開設的首長級丙級政務官職位，後者的助理署長由原有的「自然保育及基建規劃科」的首長級丙級政務官職位，改為環境保護署助理署長職位。